

Стратегия социально-экономического развития Наурского муниципального района

1. Введение

Стратегия социально-экономического развития Наурского муниципального района до 2030 (далее - Стратегия) определяет цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования «Наурский муниципальный район» на долгосрочный период.

Стратегия разработана в соответствии с постановлением Главы администрации Наурского муниципального района от 07 декабря 2017 года № 118 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки и утверждения Стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района, Прогноза социально-экономического развития Наурского муниципального района на долгосрочный период и Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района» и с учетом положений следующих нормативно-правовых актов:

- Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Закона Чеченской Республики от 26.07.2011 №26-РЗ «О прогнозировании и планировании социально-экономического развития Чеченской Республики»;
- Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 20 июня 2012 года № 185-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития до 2025 года»;
- Устава Наурского муниципального района;

– иными нормативно-правовыми актами.

В соответствии с постановлением Главы администрации Наурского муниципального района 07 декабря 2017 года № 118 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки и утверждения Стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района, Прогноза социально-экономического развития Наурского муниципального района на долгосрочный период и Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района» Стратегия содержит следующие разделы:

1. Введение.
2. Анализ достигнутых результатов социально-экономического развития Наурского муниципального района.
3. Сравнительный анализ и выбор стратегических альтернатив социально-экономического развития Наурского муниципального района. Характеристика сценариев развития Наурского муниципального района. Стратегическая цель (миссия), цели (приоритеты) и задачи (приоритетные направления) социально-экономического развития Наурского муниципального района.
4. Приоритетные направления социально-экономического развития Наурского муниципального района.
5. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района
6. Система мониторинга и управления реализацией Стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района
7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района
8. Приложения:
 - 8.1. Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района.

8.2. Информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района.

8.3. Инвестиционные проекты.

В рамках аналитического этапа разработки Стратегии проведён анализ достигнутых результатов социально-экономического развития Наурского муниципального района, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Наурского муниципального района. Анализируемые показатели приведены в сравнении с показателями по Чеченской Республике в целом, а также с сопоставимыми (по площади территории, численности населения, специализации, другим показателям) муниципальными районами Чеченской Республики.

В Стратегию включены основные выводы из проведённого анализа, результаты SWOT-анализа (анализ сильных и слабых сторон, потенциальных возможностей и угроз развития Наурского муниципального района), а также основные проблемы развития Наурского муниципального района, увязанные с целями и задачами, и на которые должны быть направлены основные мероприятия плана мероприятий по реализации Стратегии.

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ муниципального образования «Наурский муниципальный район» и плана мероприятий по реализации Стратегии.

Экономико-географическое положение. Место Наурского муниципального района в региональной экономике

Наурский район расположен на северо-западе Чеченской Республики в 80 километрах на северо-запад от города Грозного. Протяженность района с севера на юг – около 40 км, с запада на восток – около 60 км (Рисунок 1).



Рисунок 1 Географическое положение Наурского района Чеченской Республики

Наурский район граничит на востоке с Шелковским районом, на севере — с Ногайским районом Республики Дагестан, на северо-западе — с Курским районом Ставропольского края, на юге, через реку Терек — с Грозненским и Надтеречным районами Чеченской Республики. В Наурском районе 14 сельских поселений, в составе которых 29 населенных пунктов (Рисунок 2). Административным центром района является станица Наурская, расположенная в 100 км от города Грозного.

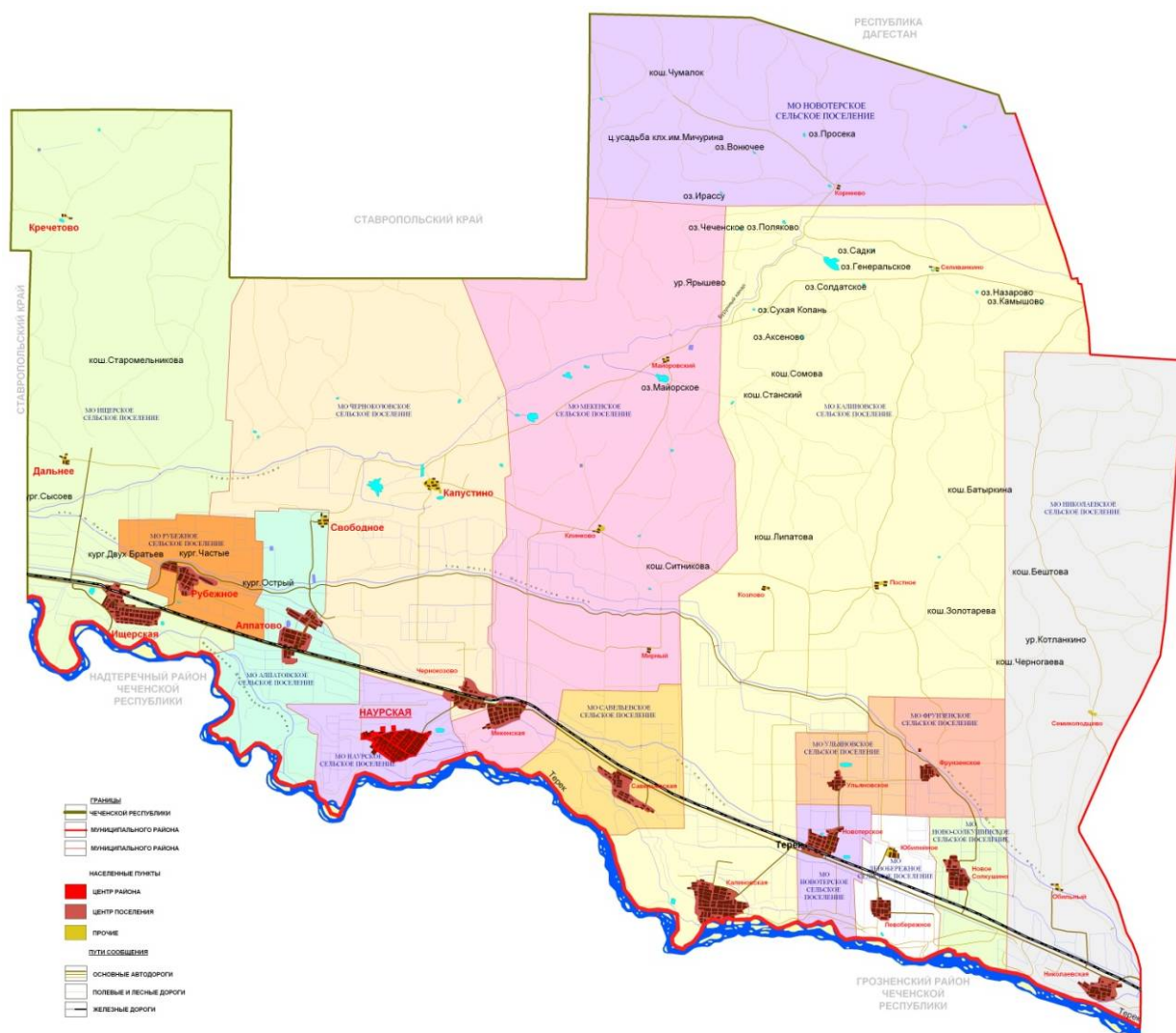


Рисунок 2 Схема границ муниципальных образований Наурского района Чеченской Республики¹

Общая площадь Наурского района составляет 2 205 кв. км (13,7 % территории Республики). По этому показателю район находится на 2-м месте среди муниципальных образований Чеченской Республики (Рисунок 3).

¹ Схема территориального планирования Наурского муниципального района (решение Совета депутатов Наурского муниципального района Чеченской Республики от 28.02.2011 г. № 01-7).

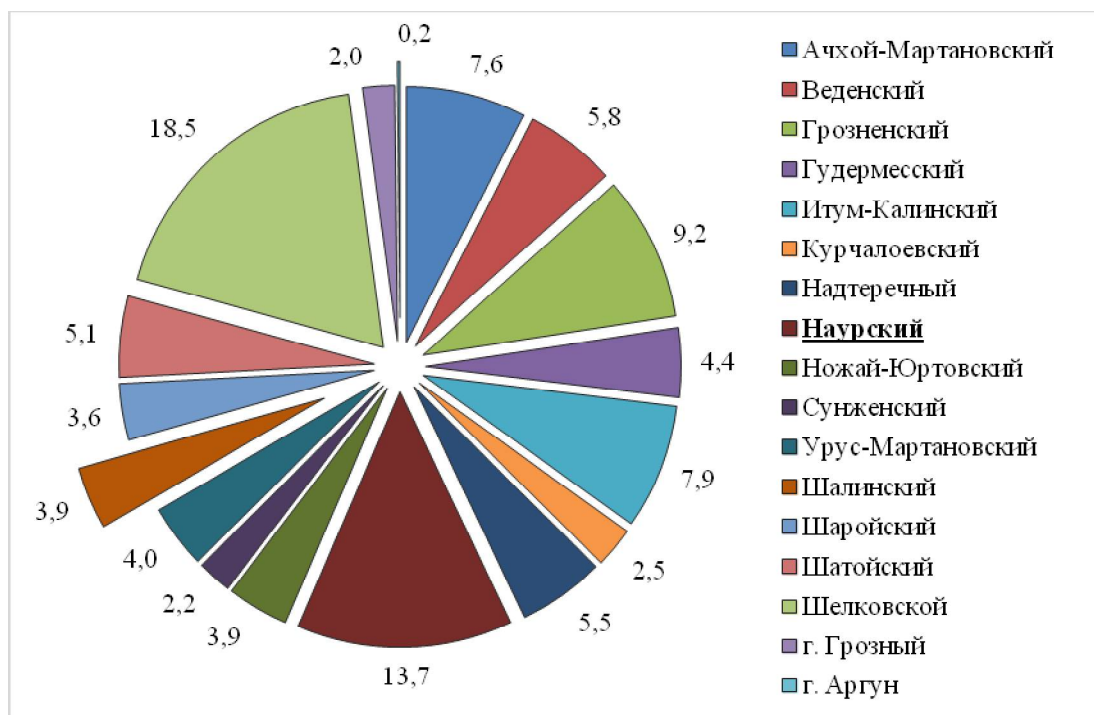


Рисунок 3 Распределение площади Чеченской Республики по муниципальным образованиям, %²

Наурский расположен на Затеречной равнине, являющейся частью Терско-Кумской низменности, простирающейся по левобережью р. Терек. Территория района характеризуется крайне редкой сетью естественных водотоков. Единственная река Терек протекает вдоль южной и восточной части района. На территории района также расположено озеро Будары площадью 900 га.

По численности населения Наурский занимает 10 место среди муниципальных образований Чеченской Республики и опережает г. Аргун, Ножай-Юртовский, Веденский, Сунженский, Шатойский, Итум-Калинский, Шаройский районы. На 1 января 2016 года численность населения Наурского района составляла 4,2 % от общей численности населения Республики (Рисунок 4).

² Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год, Чеченстат, 2016

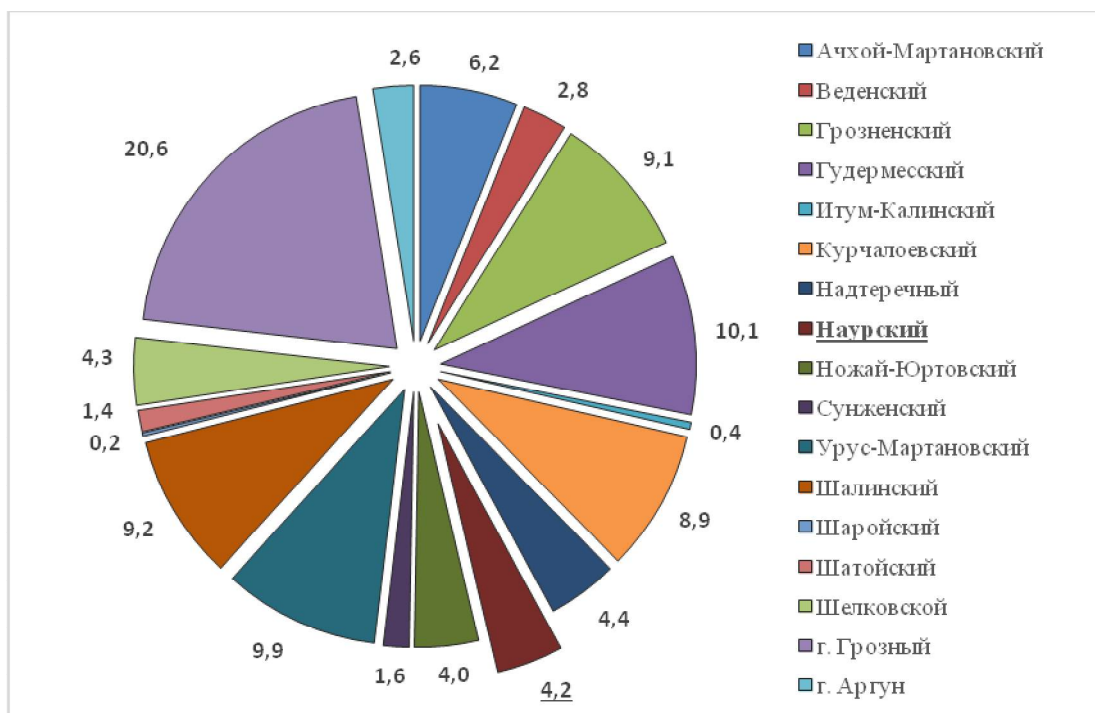


Рисунок 4 Распределение численности населения Чеченской Республики по муниципальным образованиям в 2015 году, % ³

Имея большую площадь территории, при небольшой численности населения Наурский район характеризуется низким показателем плотности населения, которая составляет 26,6 чел./кв. км, что в 3,2 раза ниже среднереспубликанского уровня (86,4 чел./кв. км)⁴. По данному показателю район находится на 13-м месте среди муниципальных районов Республики, превосходя Шатойский, Шелковской, Шаройский и Итум-Калинский районы.

Наурский район относится к крупноселенным районам Чеченской Республики со средней людностью населенных пунктов – 4 181 человек.

Наиболее плотно населена долина реки Терек. При этом есть участки района на севере, которые практически безлюдны. Плотность населения значительно различается по муниципальным образованиям района и изменяется от 8,7 чел./кв. км (Николаевское сельское поселение) до 235,1 чел./кв. км (Наурское сельское поселение).

На расселение в Наурском районе существенное влияние оказывает не только его география, но и транспортная инфраструктура. Так, через южную

³ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год, Чеченстат, 2016

⁴ Там же.

часть Наурского района проходят параллельно друг другу участок железной дороги «Прохладная-Гудермес-Махачкала» и автомобильная дорога регионального значения «Ищерская-Грозный».

Несмотря на рассредоточение населения Наурского района по 29 населенным пунктам, а также большую территорию района, по протяжённости дорог с твёрдым покрытием Наурский район находится на 8 месте среди муниципальных районов Чеченской Республики (Рисунок 5).

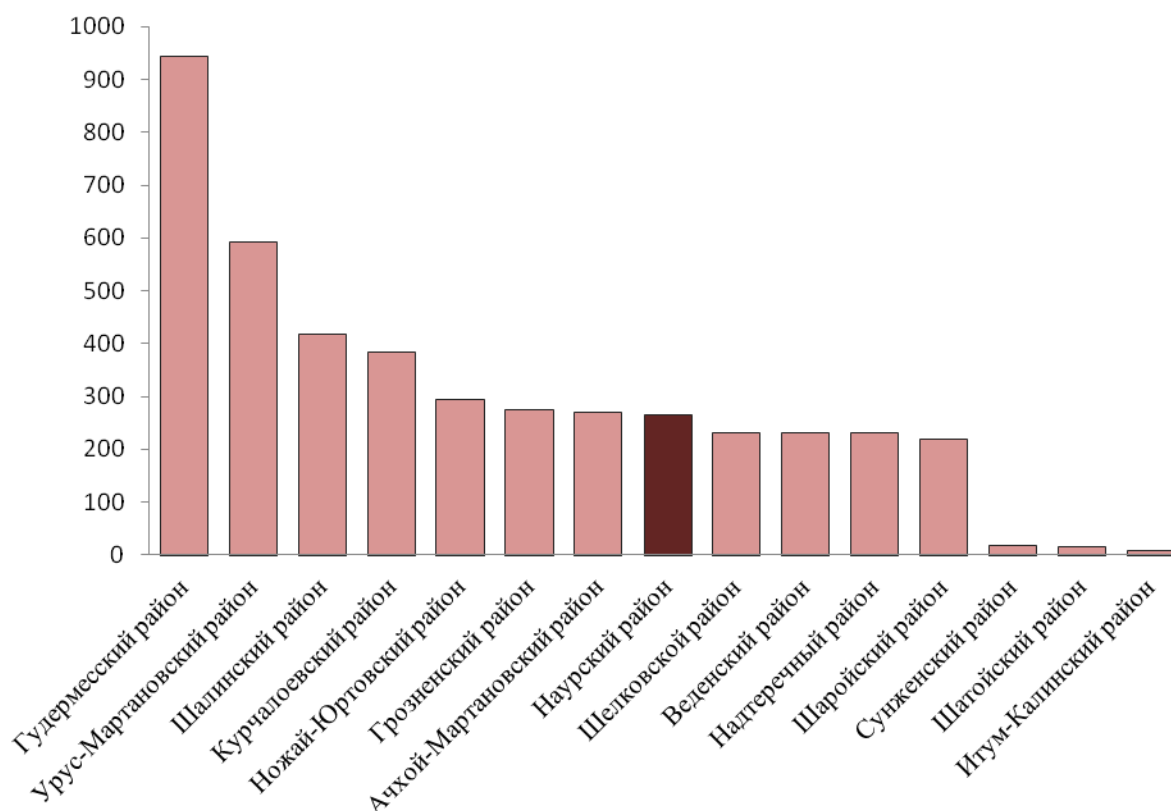


Рисунок 5 Протяжённость автомобильных дорог с твёрдым покрытием в муниципальных районах Чеченской Республики в 2015 году, км ⁵

Несколько удаленное географическое расположение обуславливает невысокую экономическую активность на территории Наурского района. Так, по объёму инвестиций в основной капитал Наурский район в 2015 году находился на низком 14-м месте на фоне остальных муниципальных образований Чеченской Республики. Доля Наурского района в общем объёме инвестиций в Республике в 2015 году составила 1,2 % (Рисунок 6).

⁵ Составлено на основе данных статистического сборника «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год

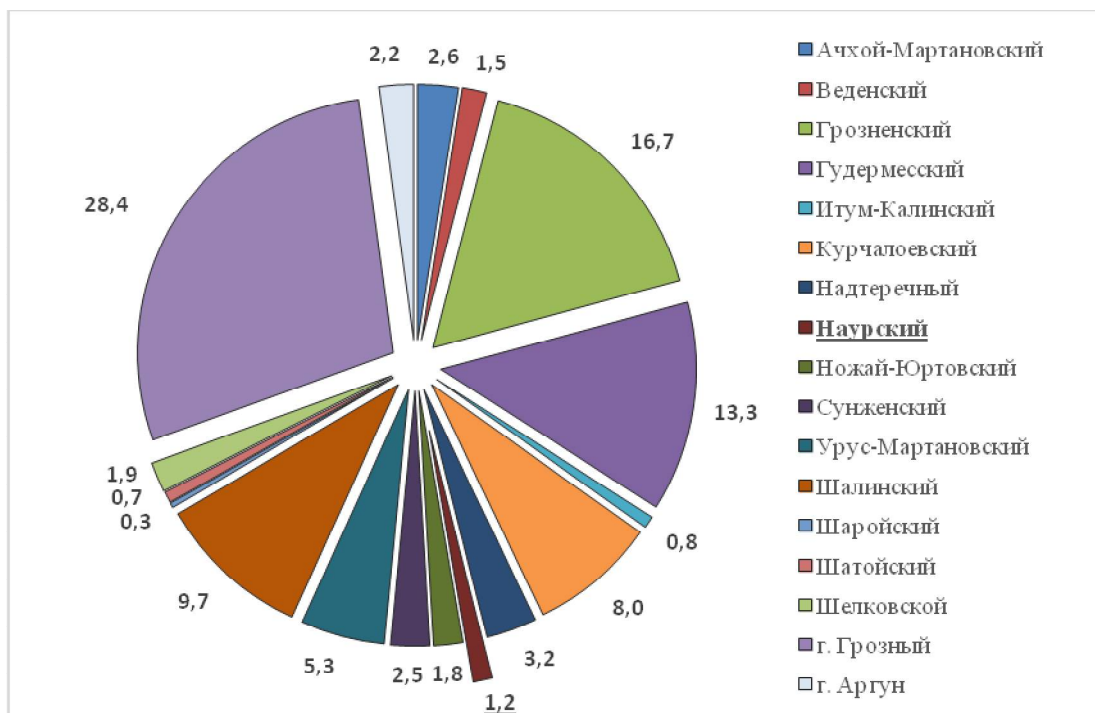


Рисунок 6 Распределение объема инвестиций в основной капитал в Чеченской Республике по муниципальным образованиям в 2015 году, %⁶

Наурский район имеет ярко-выраженную сельскохозяйственную направленность и вместе с Грозненским и Шелковским районами входит в тройку лидеров по производству сельскохозяйственной продукции среди муниципальных образований Чеченской Республики.

Наурский район специализируется на мясомолочном и шерстном животноводстве и птицеводстве, выращивании зерновых и технических культур, овощей, картофеля и винограда. В 2015 году объем продукции сельского хозяйства Наурского района составил 11,5 % от общего объема валовой продукции сельского хозяйства Чеченской Республики (Рисунок 7).

⁶ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год, Чеченстат, 2016

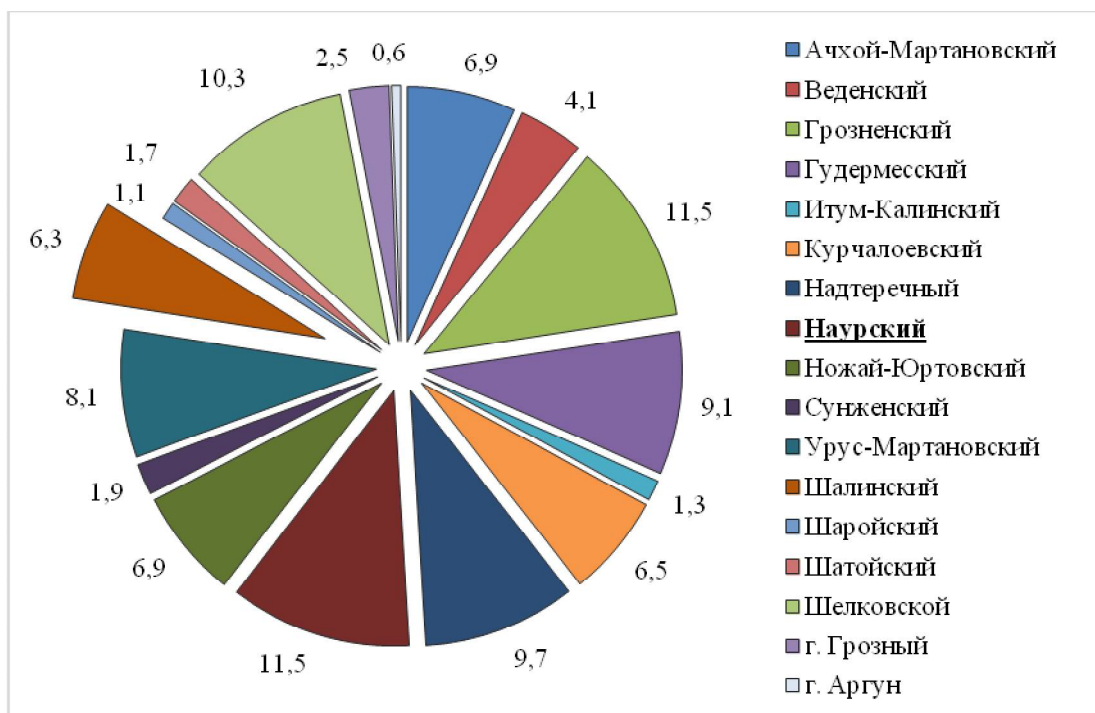


Рисунок 7 Распределение объема валовой продукции сельского хозяйства Чеченской Республики по муниципальным образованиям в 2015 году, % ⁷

Агропромышленный сектор Наурского района представлен 244 сельскохозяйственными предприятиями, самыми крупными из которых являются:

- ГУП «Госхоз «Нива»;
- ГУП «Госхоз «Терский»;
- ГУП «Госхоз «Советская Россия»;
- ГУП «Агрокомбинат «Наурский»;
- ГУП «Винхоз «Победа»;
- ГУП «Винхоз «Наурский»;
- ГУП «Винхоз им.Калинина»;
- ГУП «Винхоз им. Кирова»;
- ГУП «Винхоз «Калиновский»;
- ГУП «Винхоз «Авангард»;
- ГУП «Винхоз «Комсомольский»;
- ГУП «Винхоз им. Митаева»;

⁷ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год, Чеченстат, 2016

- ГУП «Винхоз «Северный»;
- ГУП «Опытно-производственное хозяйство «Терек»;
- ГУП «Инкубаторно – птицеводческая станция «Наурская».

Однако, несмотря на наличие в Наурском районе крупных сельскохозяйственных предприятий, в районе высока доля не занятого в экономике населения, находящегося в трудоспособном возрасте. Так, уровень регистрируемой безработицы в 2016 году составлял около 10 %, а общей безработицы – 75 %⁸. Удельная доля зарегистрированного в центрах занятости безработного населения составляет в Наурском районе более 5,8 % от общего их числа по региону.

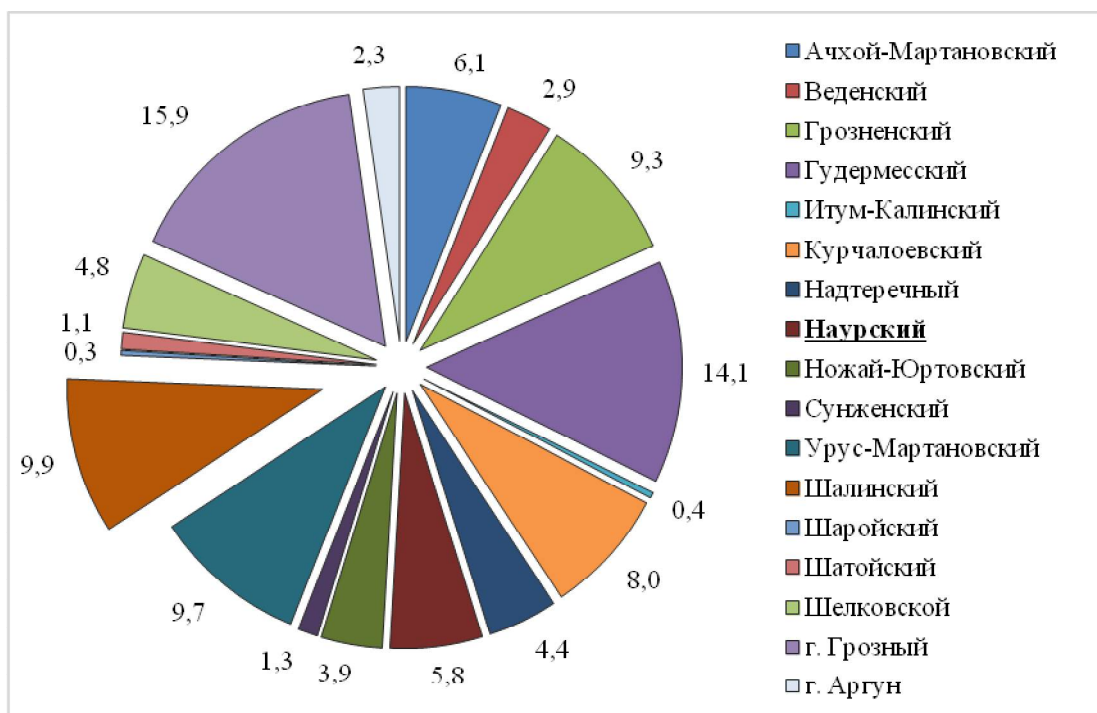


Рисунок 8 Распределение не занятого в экономике Чеченской Республики населения в трудоспособном возрасте по муниципальным образованиям в 2015 году⁹

По уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций Наурский район находится на 5 месте среди муниципальных образований Чеченской Республики. Так, в 2015 году

⁸ Данные Администрации Наурского муниципального района

⁹ Составлено на основе данных статистического сборника «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год

заработная плата в районе составила 20 825 рублей, что на 13 % ниже значения общереспубликанского показателя.

По среднему размеру назначенных месячных пенсий Наурский район находится на 11 месте среди муниципальных образований Чеченской Республики, что на 6 % ниже значения общереспубликанского показателя.

По уровню обеспеченности жильем Наурский район находится на 14 месте среди муниципальных образований Чеченской Республики, на 1 жителя района приходится лишь 12,1 кв. м, что на 31 % ниже, чем в среднем по Чеченской Республике.

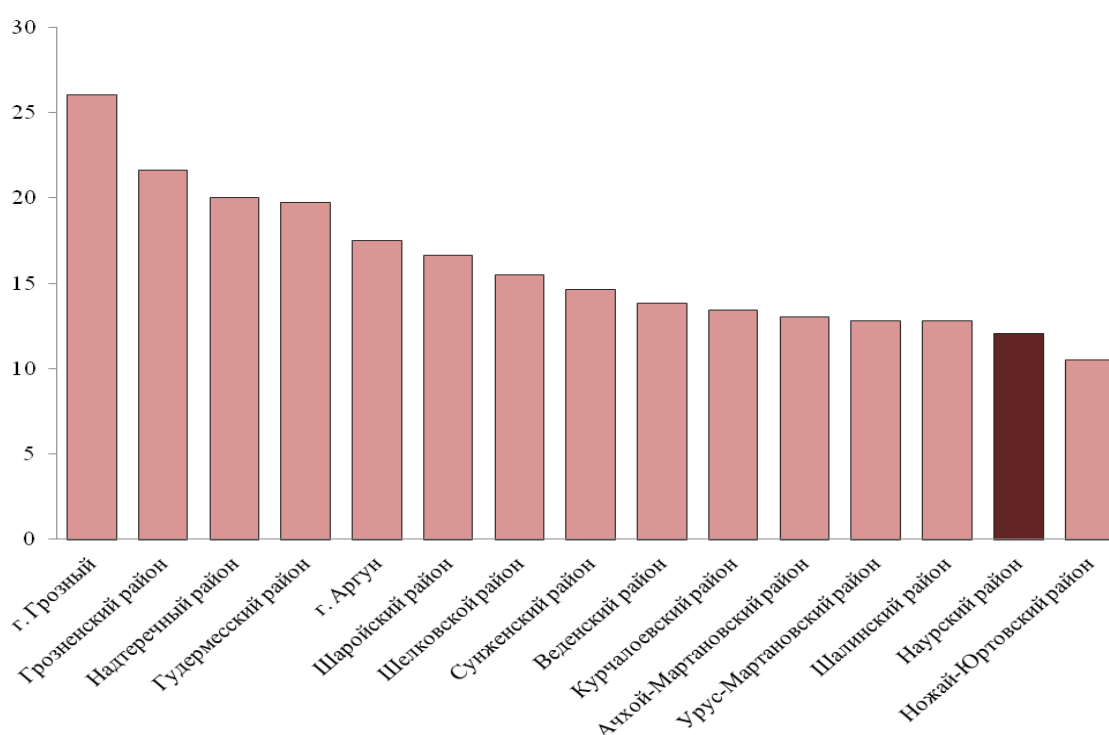


Рисунок 9 Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, по муниципальным образованиям Чеченской Республики в 2015 году, кв. м¹⁰

Наурский район имеет достаточно полный набор объектов социальной сферы (дошкольные и общеобразовательные учреждения, учреждения культуры, спорта, социального и бытового обслуживания и др.). Социальные услуги более высокого уровня (высшее профессиональное образование, культурно-досуговые услуги) жители получают в городах Грозном, Ставрополе, Ростове-на-Дону, Москве и др.

¹⁰ Составлено на основе данных статистического сборника «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год

Выводы

В целом географическое положение Наурского района в рамках Чеченской Республики можно определить как периферийное (относительно неблагоприятное).

Наурский район характеризуется значительным экономическим потенциалом, что обусловлено его экономико-географическим положением, благоприятными природными условиями, хорошей обеспеченностью территории транспортной инфраструктурой и наличием свободных трудовых ресурсов.

2. Анализ достигнутых результатов социально-экономического развития Наурского муниципального района

2.1. Население и трудовые ресурсы

2.1.1. Анализ современного состояния

На 01.01.2017 г. численность населения Наурского района составила 58,5 тыс. чел. С 2006 г. численность населения увеличилась на 5,2 тыс. чел. или 9,8 %. Основной причиной роста стал естественный прирост населения (более 14 человек на 1000 населения в год), который произошел на фоне миграционного оттока населения в разные периоды с 2006 по 2016 гг.

Численность населения и его динамика в 2006-2016 гг.

Анализ динамики численности населения в последние десять лет выявил два периода:

- стабилизации численности населения (2006-2010 гг.) на уровне 55 тыс. чел., обусловленной равнодействием миграционного оттока и естественного прироста;
- нарастающего увеличения (с 2010 г. по 2017 г.). Начиная с 2011 г. происходит ускорение роста населения, определяемое нарастанием миграционного притока и естественного прироста. В том числе, за последние 7 лет население района увеличилось на 3,4 тыс. чел. или 1,4 % в год.

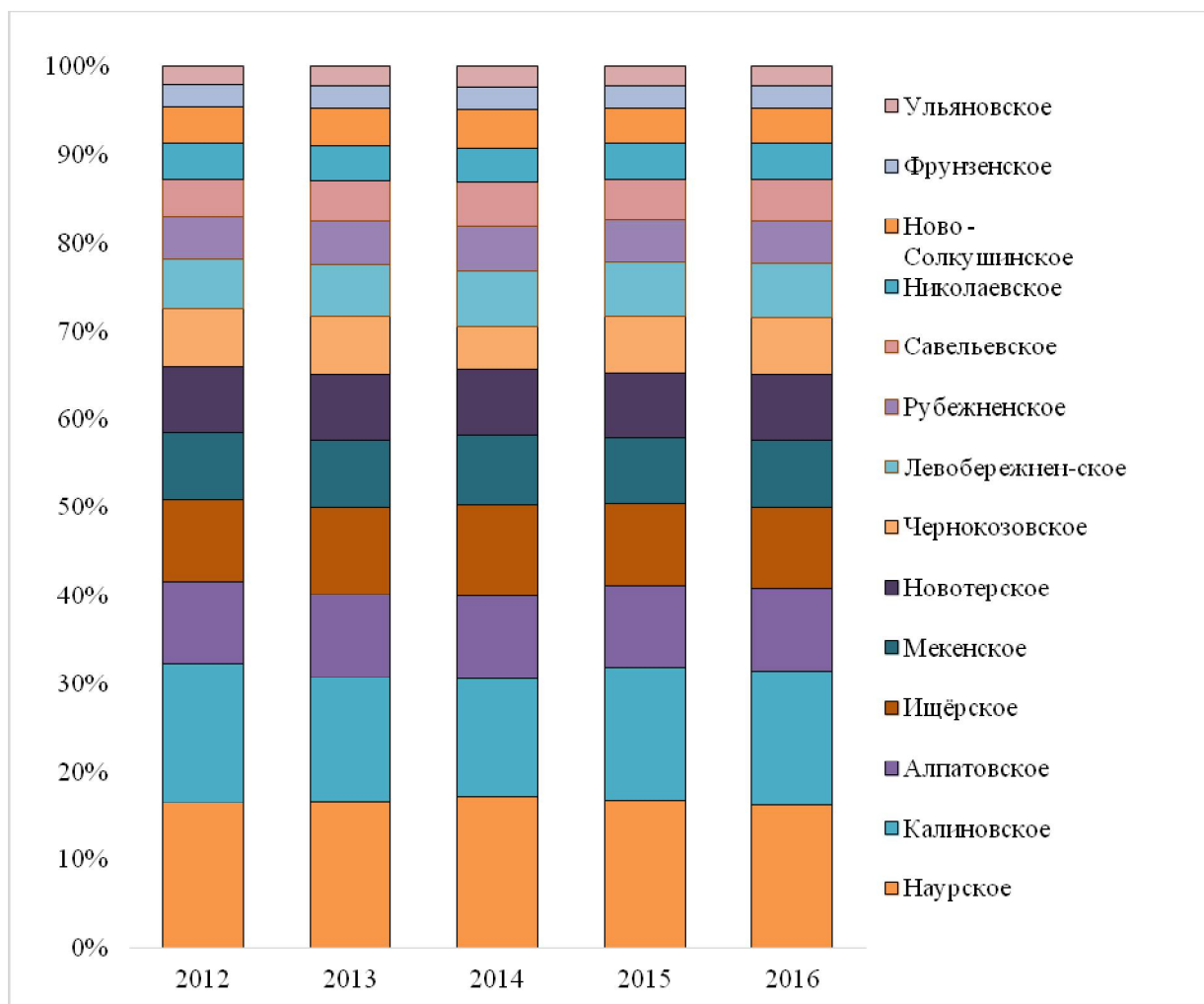


Рисунок 10 Численность населения Наурского района в 2006-2016 гг., человек¹¹

Население по территории района распространено равномерно. В районном центре проживают 9,5 тыс. чел. (16,3 % от всего населения), вторым по численности населения является Калиновское сельское поселение – 8,9 тыс. чел. (15,2 %), третьим – Алпатовское сельское поселение с численность населения 5,6 тыс. чел. (9,5 %), четвертым – Ищёрское сельское поселение с численностью населения 5,3 тыс. чел. (9,1 %). Все остальное население (50 %) проживает в 10 остальных сельских поселениях, расположенных в разных местах Наурского района.

Естественное движение населения

¹¹ Составлено на основе данных паспортов Наурского муниципального района за 2012-2016 гг.

Динамика естественного движения населения, как правило, зависит от возрастной структуры населения, численности жителей района и экономического состояния территории.

Ситуацию с естественным движением населения в районе в последнее десятилетие можно охарактеризовать как положительную, в период 2006-2016 гг. в Наурском районе отмечается естественный прирост населения.

В 2016 г. естественный прирост населения Наурского района составил 6,0 ‰, что выше, чем в среднем по России (-2,2 ‰), но ниже, чем в среднем по Чеченской Республике (16,4 ‰) и по Северо-Кавказскому федеральному округу (8,1 ‰), Естественный прирост населения в районе – результат высокого уровня рождаемости на фоне низкого уровня смертности населения.

Так, в 2016 г. смертность населения Наурского района составила 5,0 ‰ и имеет тенденцию к дальнейшему снижению (7,4 ‰ в 2006 г.), а рождаемость населения в 2016 г. достигла 11,0 ‰, что ниже, чем в среднем по Российской Федерации (12,9‰ в 2016 г.) и в целом по Чеченской Республике (19,9‰ в 2016 г.). Это связано, прежде всего, с повышением уровня жизни населения района, развитием образования и здравоохранения и ведет к тому, что Наурский район становится похожим на высокоубанизированные районы Чеченской Республики.

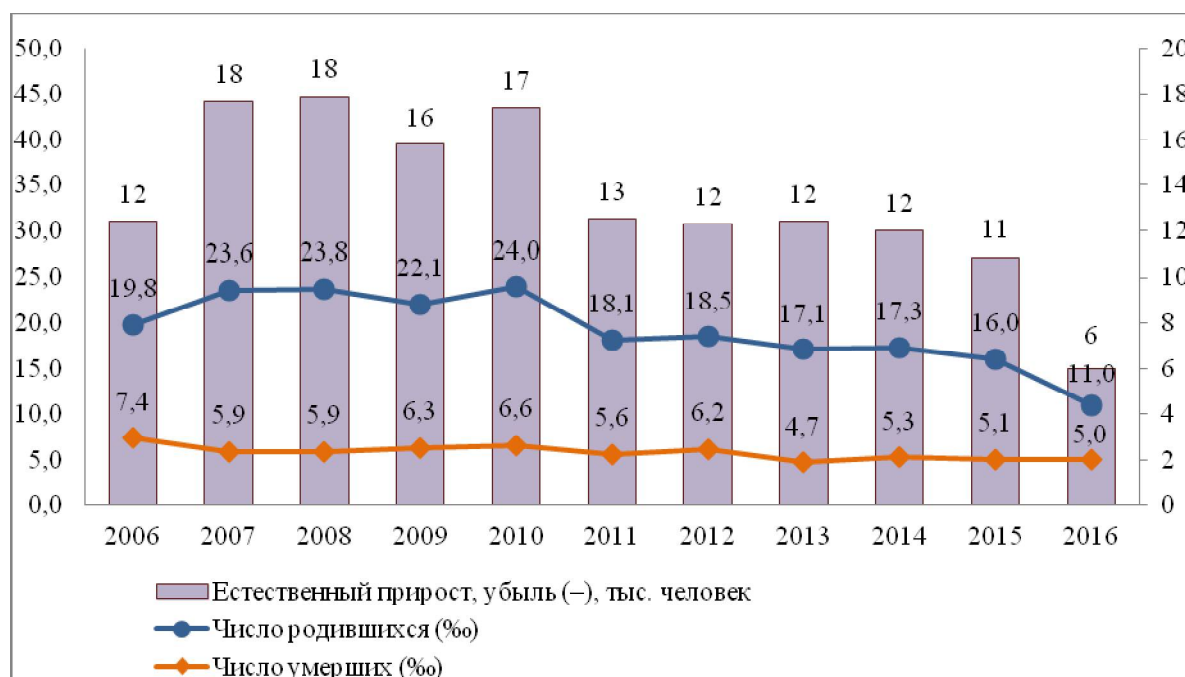


Рисунок 11 Основные показатели естественного движения населения в

Среди основных причин смертности населения в Наурском районе, как и в целом в Чеченской Республике, первое место занимают болезни системы кровообращения, новообразования и внешние причины смерти.

В период 2006 - 2015 гг. в 2,9 раза снизилась смертность детей в возрасте до 1 года – от 42,2 ‰ в 2006 г. до 14,8 ‰ в 2015 г. В течение этого периода основными причинами смерти детей являлись отдельные состояния, которые возникают в перинатальном периоде, и врожденные изъяны развития, деформации и хромосомные аномалии.

Брачность и разводимость также оказывают существенное влияние на воспроизводство населения. Высокий уровень брачности при прочих равных условиях способствует росту рождаемости.

Динамика браков и разводов в Наурском районе за период 2006-2015 гг. носит неравномерный характер с тенденцией к сокращению. Наибольшее число браков на 1000 человек населения за рассматриваемый период наблюдалось в 2008 г. (11,3 ‰), в последние же 7 лет наблюдается устойчивая тенденция к сокращению числа браков. Так, в 2015 г. число зарегистрированных браков составило 256 пар (4,4 на 1000 человек населения) и сократилось по сравнению с 2014 г. на 13 пар (5,1 ‰), а число разводов составило 46 (0,8 на 1000 человек населения) и увеличилось по сравнению с 2014 г. на 10 разводов (27,8 ‰). Таким образом, в Наурском районе в год на каждые 6 браков приходится примерно 1 развод.

¹² Составлено на основе данных статистического сборника «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год, паспорта Наурского муниципального района за 2016 год.



Рисунок 12 Основные показатели брачности и разводимости в Наурском районе в 2006-2015 гг., чел.¹³

Миграционное движение населения

Миграционное движение населения в Наурском районе за последнее десятилетие не имеет четко выраженных тенденций. С 2007 по 2009 г. наблюдался миграционный отток населения, с 2010 по 2012 – миграционный приток, в 2013 г. вновь был зафиксирован миграционный отток населения из Наурского района, однако его величина не оказывает существенного влияния на численность населения района.

¹³ Составлено на основе данных статистического сборника «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год.

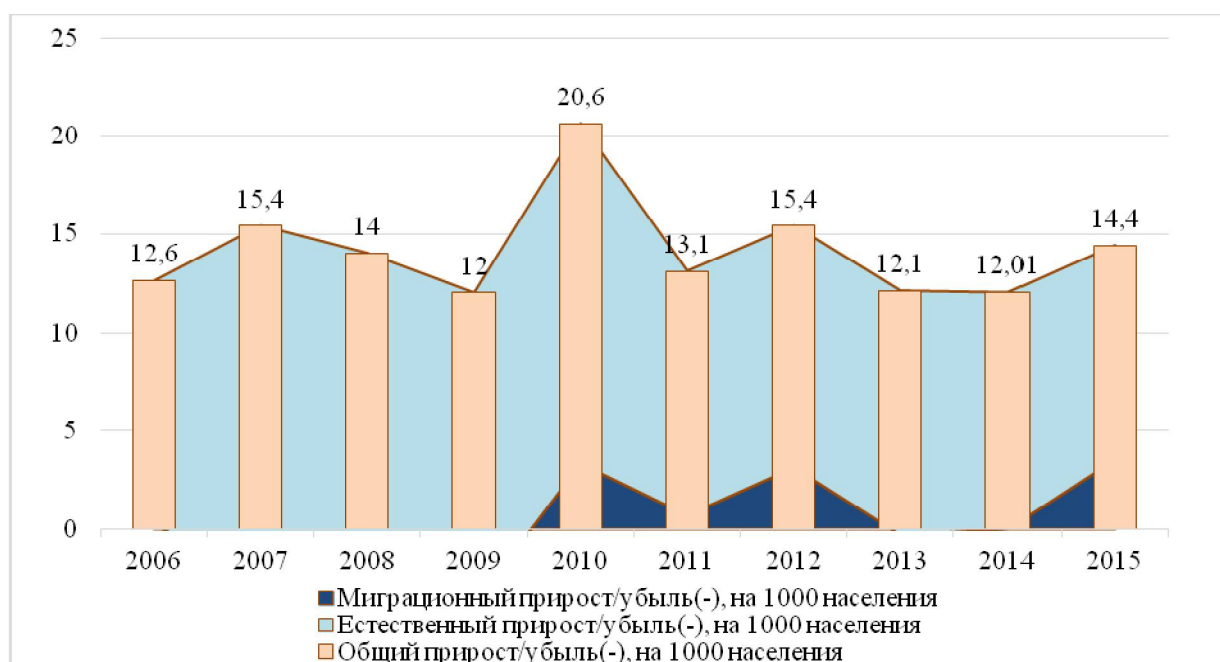


Рисунок 13 Основные показатели миграционного движения населения
Наурского района в 2006-2015 гг., чел.¹⁴

Миграция населения в Наурском районе носит территориально распыленный характер. Чуть более 1/3 всего миграционного потока приходится на Чеченскую Республику, остальной поток распределяется между Москвой и Московской областью, регионами Северо-Кавказского федерального округа. При этом явно среди направлений оттока преобладает городская местность. Наурский район активно взаимодействует с другими регионами Северо-Кавказского федерального округа в области миграции, что свидетельствует об их миграционной привлекательности. Вместе с тем в Наурском районе отсутствует международная миграция.

Половозрастная структура населения

Половозрастная структура населения в Наурском районе отличается от общероссийской, согласно которой на долю мужчин приходится 49,6%, на долю женщин - 50,4% населения. Преобладание женского населения над мужским в общей численности населения наблюдается во всех городах и районах Чеченской Республики, однако в Наурском районе на 1000 мужчин приходится 944 женщины (1034 – в Чеченской Республике в целом).

¹⁴ Составлено на основе данных статистического сборника «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год.

Необходимо отметить, что тенденция превышения численности женщин над численностью мужчин в структуре населения вообще характерна для большинства территорий Российской Федерации, и в период 2006 - 2015 гг. наблюдается ее увеличение. Так, в указанный период в Российской Федерации увеличилось с 1156 женщины на 1000 мужчин в 2006 г. до 1158 женщин в 2015 г., при этом в Наурском районе ситуация обратная – число женщин на 1000 мужчин уменьшилось с 960 человек до 944 человек.

Сложившаяся в настоящее время половозрастная структура населения Наурского района является неблагоприятной для воспроизводства населения и экономического развития, так как 59,5 % населения района находится в трудоспособном возрасте, что выше общероссийского значения – 59,3 %. При этом и демографическая нагрузка на 1000 человек трудоспособного населения достаточно высокая и составляет 679 человек, находящихся в возрасте моложе и старше трудоспособного возраста, причем нагрузка детьми и подростками (482 человека на 1000 человек трудоспособного возраста) значительно выше, чем лицами старше трудоспособного возраста (197 человек на 1000 человек трудоспособного возраста). Это указывает на высокие перспективы для дальнейшего воспроизводства населения и экономического развития, но в ближайшее время создает риски нехватки социальной инфраструктуры и роста нагрузки на транспортную и инженерную инфраструктуры Наурского района.

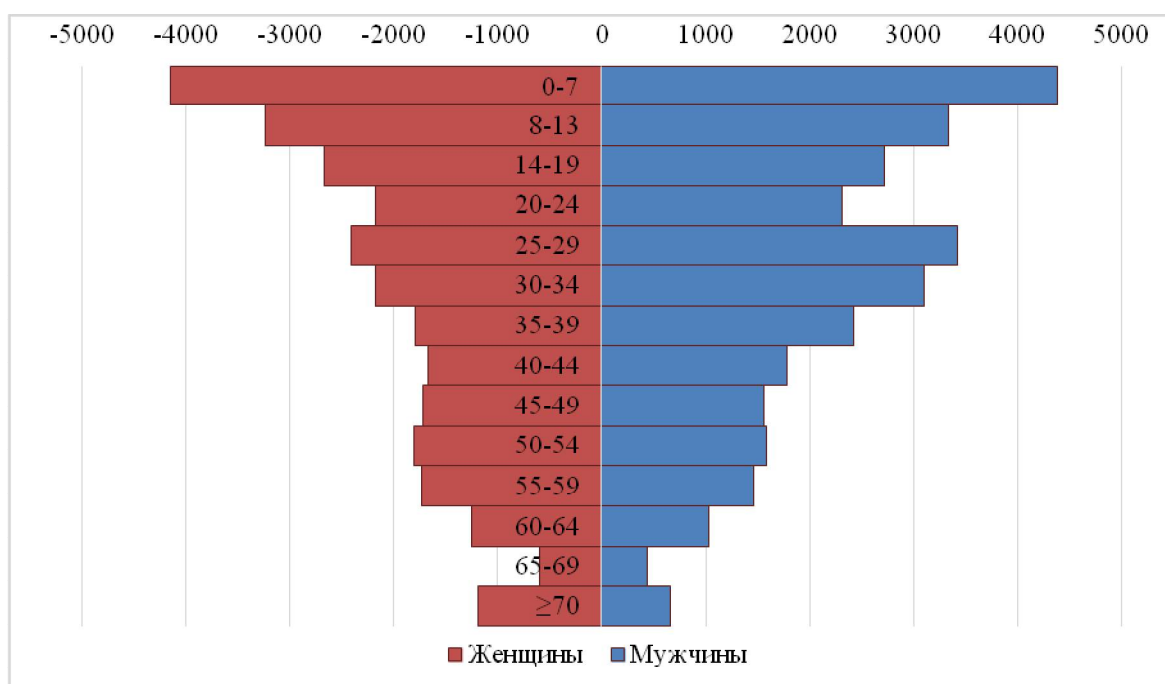


Рисунок 14 Половозрастная структура населения Наурского района на
1 января 2016 г., чел.¹⁵

В половозрастной структуре населения Наурского района присутствуют следующие тенденции:

- в возрасте до 40 лет мужское население преобладает над женским, в связи с тем, что рождаемость мальчиков несколько превышает рождаемость девочек,
- с 40 до 45 лет соотношение количества мужского населения и женского сглаживается,
- после 45 лет идет нарастание преобладания женского населения на мужским, что в возрасте после 70 лет и выше в существенной степени сопряжено с утратами в годы Великой Отечественной войны и общей более короткой продолжительностью жизни у мужчин в Российской Федерации.

За период с 2006 по 2015 гг. возрастная структура населения Наурского района немного изменилась: в 2006 г. население моложе трудоспособного возраста составляло 30,9 % населения, а в 2015 г. этот показатель составил уже 28,7 %. Аналогичные изменения произошли и по остальным возрастным группам: в 2015 г. население в трудоспособном возрасте составляло 59,5 % против 60,3 % в 2006 году, в 2015 г. население старше трудоспособного возраста составляло 11,8 % против 8,8 % в 2006 г. В связи с сокращением рождаемости в последние несколько лет доля населения в трудоспособном возрасте в течение ближайшего времени скорректируется в сторону увеличения в общей структуре населения.

¹⁵ Составлено на основе данных статистического сборника «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год.

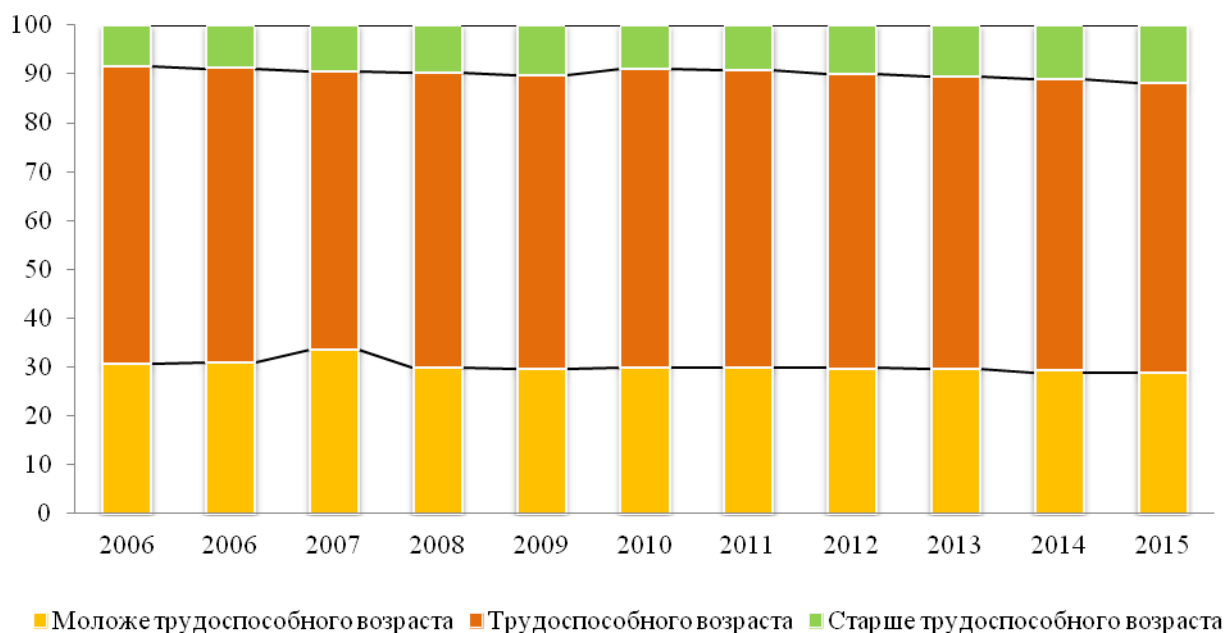


Рисунок 15 Распределение населения Наурского района по возрастным группам в 2006-2015 годы, %¹⁶

Кроме этого, современные тенденции изменения половозрастной структуры населения Наурского района свидетельствуют о постепенном старении населения. Особо важно, что население района в возрасте более 50 лет рассредоточено по всем населённым пунктам, а, следовательно, требует социальной защиты по месту своего проживания.

Образовательная структура населения

Образовательная структура населения Наурского района в возрасте старше 15 лет в соответствии с данными Всероссийской переписи населения 2010 г. характеризуется низким образовательным уровнем населения по сравнению с уровнем Российской Федерации в целом, особенно среди женщин. Только 7,6 % населения Наурского района имели высшее образование (8,5 % - среди женщин, 6,7 % - среди мужчин) и еще 13,5 % - среднее специальное (13,9 % - среди женщин, 13,2 % - среди мужчин). Наиболее распространенной в Наурском районе категорией населения являются граждане со средним полным образованием (40,6 %). Достаточно велика доля неграмотного населения – около 2 %.

¹⁶ Составлено на основе данных статистического сборника «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики» за 2015 год.

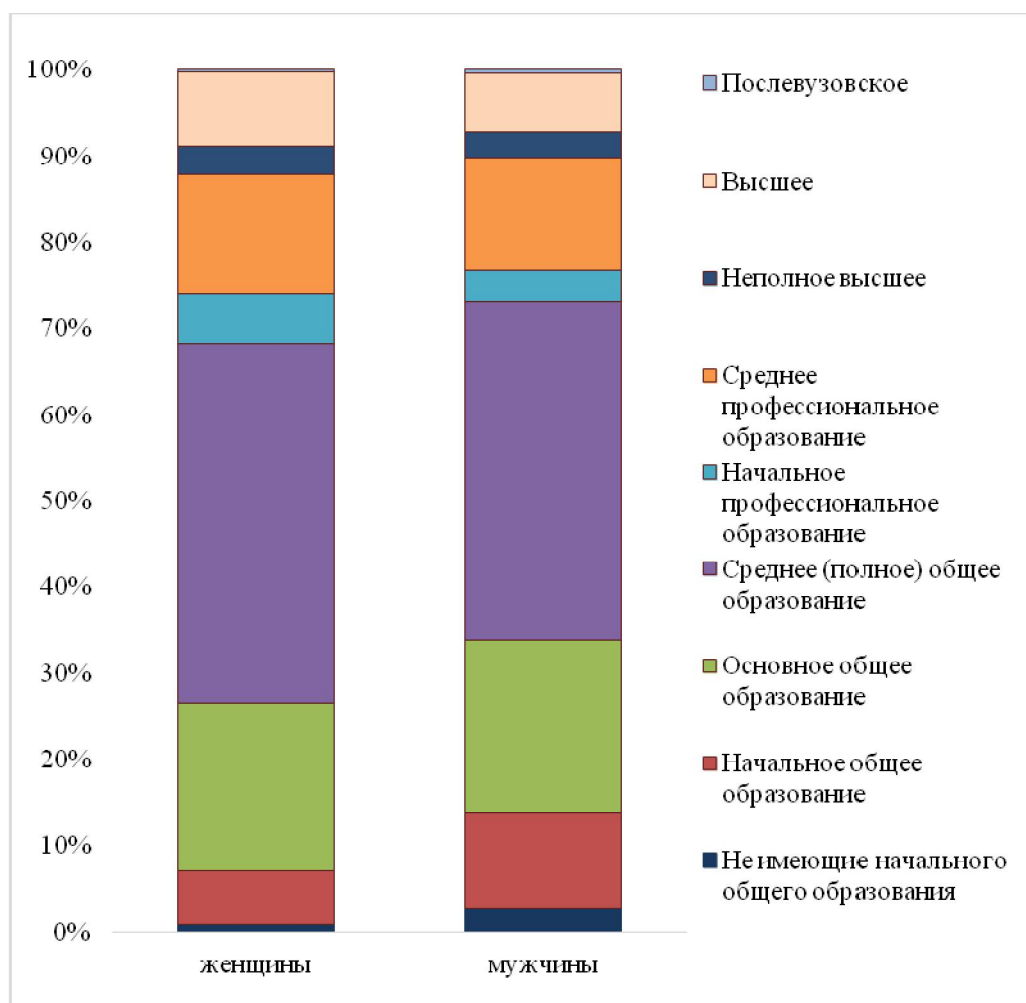


Рисунок 16 Образовательная структура населения Наурского района в возрасте 15 лет и старше, в %¹⁷

Несмотря на массовизацию и рост доступности высшего образования миграционный отток населения с высшим образованием снижает общий уровень образования населения. В свою очередь достаточно низкий образовательный уровень населения является сдерживающим фактором экономического развития Наурского района.

2.1.2. Трудовые ресурсы и структура занятости населения

Трудовые ресурсы Наурского района складываются из трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, работающих подростков и работающих пенсионеров. Ввиду того, что численность двух последних групп, по статистике в Российской Федерации, не превышает 5%,

¹⁷ Составлено на основе данных Всероссийской переписи населения за 2010 год.

динамика численности трудовых ресурсов в первую очередь зависит от динамики численности населения в трудоспособном возрасте и уровня инвалидизации населения.

Численность населения в трудоспособном возрасте в Наурском районе за период с 2005 до 2015 гг. в абсолютном выражении увеличилась с 32,1 тыс. чел. до 35,0 тыс. чел., что говорит о полной компенсации населения, выбывающего из трудоспособного возраста населением, входящим в трудоспособный возраст. Однако в процентном выражении население в трудоспособном возрасте в общей численности населения района сокращается за счет роста числа лиц старшего возраста. Так, если в 2005 г. доля лиц трудоспособного возраста составляла 60,9 %, то в 2015 г. – уже 59,5 %, что ниже среднероссийского показателя на 1-3 п.п.

К числу трудовых ресурсов Наурского района дополнительно могут быть отнесены примерно 10% от числа лиц в трудоспособном возрасте. Оно исключает учащуюся молодежь, граждан, находящихся на пенсии по инвалидности и маргинальное население, но включает работающих лиц старше и младше трудоспособного возраста. В итоге современные трудовые ресурсы Наурского района оцениваются в 36,5 тыс. чел.

Согласно официальным данным Чеченстата:

- среднегодовая численность работников на предприятиях и организациях Наурского района в 2016 г. составила 6,6 тыс. чел.,
- 3,3 тыс. чел. были официально признаны безработными,
- 1,6 тыс. чел. являлись индивидуальными предпринимателями,
- 2,9 тыс. чел. обучались в учреждениях профессионального образования, в том числе с отрывом от производства.
- оставшиеся 22,1 тыс. чел. либо самозаняты (неофициально заняты в личных подсобных хозяйствах, еженедельными или сезонными трудовыми миграциями и т.д.), либо заняты в предприятиях, не предоставляющих отчетность в органы статистики (малые предприятия), либо являются незарегистрированными безработными.

Уровень фактической безработицы высок и оценивается в 75 %. Связано это, прежде всего, с тем, что в течение двух последних десятилетий рынок труда Чеченской Республики, а соответственно и Наурского района, преодолевает сложности, возникшие в связи с проведением военных действий на территории Республики.

Численность зарегистрированных безработных в государственных учреждениях службы занятости населения за период с 2006 по 2016 гг. сократилась в 4 раза и составила на конец 2016 г. 3,3 тыс. чел. против 13,2 тыс. чел. на конец 2006 г., при этом уровень зарегистрированной безработицы на конец 2016 г. составил около 10 %.

Потребность работодателей Наурского района в работниках, заявленная в государственных учреждениях службы занятости населения Чеченской Республики на конец 2016 г., составила 98 вакансий, снизившись за год на 18,3 % (120 единиц в 2015 г.).

На протяжении 2015 г. на предприятия района было принято 1 156 чел., тогда как уволено было 893 чел. (соответственно 21,1 % и 16,3 % среднесписочной численности штатных работников). Следует отметить, что большинство работников (92,9 %) оставили рабочие места по собственному желанию. А вследствие сокращения штатов в 2015 г. было уволено 63 человека или 7,1 % выбывших.

Средняя численность работников в экономике района в 2016 г. составила 5,4 тыс. чел. и увеличилась по сравнению с 2013 г. на 3,4 % (5,3 тыс. чел.). Структура распределения численности занятых по видам экономической деятельности за 2013-2016 гг. практически не менялась.

Наибольшая доля от общего числа занятых в экономике на конец 2016 г. работала в сфере:

- образования – 46,6 %,
- государственного и муниципального управления – 23,1 %;
- здравоохранения и предоставления социальных услуг – 14,9 %.

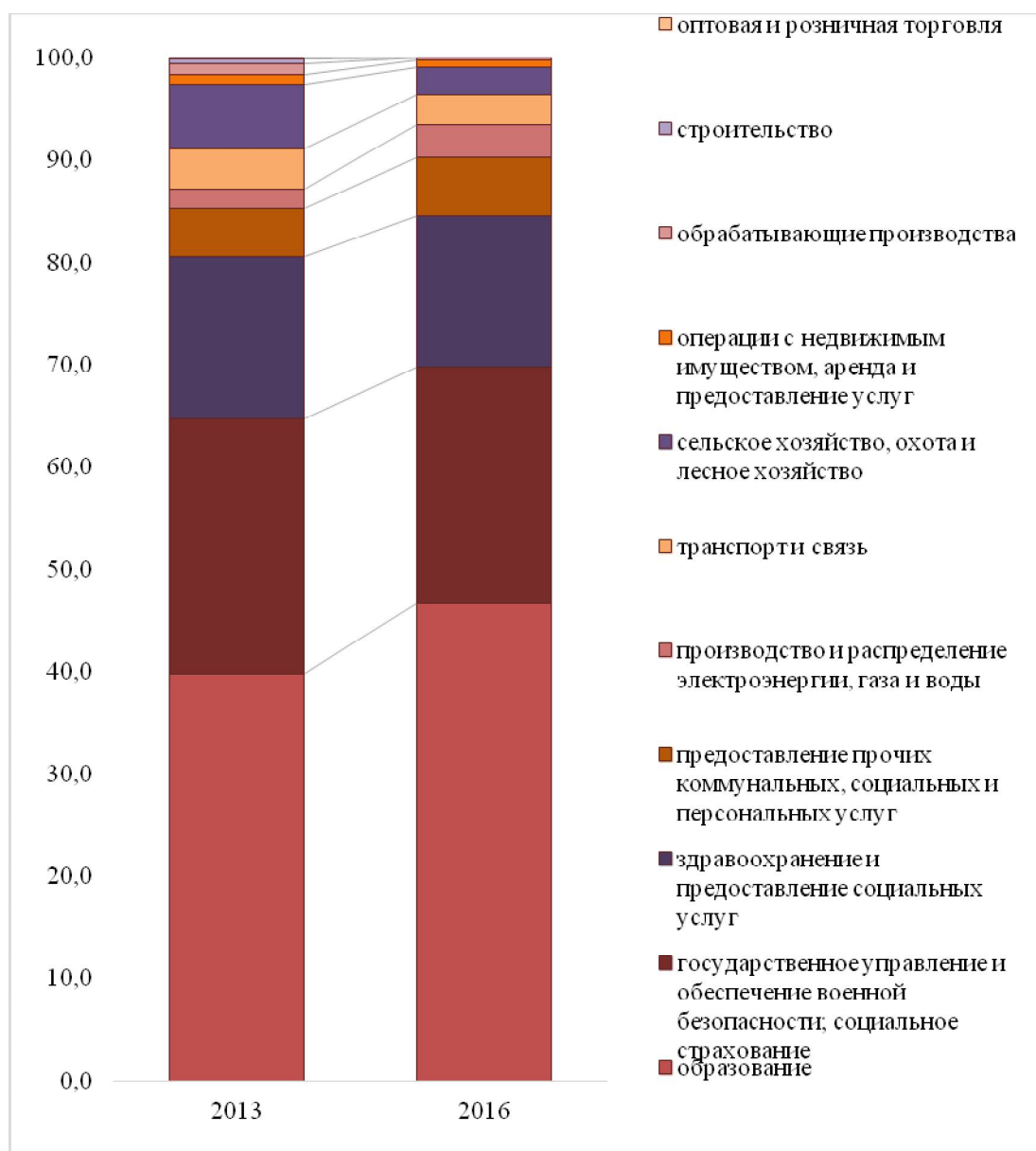


Рисунок 17 Распределение численности занятых в экономике
Наурского района по видам экономической деятельности в 2013 г. и
2016 г., чел.¹⁸

Важнейшими приоритетными отраслями экономики в Наурском районе являются сельское хозяйство и обрабатывающие производства. Однако, в 2016 г. в них было официально занято всего около 3 % от общего числа занятых в экономике муниципального образования. Это низкое значение связано с распространённостью «теневой» занятости в этих сферах. В последующие годы созданию рабочих мест в указанных отраслях экономики

¹⁸ Данные с сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике

Наурского района будут способствовать развитие сельскохозяйственных ферм и создание новых промышленных производств.

2.1.3. Уровень жизни населения

Понятие уровня жизни населения включает в себя два ключевых аспекта: уровень благосостояния населения, уровень накопления человеческого капитала и человеческого развития.

Уровень благосостояния населения - уровень обеспеченности потребностей человека материальными и нематериальными благами (в т.ч. в сравнении со стандартами и нормами, принятыми в данном обществе). Благосостояние населения характеризуют такие показатели как уровень душевых доходов, степень дифференциации населения по доходам и потреблению, уровень прожиточного минимума, уровень бедности.

Средняя номинальная заработная плата штатного работника организации Наурского района в 2015 г. составила 20,8 тыс. руб. (87,3 % от среднереспубликанского уровня), что в 2,2 раза выше уровня минимальной заработной платы, установленной в Российской Федерации (9,3 тыс. руб.) и в 4 раза превышает размер заработной платы за 2006 г.

Самый низкий уровень оплаты труда зафиксирован на предприятиях в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 5,4 тыс. руб., что почти в 2 раза меньше, чем в среднем по Чеченской Республике, и почти в 4 раза меньше, чем в среднем по Наурскому району.



Рисунок 18 Динамика изменения размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций и среднего размера назначенных месячных пенсий в Наурском районе в 2005-2015 гг., руб.

В Чеченской Республике в целом и Наурском районе в частности ежегодно наблюдается увеличение численности пенсионеров и величины среднего размера назначенных месячных пенсий. Так, по итогам 2015 г. численность пенсионеров в Наурском районе увеличилась по сравнению с 2006 г. в 2 раза до 18,0 тыс. чел. Средний размер назначенных месячных пенсий за этот же период также вырос в 4,6 раза и составил 9,8 тыс. руб.

Уровень доходов населения, в том числе заработной платы работников реального сектора экономики (уровень благосостояния населения) существенно влияет на уровень накопления человеческого капитала и человеческого развития, который характеризует возможности реализации человека как личности и члена общества. Он включает в себя показатели качества жизни людей, включающие в себя кроме демографических (рассмотренных в п.п. 3.1.1., 3.1.2.), медицинские, интеллектуальные и прочие условия их существования. Данные показатели будут проанализированы в соответствующих разделах Стратегии социально-экономического развития Наурского муниципального района, характеризующих развитие отдельных направлений социальной сферы Наурского района (дошкольное, общее и дополнительное, профессиональное

образование, здравоохранение, культура и искусство, физическая культура и спорт, социальное и бытовое обслуживание).

Выводы

Численность населения Наурского района на 01.01.2017 г. составила 58,5 тыс. чел., которая за период с 2006 г. увеличилась на 5,2 тыс. чел. Основной причиной роста численности населения Наурского района за последнее десятилетие является естественный прирост населения, обусловленный увеличением рождаемости и сокращением смертности населения муниципального образования.

Дальнейшее продолжение межрайонного перераспределения трудоспособного населения в пользу городов приведет к прогрессирующей депопуляции сельской местности, в том числе и в Наурском районе, которая уже начинает проявляться в настоящее время. Так, в настоящее время в структуре населения района наблюдается резкое сокращение населения в возрасте 25-34 года.

Образовательная структура населения Наурского района в настоящее время характеризуется низким образовательным уровнем населения, что связано с миграционным оттоком жителей с высшим образованием, и неблагоприятна для перспективного развития территории муниципального образования.

Миграционный отток населения Наурского района, рост числа лиц старшего возраста приводит к сокращению численности населения в трудоспособном возрасте. Так, если в 2006 г. доля лиц трудоспособного возраста составляла 60,3 %, то в 2015 г. – уже 59,5 %, что ниже средне российского показателя на 1-3 п.п.

Однако на число занятых это не оказывает влияния – уровень фактической безработицы в Наурском районе очень высок и оценивается почти в 75 %. В соответствии с данными Чеченстата, в экономике Наурского района занято 6,6 тыс. чел. (18,1 % от числа трудовых ресурсов), 7,8 тыс. чел. (21,4 % от числа трудовых ресурсов) являлись безработными, инициальными

предпринимателями, обучающимися в учреждениях профессионального образования, еще 22,1 тыс. чел. (60,5 % от числа трудовых ресурсов) либо безработные, либо трудятся в «теневом» секторе экономики.

Число занятых в экономике Наурского района влияет на уровень благосостояния населения муниципального образования. Его в целом в масштабах Чеченской Республики можно оценить, как средний. Средняя номинальная заработная плата штатного работника организации Наурского района в 2015 г. составила 20,8 тыс. руб. (87,3 % от средне республиканского уровня). Самый низкий уровень оплаты труда был зафиксирован на предприятиях в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства.

2.2. Социальная инфраструктура

2.2.1. Образование

Образование в Российской Федерации - целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся подтверждением достижения обучающимися установленных государством образовательных уровней. Развитие образования является одной из базовых характеристик социальной сферы в районе. Образовательные учреждения Наурского района призваны заложить основы формирования кадрового потенциала для экономики района.

На конец 2016 г. в районе действовали:

- 14 дошкольных образовательных учреждений (13 муниципальных ДООУ, 1 государственное ДООУ, которые посещают в общей сложности 2432 воспитанников);
- 23 общеобразовательных учреждения (9052 обучающихся);
- 1 вечерняя школа (86 обучающихся);
- 3 учреждения дополнительного образования (2552 обучающихся);
- 1 учреждение среднего профессионального образования ГБОУ СПО «Калиновский техникум механизации сельского хозяйства».

Дошкольное образование

В 2016 г. в Наурском районе функционировало 14 дошкольных образовательных учреждения (далее - ДООУ). В период с 2007 г. количество ДООУ выросло с 11 до 14 единиц, это более медленные темпы, чем в целом по Чеченской Республике. Так, за последние 8 лет сеть ДООУ в Республике увеличилась в 2,9 раза (в 2007 г. их было 100 единиц, а в 2015 г. - 293). Рост количества ДООУ был вызван благоприятной демографической ситуацией в районе и активным восстановлением инфраструктуры системы дошкольного образования Чеченской Республики.

Число мест в ДОУ в 2015 г. составило 2340 единиц и увеличилось с 2007 г. На 82 %. Численность детей в ДОУ за период 2007 – 2015 гг. увеличилась с 1060 до 2717 человек. Число детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ в 2015 г., составило 116 человек, таким образом, в ДОУ Наурского района в 2015-2016 гг. наблюдалась существенная нехватка мест. Обеспеченность детей местами в ДОУ по отношению к численности населения соответствующего возраста в 2015 г. составила 307 мест на 1000 детей в возрасте от 1 года до 7 лет при минимальной норме в 700 мест на 1000 детей в возрасте от 1 года до 7 лет. Нормативно необходимое число мест в ДОУ составляет 2989 мест, нехватка мест вызвана недостаточным количеством ДОУ.

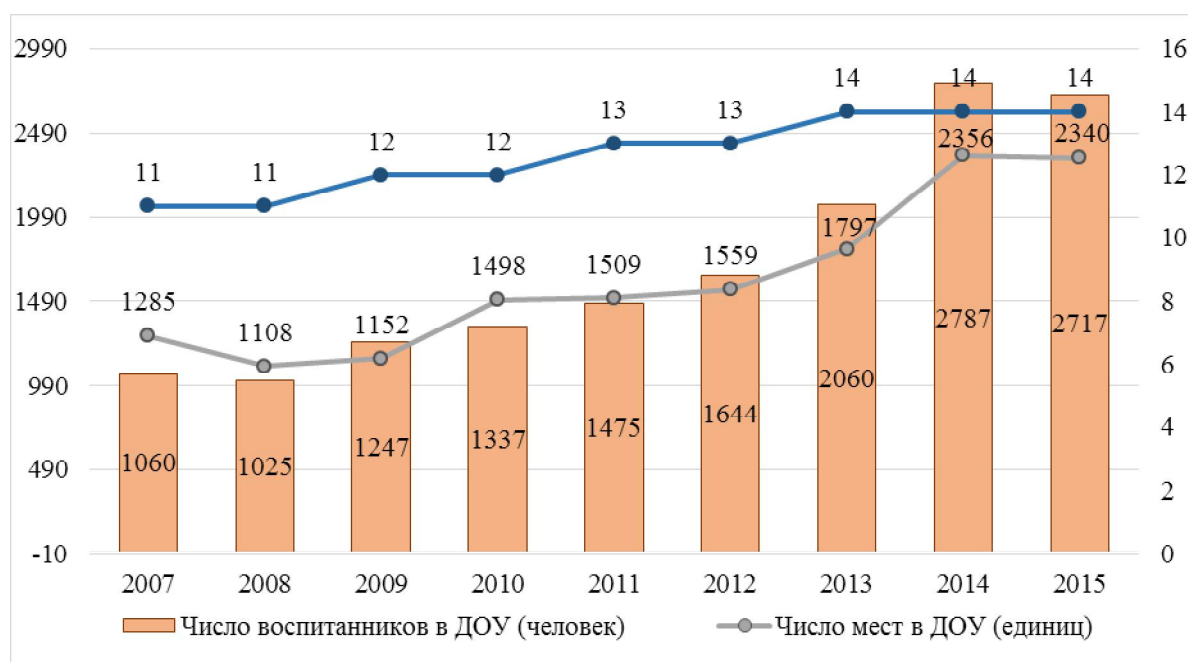


Рисунок 19 Динамика показателей, характеризующих ДОУ Наурского района в 2007-2015 гг.

Проблема доступности дошкольного образования в Наурском районе должна решаться и с помощью развития негосударственного сектора. Однако в Наурском муниципальном районе отсутствуют частные дошкольные образовательные организации (далее – ДОО). Дальнейшее развитие негосударственного сектора дошкольного образования позволит сократить очередь в детские сады и в условиях конкуренции обеспечить повышение качества дошкольного образования. Способствовать этому может создание для ДОО льготных условий, в том числе и с помощью налогового

стимулирования, а также оказание финансовой, организационно-методической и имущественной поддержки негосударственным ДОО.

Помимо обеспечения общедоступности дошкольного образования приоритетным направлением развития данной сферы на общегосударственном уровне также является повышение качества услуг.

Вопрос повышения качества образовательных услуг связан в первую очередь с квалификацией педагогов. На конец 2016 г. в ДОО Наурского района был занят 261 педагогический работник, из которых высшее педагогическое образование имеют около 40 %. Повышение квалификации педагогических кадров главным образом было направлено на приобретение необходимых компетенций по приведению воспитательно-образовательного процесса в соответствие требованиям ФГОС дошкольного образования. В 2015 г. 240 педагогических работников ДОО Наурского района прошли повышение квалификации и профессиональную переподготовку по ФГОС дошкольного образования.

Как результат, в настоящее время все воспитанники ДОО Наурского района в возрасте от 1 до 7 лет охвачены образовательными программами, соответствующими требованиям ФГОС дошкольного образования.

Часть ДОО Наурского района расположены в приспособленных зданиях, которые не в полной мере соответствуют требованиям к объектам инфраструктуры образовательной организации, а также к минимальной оснащенности образовательного процесса, определенным ФГОС дошкольного образования. В связи с этим требуется строительство новых ДОО, которые заменят приспособленные здания.

В настоящее время во всех ДОО имеются медицинские кабинеты, для оснащения которых приобретено и переданы в безвозмездное пользование ДОО необходимое медицинское оборудование и инвентарий.

В ходе подготовки ДОО к новому учебному году регулярно проводятся работы по косметическому ремонту, обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности, приобретению необходимой мебели, музыкального и спортивного инвентаря, компьютерной техники.

Общее и дополнительное образование

Система общего и дополнительного образования Наурского района представлена 33 учреждениями образования, в том числе:

- 23 общеобразовательными учреждениями (далее - МБОУ) (9052 обучающихся);
- 1 вечерней школой (86 обучающихся);
- 3 учреждениями дополнительного образования (2552 обучающихся).

За период с 2007 по 2015 гг. количество МОУ сократилось на 2 единицы. Сокращение школ было вызвано их мало комплектностью и низкой востребованностью со стороны жителей поселения. Численность учащихся в 2015/2016 уч. году составила около 9 тыс. чел. и увеличилась за период с 2007 г. на 3,6 %.

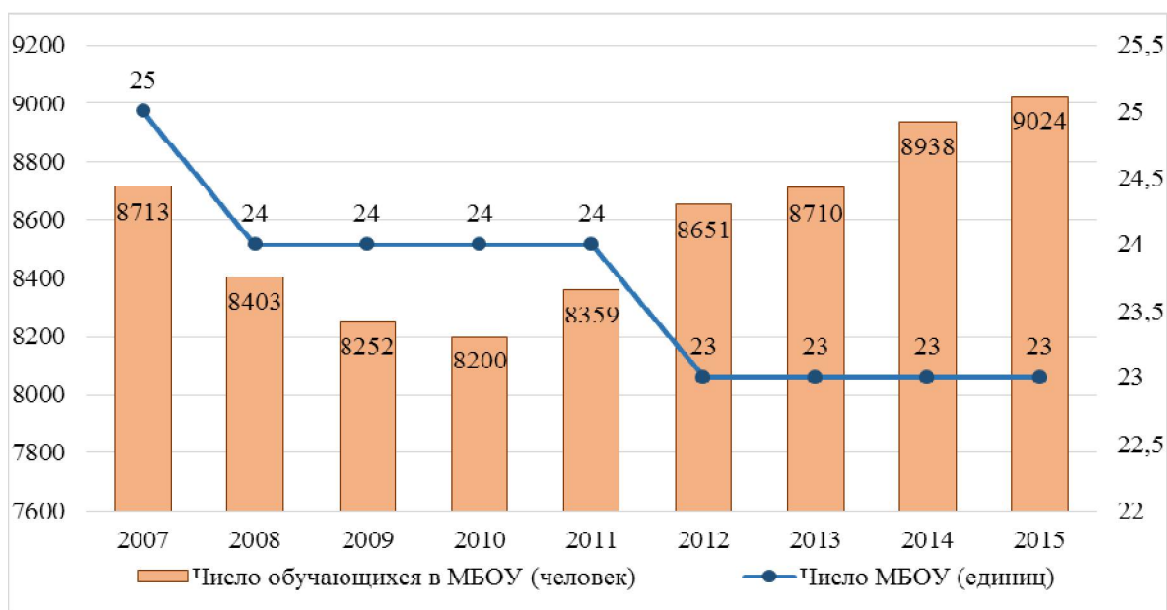


Рисунок 20 Динамика показателей, характеризующих общеобразовательные учреждения Наурского района в 2007-2015 гг.

В настоящее время одной из приоритетных задач государственной политики в сфере образования является развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих равную доступность услуг общего и дополнительного образования детей. В соответствии с прогнозом Министерства образования и науки Российской

Федерации к 2020 г. все школы должны отказаться от второй и третьей смен. В этой связи главной задачей действующей сети МБОУ Наурского района является 100% обеспеченность населения услугами общего образования.

Однако суммарная нормативная мощность всех МБОУ не может обеспечить данную потребность, в результате чего 23 МБОУ вынуждены работать в 2 смены. Так, в 2015/2016 уч. году доля обучающихся в МБОУ района, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в МБОУ района, составила 25 %. В целом по Чеченской Республике указанный показатель превысил 39%. В то же время по всей Российской Федерации данный показатель составил 12,9%.

За 2013-2016 гг. в Наурском районе не было создано дополнительных мест в МБОУ. Напротив, доля обучающихся в МБОУ, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в МБОУ, в этот период выросла. С учетом демографических тенденций и естественного прироста населения в ближайшие годы прогнозируется увеличение числа детей в возрасте от 7 до 17 лет и, соответственно, рост потребности в местах в МБОУ.

Доступность общего образования в Наурском районе затруднена также по причине состояния материально-технической базы МБОУ. В 2013-2016 гг. за счет средств Министерства образования и науки Чеченской Республики для укрепления учебно-материальной базы МБОУ были приобретены интерактивные доски, компьютеры, книги, спортивный инвентарь, оборудованы медицинские кабинеты, столовые, кабинеты физики, иностранных языков, начальных классов и др. Тем не менее, во многих МБОУ пока еще отсутствует необходимое оборудование (учебное, лабораторное, мультимедийное, учебно-производственное, спортивное, медицинское).

Для оздоровления и организации летнего отдыха детей в МБОУ Наурского района функционируют летние пришкольные оздоровительные площадки. Кроме того, в 2016 г. на курортах Кабардино-Балкарской Республики и Республики Крым отдохнули 1709 детей района.

Значительную роль в обучении и воспитании детей в Наурском районе играют учреждения дополнительного образования, в которых в 2016 г. занималось 2552 человек по следующим направлениям:

- туристско-краеведческое;
- физкультурно-спортивное;
- естественно-научное;
- художественное;
- техническое;
- социально-педагогическое.

На территории Наурского района услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ оказываются следующими образовательными организациями: МБОУ ДОД «Наурский дом детского творчества», МБОУ ДОД «Наурский Центр детско-юношеского технического творчества», МБОУ ДОД «Наурский Центр детско-юношеского туризма и краеведения».

Учреждениями дополнительного образования Наурского района ежегодно проводятся различные мероприятия: выставки поделок и экспонатов, сделанных руками воспитанников; конкурсы стихов и песен на патриотические темы; благотворительные акции с посещением на дому детей-инвалидов, ветеранов войны и труда; спортивные мероприятия. Воспитанники учреждений дополнительного образования Наурского района принимают активное участие в районных и республиканских конкурсах, где часто занимают призовые места.

Особое внимание уделяется вопросам духовно-нравственного воспитания, профилактике терроризма, экстремизма и правонарушений в молодежной среде, пропаганде здорового образа жизни. С этой целью проводятся различные акции, классные часы, встречи со школьниками представителей правоохранительных органов Чеченской Республики и Наурского района, Комитета по духовному управлению при Правительстве Чеченской Республики.

Проблема доступности и качества общего и дополнительного образования должна решаться, в том числе, с помощью развития

негосударственного сектора. Способствовать этому может формирование льготных условий, в том числе и с помощью налогового стимулирования, а также оказание финансовой, организационно-методической и имущественной поддержки негосударственным образовательным организациям. Так, в 2016 г. около 3% детей в Российской Федерации обучались в частных образовательных организациях. Однако в Наурском районе пока нет ни одной действующей частной организации общего или дополнительного образования.

В Наурском районе проводится комплексная работа по выявлению одаренных детей и повышению качества образования в целом. В этих целях в школах проводятся анкетирование, творческие конкурсы по различным направлениям, предметные недели, школьные и районные предметные олимпиады. Одной из самых престижных олимпиад для обучающихся МБОУ является Всероссийская олимпиада школьников, в которой в разные годы принимали участие в среднем около 500 обучавшихся школ района.

Вопрос повышения качества образовательных услуг неразрывно связан с усовершенствованием знаний, умений и навыков педагогов. В настоящее время учебно-воспитательный процесс в МБОУ Наурского района осуществляют 852 педагогических работника, из которых более 70 % имеют высшее педагогическое образование. 177 педагогических работника имеет высшую квалификационную категорию, 165 – первую квалификационную категорию.

Основной задачей педагогических коллективов МБОУ является повышение качества образования за счет внедрения ФГОС общего образования. В 2016 г. 80 % обучавшихся МБОУ Наурского района обучались в соответствии с требованиями ФГОС. К 2018 г. обучаться по ФГОС будут все обучающиеся 1 - 8 классов, а к 2021 г. - обучающиеся всех классов¹⁹.

¹⁹ План мероприятий («дорожная карта») Чеченской Республики «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (Распоряжение Главы Чеченской Республики от 4 сентября 2015 года № 150-рг)

Между тем во многих МБОУ Наурского района сохраняется проблема укомплектованности кадров. В ряде МБОУ не хватает преподавателей начальных классов, а также преподавателей по математике, физике, химии, биологии.

Профессиональное образование

В Наурском муниципальном районе действует 1 учреждение среднего профессионального образования – ГБОУ СПО «Калиновский техникум механизации сельского хозяйства», в котором обучается более 1 000 студентов.

В техникуме ведется подготовка специалистов по следующим специальностям:

- Право и организация социального обеспечения;
- Тракторист машинист сельскохозяйственного производства;
- Повар, кондитер;
- Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям);
- Портной;
- Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта;
- Строительство и эксплуатация зданий сооружений;
- Механизация сельского хозяйства.

Ежегодно на полях учебного хозяйства проходят производственное обучение и практику до 120 студентов. Под руководством мастеров они участвуют в подготовке и обработке почвы для посева, отборе семян, посеве и уборке озимых и яровых культур.

Студенты Калиновского техникума регулярно принимают участие в республиканских конкурсах среди учебных заведений среднего профессионального образования. Наилучших результатов достигли студенты-трактористы, которые не раз становились победителями республиканского конкурса пахарей.

Таким образом, непосредственно в районе осуществляется подготовка востребованных экономикой района специалистов.

2.2.2. Здравоохранение, физическая культура и спорт

Здравоохранение - совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Здравоохранение является важнейшим показателем развития системы социального обеспечения населения Наурского района и включает в себя:

- ГБУ «Наурская центральная районная больница» со стационаром на 195 койко-мест и поликлиникой на 200 посещений в смену;
- 9 врачебных амбулаторий на 470 посещений в смену;
- 15 ФАПов.

Учреждения здравоохранения расположены во всех сельских поселениях района, доступность поселений с врачебными амбулаториями и ФАП такова, что все население района проживает в радиусе допустимой доступности от лечебного пункта (6 км).

Между тем, половина сельских поселений испытывает недостаток амбулаторно-поликлинических мощностей, обеспеченность населения поликлиниками и врачебными амбулаториями ниже нормативных показателей в 181,5 на 10000 населения посещений в смену.

Таблица 1 Обеспеченность населения Наурского района амбулаторно-поликлиническими учреждениями в разрезе муниципальных образований.

МО	Тип амбулаторно-поликлинического учреждения	Мощность амб.-поликл. учреждений, посещений в смену		Мощность амб.-поликл. учреждений в % к соц. нормативу ²⁰
		всего	на 10. тыс. населения	
Наурское сельское поселение	Районная поликлиника при ЦРБ	200	210	115,8
Алпатовское сельское поселение	Врачебная амбулатория	50	90	49,5
Ищерское сельское поселение	Врачебная амбулатория	50	94	51,8
Калиновское сельское поселение	Врачебная амбулатория	50	56	31,0
Левобереженское сельское поселение	ФАП	40	111	61,4
Мекенское сельское поселение	Врачебная амбулатория	50	112	61,9
Николаевское сельское поселение	Врачебная амбулатория	45	186	102,5
Ново-Солкушинское сельское поселение	Врачебная амбулатория	75	311	171,1
Новотерское сельское поселение	Врачебная амбулатория	70	161	88,6
Рубеженское сельское поселение	Врачебная амбулатория	70	252	138,7
Савельевское сельское поселение	Врачебная амбулатория	50	185	101,7
Ульяновское сельское поселение	ФАП	40	329	181,4
Фрунзенское сельское поселение	ФАП	40	266	146,3
Чернокозовское сельское поселение	ФАП	40	104	57,6

В Наурском районе расположены 4 учреждения, в состав которых включены отделения стационара:

- ГБУ «Наурская центральная районная больница» со стационаром на 195 койко-мест;
- 3 врачебные амбулатории (Савельевская, Калиновская, Ново-Солкушинская) с дневными стационарами на 5 коек.

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2001 №942-р «О Социальных нормативах и нормах»

Обеспеченность жителей койко-местами очень низкая и составляет 25,5 койко-места на 10 тыс. чел. (в среднем по Чеченской Республике – 61,6 койко-мест на 10 тыс. чел.) при нормативе 114 койко-мест на 10 тыс. чел.

Ситуация усугубляется острой нехваткой медицинских кадров. Так, обеспеченность Наурского района врачами и средним медицинским персоналом значительно ниже, чем в среднем по Чеченской Республике: по показателю «Врачи» - 2,5 раза (по сравнению со средним значением по Российской Федерации в 4,2 раза), а по показателю «Средний медицинский персонал» разница составляет 1,7 раза (по сравнению со средним значением по Российской Федерации в 2,5 раза). Имеется неудовлетворенная потребность во врачах следующих специальностей: педиатр, терапевт, стоматолог, акушер-гинеколог, кардиолог, эндокринолог, физиотерапевт, эндоскопист, оториноларинголог, уролог, онколог, нарколог, офтальмолог, рентгенолог, фтизиатр, инфекционист и невролог.

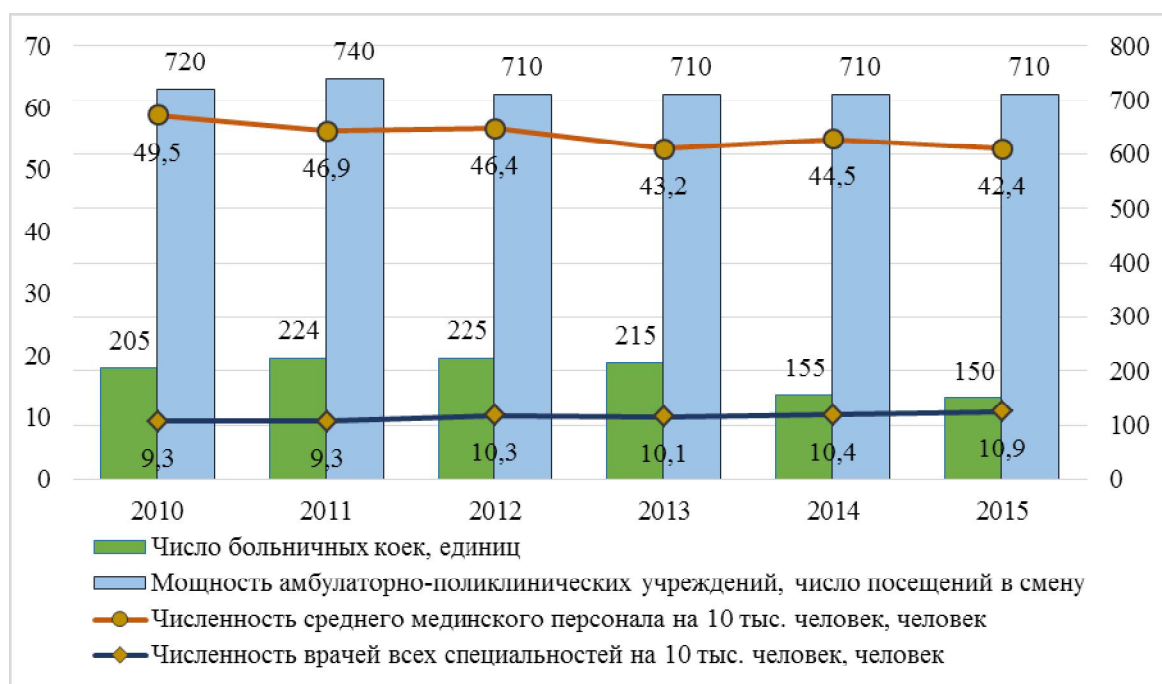


Рисунок 21 Динамика показателей, характеризующих учреждения здравоохранения, расположенные на территории Наурского района

Практически все лечебные учреждения (ЦРБ, врачебные амбулатории и ФАП) располагаются в типовых зданиях постройки второй половины XX века. Современное состояние сооружений требует не только капитального

ремонта, но и реновации зданий в целях расширения существующей мощности учреждений.

На территории Наурского района в настоящее время действуют 18 аптек и аптечных магазинов: аптека или аптечный магазин есть в каждом поселении, что говорит о достаточности аптечной сети.

Физическая культура и спорт

Учреждения физической культуры и спорта в Наурском районе представлены 66 спортивными сооружениями, 60 из которых являются муниципальными, включая:

- 1 стадион с трибунами;
- 41 плоскостных спортивных сооружения (38 – муниципальных);
- 20 спортивных залов (17 – муниципальных);
- 4 государственных детско-юношеских спортивных школ, в которых занимаются 2 894 обучающихся.

Единовременная пропускная способность спортивных объектов 350 чел. на 10000 населения (при нормативе 1900 чел. на 10000 населения), обеспеченность спортивными залами 0,6 тыс. кв. м. на 10000 населения (при нормативе 3,5 тыс. кв. м. на 10000 населения), обеспеченность плоскостными сооружениями 4,3 тыс. кв. м. на 10000 населения (при нормативе 19,5 тыс. кв. м. на 10000 населения).

Таким образом, пока в районе в целом не созданы достаточные условия для занятий населения физической культурой, спортом и отдыха. Однако более насущной остается проблема укрепления материально-технической базы учреждений спорта. Так, ощущается нехватка современного спортивного инвентаря и оборудования (мячи, уличные тренажеры, теннисные столы и т.д.).

Между тем растет численность систематически занимающихся физической культурой и спортом с учетом обучающихся в средних специальных, дошкольных и общеобразовательных учреждениях, на конец

2016 г. она составила более 18,8 тыс. чел., среди которых много лиц с ограниченными возможностями.

Для них созданы специальные условия (пандусы и специально отведенные зрительские места во время проведения спортивно-массовых мероприятий). Однако специализированных объектов спорта для проведения спортивно-массовых мероприятий или специальной подготовки для лиц с ограниченными возможностями в районе не имеется.

2.2.3. Культура и молодежная политика

Одной из главных задач государственной социально-экономической политики является всемерное повышение уровня жизни населения и, в частности, улучшение его культурно-бытового обслуживания, развитие физической культуры и спорта, в том числе с учетом потребностей молодежи и профилактики терроризма и экстремизма, предупреждения разжигания национальной и религиозной вражды в молодежной среде.

Исходя из этого, стратегия социально-экономического развития муниципального образования должна предусматривать развитие системы культурно-бытового обслуживания, строительство и реконструкцию объектов культурно-бытового обслуживания, спорта и молодежной политики, а также повышение доступности этих услуг для населения.

Культура

Состояние духовной сферы тесно связано и во многом зависит от развитости культурной инфраструктуры района – сети сельских клубов, библиотек, музеев и т. п. Уровень посещаемости такого рода учреждений свидетельствует о степени развитости духовных потребностей и является индикатором, отражающим состояние объектов культурной инфраструктуры в районе.

На конец 2016 г. в Наурском районе действовали 18 муниципальных учреждений культуры (далее - МУК), в том числе:

- Наурский районный дом культуры;
- Наурская централизованная библиотечная система (центральная районная библиотека, центральная детская библиотека, 16 филиалов сельских библиотек);
- Наурская детская школа искусств;
- Парк культуры и отдыха в ст. Наурская площадью около 2 га;
- Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Наурского муниципального района;
- 13 домов культуры в сельских поселениях.

В 2016 г. уровень фактической обеспеченности населения учреждениями культуры от нормативной потребности остался на уровне 2015 года и составил:

- клубами и учреждениями клубного типа – 92,9 %;
- библиотеками-100 %,
- парками культуры и отдыха – 100 %.

В настоящее время требуется строительство дома культуры в селе Рубежное на 200 посадочных мест. Общий книжный фонд районных библиотек составляет 232 084 экземпляров. В школе искусств Наурского района обучаются 200 учащихся, однако низким остается их материально-техническое оснащение. В настоящее время из 13 зданий домов культуры 2 требуют капитального ремонта, еще 2 находятся в арендуемых помещениях.

В 2016 г. на территории Наурского района МУК провели 3378 мероприятий, в которых приняли участие более 92 тысяч человек. Представители района активно участвовали и стали лауреатами многих республиканских конкурсов.

Помимо развития сети МУК и увеличения охвата культурным обслуживанием все большего числа населения, одной из главных задач повышения эффективности и качества услуг в сфере культуры является привлечение и удержание квалифицированных кадров. Сегодня в сфере культуры в Наурском районе работают 278 человек, в том числе 56 специалистов с высшим профессиональным образованием.

Молодежная политика

Правительством Чеченской Республики в лице Министерства Чеченской Республики по делам молодежи и Администрацией Наурского муниципального района проводится работа по вовлечению молодежи в культурную жизнь. Молодежь стала более осознанно воспринимать обычаи и традиции чеченского народа, растет интерес к языку и культуре народа.

На территории Наурского района в 2016 г. были проведены мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, предупреждение разжигания национальной и религиозной вражды в молодежной среде (конкурс сочинений учащихся СОШ ЧР на тему: «Мы против терроризма», мероприятия по профилактике употребления наркотических и психоактивных веществ в молодёжной среде (еженедельные тренинги и семинары по профилактике наркомании), мероприятия, направленные на патриотическое воспитание молодежи (приуроченные ко Дню Конституции Чеченской Республики, Дню России, Дню национального единства, Дню Конституции России, Дню Призывника), а также мероприятия в рамках программы по духовно-нравственному воспитанию молодежи и пропаганды здорового образа жизни и пр. В указанных мероприятиях на территории Наурского района приняло участие около 10 тыс. чел.

2.2.4. Бытовое и социальное обслуживание населения

Бытовое обслуживание

Высокий уровень развития бытового обслуживания населения повышает удобство повседневной жизни граждан, позволяет им рациональнее распределять свое время, способствует более эффективному использованию населением материальных и трудовых ресурсов.

В настоящее время система бытового обслуживания населения Наурского района представлена объектами бытового обслуживания населения, оказывающими услуги бань и душевых, парикмахерских,

предприятиями общественного питания, объектами розничной торговли и автозаправочными станциями.

В Наурском районе расположены 362 магазина, число которых с 2012 г. увеличилось на 29,7 %, 6 киосков (в 2012 – 7 единицы). Торговая площадь в 2015 г. составила 13 тыс. м² или 35,4 м² на один магазин, что ниже, чем в среднем по Чеченской Республике (51,6 м² в расчете на один магазин). Торговые заведения имеются во всех сельских поселениях Наурского района. В районе действует 18 аптек и аптечных пунктов, 25 автозаправочных станций, число которых с 2012 г. выросло в 1,5 раза.

На территории Наурского района расположено 43 предприятия общественного питания, число которых с 2012 г. увеличилось на 6 единиц. Общая мощность объектов общественного питания составляет 797 мест, а площадь зала обслуживания посетителей – 2 092 м² или 48,7 м² в расчете на 1 объект, что меньше, чем в среднем по Чеченской Республике (71,1 м² на один объект).

Таким образом, невысокое количество объектов бытового обслуживания указывает на низкую обеспеченность населения Наурского района учреждениями бытового обслуживания. Среди других учреждений в районе расположены:

- 1 банк (дополнительный офис Чеченского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» в ст.Наурская);
- 16 парикмахерских.

Социальное обслуживание

В соответствии с ст. 20 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» учреждениями социального обслуживания получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

- 1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

Состав учреждений социальной защиты в Наурском районе включает в себя:

- ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Наурского района, включая 3 отделения социального обслуживания на дому пожилых граждан и инвалидов, которые обслуживают около 500 человек;
- ГБУ «Алпатовский социально-оздоровительный центр для граждан пожилого возраста и инвалидов» на 120 мест.

ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее - КЦСОН) Наурского района расположен в ст. Наурская, включает в себя следующие отделения:

- отделение социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;
- отделение социально - медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;
- отделение временного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов;
- отделение срочного социального обслуживания.

В соответствии со штатным расписанием численность работников КЦСОН в 2016 г. составила 185 человек. КЦСОН в форме социального обслуживания на дому в 2016 г. обслуживал граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи с детьми и оказывал следующие виды услуг:

- социально-бытовые – 197 597 услуг;
- социально-медицинские – 62 476 услуг;
- социально-психологические – 1 365 услуг;
- социально-правовые – 116 услуг;
- срочные социальные услуги – 146 услуг.

ГБУ «Алпатовский социально-оздоровительный центр для граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее - СОЦ) расположен в с. Алпатово, осуществляет следующие основные виды деятельности:

- адаптация граждан к условиям проживания;
- коррекция психологического статуса граждан;
- оказание социально-медицинских услуг;
- осуществление противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий;
- проведение оздоровительно-профилактических мероприятий, согласно назначению врача;
- организация рационального (диетического) питания;
- восстановление у граждан способностей к посильному труду;

- организация досуга;
- оказание юридической помощи.

В соответствии со штатным расписанием численность работников СОЦ в 2016 г. составила 82 человека. СОЦ в форме социального обслуживания в стационаре в 2016 г. обслуживал граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих хроническими заболеваниями и нуждающихся в постоянном уходе, и оказывал следующие виды услуг:

- социально-бытовые – 168 631 услуга;
- социально-медицинские – 127 335 услуг;
- социально-психологические – 6 768 услуг;
- социально-педагогические – 1 686 услуг;
- социально-правовые – 126 услуг;
- услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов – 6 услуги;
- срочные социальные услуги – 12 услуг.

Потребность населения Наурского района в услугах социального обслуживания частично удовлетворена за счет вышеуказанных учреждений, однако Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики констатируется, что сохраняется очередь в учреждения социального обслуживания Чеченской Республики, в связи с чем необходимо расширение существующих или строительство новых республиканских учреждений социального обслуживания.

Выводы

Ключевой проблемой сферы образования Наурского района является недостаточное количество мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях. Прогнозируемый рост населения, в том числе населения моложе трудоспособного возраста, усугубит нехватку мест. Указанная проблема может быть решена строительством новых дошкольных

образовательных и общеобразовательных учреждений и развития сети негосударственных образовательных учреждений.

Остро стоит проблема материально-технического оснащения образовательных учреждений. Часть ДООУ в районе расположены в приспособленных зданиях, которые не соответствуют в полной мере требованиям к объектам инфраструктуры образовательной организации, а также к минимальной оснащенности образовательного процесса, определенным ФГОС дошкольного образования. А в ряде МБОУ отсутствует необходимое оборудование для проведения занятий с обучающимися (учебное, лабораторное, мультимедийное, учебно-производственное, спортивное, медицинское).

В Наурском районе остается актуальной проблема, связанная с не укомплектованностью образовательных учреждений педагогическими кадрами.

В Наурском муниципальном районе действует 1 учреждение среднего профессионального образования, которое осуществляет подготовку востребованных экономикой района специалистов. Анализ размещения сети предприятий социального и бытового обслуживания показывает, что сеть учреждений торговли и общепита приурочена к крупным населенным пунктам.

Современная сеть амбулаторно-поликлинических учреждений и ФАПов достаточна для существующей численности населения поселений, наличествуют маршруты общественного транспорта до районного центра с возможностью получения жителями в случае необходимости медицинской помощи большего объема. Между тем наблюдается низкая обеспеченность населения койко-местами в учреждениях здравоохранения со стационарами, а также острая неуккомплектованность амбулаторно-поликлинических и стационарных учреждений врачами и средним медицинским персоналом.

В ближайшие годы предполагается развитие сети медицинских учреждений, в частности строительство: здания для противотуберкулезной службы туберкулезного кабинета Наурской ЦРБ, типового районного

родильного дома в ст. Наурская, поликлиники в ст. Наурская на 300 посещений в смену. Кроме того, некоторые существующие здания лечебных учреждений нуждаются в капитальном ремонте или реновации в целях расширения существующей мощности учреждений, к числу которых относятся: поликлиника Наурской ЦРБ, Ищерская, Алпатовская и Калиновская врачебные амбулатории.

Наурский район имеет адекватный численности населения уровень культурно-бытового обслуживания и его инфраструктурного обеспечения. Однако большинство объектов культуры требует капитального ремонта, приобретения основных фондов и дооснащения.

Культурно-бытовые объекты и спортивные сооружения расположены достаточно равномерно по территории района. Они привязаны ко всем сельским населенным пунктам.

Большая часть объектов культурно-бытовой инфраструктуры была построена в 1950-1980 гг. и в настоящее время находится в неудовлетворительном техническом состоянии, в связи с этим для развития учреждений культуры и искусства требуются значительные денежные вложения для капитального и текущего ремонта зданий и сооружений, укрепления материально-технической базы.

Необходимы замена устаревшего оборудования для достижения соответствия мощностей сети учреждений и объемов оказываемых ими услуг потребностям населения, строительство новых культурно-бытовых и спортивных сооружений. Указанные мероприятия должны быть детализированы в схеме территориального планирования Наурского муниципального района и в генеральных планах поселений.

Анализ размещения сети предприятий социального и бытового обслуживания показывает, что сеть учреждений торговли и общепита приурочена к крупным населенным пунктам.

Потребность населения Наурского района в объектах социального, бытового обслуживания удовлетворяется не полностью ввиду невысокого

количества объектов бытовой сферы и сохраняющейся очереди в учреждения социального обслуживания.

3.3 Муниципальная экономика

2.2.5. Природно-ресурсный потенциал территории

Природно-ресурсный потенциал муниципального образования – это совокупность природных ресурсов территории муниципального образования, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот с учётом экономической целесообразности и возможностей научно-технического прогресса. В общем виде природно-ресурсный потенциал состоит из следующих основных профильных потенциалов:

географического положения;

1. рельефа;
2. минеральных ресурсов;
3. климатических условий;
4. водных ресурсов;
5. земель, в т.ч. почвенных ресурсов;
6. растительности, в т.ч. лесных ресурсов;
7. животного мира, в т.ч. рыбных ресурсов.

Географическое положение

Изложено в разделе 2 «Экономико-географическое положение Наурского муниципального района. Место Наурского муниципального района в региональной экономике» настоящей Стратегии.

Рельеф

Наурский район находится в степной зоне, вдоль реки Терек преобладает лесостепь, на южных оконечностях станиц Наурская, Ищерская

и села Алпатово есть крупные леса. Территория Наурского района относится к аккумулятивному и аккумулятивно-эоловому типам рельефа²¹.

Территория района является южной частью Терско-Кумской низменности, простирающейся по левобережью р. Терек. В геоморфологическом отношении Терско-Кумская низменность не представляет единого целого. В ней выделяются:

- всхолмленно-грядовой район Терских песков (Терский песчаный массив);
- террасовый район долины Терека²².

Почти три четверти Терско-Кумской низменности занимает Терский песчаный массив. Своим всхолмленным рельефом он отчетливо выделяется среди окружающих равнинных пространств. В геологическом отношении Терско-Кумская низменность представляет собой часть Предкавказского прогиба, заполненного сверху морскими отложениями Каспийского моря. В четвертичное время большая часть Терско-Кумской низменности неоднократно заливалась водами Каспия. Последняя трансгрессия произошла в конце ледникового периода. Судя по распространению морских отложений этой трансгрессии, получившей название Хвалынской, уровень Каспийского моря в то время достигал отметки 50 метров над уровнем океана. Почти вся площадь Терско-Кумской низменности была занята морским бассейном²³.

Для Терско-Кумского песчаного массива характерен эоловый ландшафт подвижных и закрепленных песков (бугры, гряды и барханы высотой 2-10 м.)²⁴. Пески представляют собой приморские дельтовые образования, связанные с потоками флювиогляциальных вод или вод рек с ледниковым питанием и отложенными частью на суше, частью в опресненной воде мелководной окраины древнекаспийского водоема. Основная часть песков была отложена в дельте Хазарского моря. После

²¹ Схема территориального планирования Наурского муниципального района Чеченской Республики

²² Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Чеченской Республики в 2016 году. URL: <http://mpr-chr.ru/документы/доклады/1621-доклад-о-состоянии-и-об-охране-окружающей-среды-чеченской-республики-в-2016-году.html>

²³ География Чеченской Республики. Официальный портал Главы и Правительства Чеченской Республики. URL: <http://www.chechnya.gov.ru/page.php?r=181>

²⁴ Схема территориального планирования Наурского муниципального района Чеченской Республики

регрессии моря накопились лёссовидные супеси, позднее пески развевались ветром, затем заросли, а в настоящее время под влиянием неумеренного выпаса скота снова пришли в движение. Различают пески бугристые, грядовые и равнинные супесчаные степи — остатки первоначальной аккумулятивной поверхности супесчаных наносов с ясной слоистостью. Сыпучие пески, испытывавшие сильное развевание под влиянием выпаса, имеют характер барханов²⁵.

На территории Наурского района к опасным геологическим явлениям и процессам относятся:

- сейсмичность: территория Наурского района расположена в зоне сейсмической активности. Балл сейсмичности здесь от 8 до 9 баллов по шкале Рихтера.
- просадочность грунтов: на территории района распространены лёссовидные суглинки, обладающие просадочными свойствами. Мощность просадочной толщи изменяется от нескольких до 15-25 м. и более. Тип грунтовых условий по просадочности — I и II²⁶. С просадочностью связаны крупные деформации промышленных и гражданских сооружений.
- оползни: скользящие смещения масс горных пород вниз по склону, возникающие из-за нарушения равновесия, вызываемого различными причинами (подмывом пород водой, ослаблением их прочности вследствие выветривания или переувлажнения осадками и подземными водами, систематическими толчками, неразумной хозяйственной деятельностью человека и др.).
- обвалы, осыпи: в районе нередки обвалы береговых линий на реках²⁷.

Долина Терека характеризуется хорошо выраженными террасами, комплекс которых отчетливо прослеживается у ст. Ищерской. Здесь

²⁵ Гвоздецкий Н.А. Кавказ. – М.: Государственное издательство географической литературы, 1963. – 262 с
URL: <http://collectedpapers.com.ua/ru/caucasus/tersko-kumska-nizovina>

²⁶ I тип — грунтовые условия, в которых возникает, в основном, просадка от внешней нагрузки, а просадка от собственного веса грунта не превышает 5 см; II тип — грунтовые условия, в которых кроме просадки от внешней нагрузки возможна просадка от собственного веса грунта более 5 см.

²⁷ Схема территориального планирования Наурского муниципального района Чеченской Республики

выделяется шесть террас. Последняя из них, начинаясь хорошо выраженным уступом в 2,5-3 м высотой, плавно переходит в песчаный массив. Пятая терраса с высотой уступа 5 метров расположена севернее Наурско-Шелковской ветви Терско-Кумского канала, поверхность ее волнистая, почти сплошь распаханна. В районе ст. Савельевской она сливается с четвертой террасой и продолжается на север песчаного массива. Уступ четвертой террасы — 3,8 м., поверхность ее, как и третьей террасы, равнинная. На ней расположены почти все станицы Наурского района. Уступ третьей террасы — 6,7 м. На вогнутых участках Терека терраса размыта совсем или тянется узкой полосой, у ст. Ищерской ширина ее — всего 50-60 м. Вторая терраса — надпойменная, может быть названа лесной, так как сплошь покрыта лесом и кустарниковой растительностью. От первой пойменной террасы она отличается хорошо выраженным уступом высотой 0,7-0,8 м., поверхность ее также носит следы действия реки и имеет вид речных стариц, заросших тростником. В лесу нередко встречаются заболоченные участки.

Дельта Терека занимает северо-восточную часть Чечни, представляя плоскую низменную равнину, покрытую наносами Терека, и изрезанную его многочисленными рукавами, протоками и оросительными каналами. Прорыв вод в дельте через валы и затопление большой территории дельтовой равнины — закономерное, ежегодно повторяющееся явление, вытекающее из цикличности процессов дельтообразования. Место и время прорыва может зависеть от случайных причин, но обычно это происходит в многоводную фазу цикла водности реки, средняя продолжительность которого составляет около 50 лет²⁸.

На территории Наурского района Чеченской Республики к опасным гидрологическим явлениям и процессам относятся:

- подтопление: повышение уровня грунтовых вод, нарушающее нормальное использование территории, строительство и эксплуатацию расположенных на ней объектов. Подтопление

²⁸ Байраков И.Б., Братков В.В., Идрисова Р.А. Препринт «Природные условия Чеченской Республики». Официальный сайт Академии наук Чеченской Республики. URL: <http://anchr.ru/wp-content/uploads/2010/05/ПРИРОДА-.вычитана.pdf>

территории осуществляется грунтовыми водами, первым от поверхности водоносным горизонтом.

- наводнение: значительные затопления местности в результате подъема уровня воды в реке, вызываемого различными причинами (весеннее снеготаяние, выпадение обильных ливневых и дождевых осадков, заторы льда на реках, прорыв плотин, завальных озер и ограждающих дамб, ветровой нагон воды и т. п.). Наводнения возникают, как правило, вследствие обильных осадков.
- водная эрозия почв: разрушение почвенного покрова под действием поверхностных водных потоков. Территория района подвержена водной (донная, боковая, плоскостная) эрозии. В настоящее время эти процессы особенно активизировались ввиду нарушения растительного покрова (особенно леса) и являются, в свою очередь, причиной проявления ряда других опасных экзогенных процессов. Размыв берегов и дна интенсивно происходит по долинам рек и их притокам. Длина эрозионной сети превышает 1,6 км на кв. км площади. Для борьбы с водной эрозией необходимо проведение ряда мероприятий: водозадерживающие валы, железобетонные запруды, нагорные каналы, берегоукрепление, обвалование рек, заравнивание промоин, террасирование²⁹.

Минеральные ресурсы

Минеральные ресурсы на территории Наурского района представлены следующими видами:

- твердые нерудные полезные ископаемые;
- подземные водные ресурсы.

Твердые нерудные полезные ископаемые

²⁹ Схема территориального планирования Наурского муниципального района Чеченской Республики

В Наурском районе имеется одно месторождение кирпично-черепичного сырья и проявление суглинков. Наурское месторождение разведано в 1958–1960 гг. Месторождение представлено аллювиальными глинами и суглинками мощностью от 1,6 до 5,9 м. В верхней части полезной толщи до глубины 1,5 м — включения карбонатов и гипса. Вскрыша³⁰ — песчано-растительный слой мощностью 0–0,6 м. Химический состав глин (%): SiO₂ 53,31–63,6; Al₂O₃ 9,62–14,59; Fe₂O₃ 3,99–5,58; MgO 1,1–2,02; CaO 6,72–10,86. Сырье месторождения пригодно для производства обыкновенного кирпича (ГОСТ 530-60) при искусственной или естественной сушке сырца. Соотношение объемов вскрыши и полезного ископаемого 1:13,4. Запасы сырья от 26 декабря 1960 г. по категории АВС1 – 1323 тыс. м³.

Алпатовское проявление суглинков для кирпичного производства расположено на юго-западной окраине с. Алпатово³¹.

Подземные водные ресурсы

Ресурсные запасы пресных подземных вод на территории Наурского района составляют 392,87 тыс. м³/сутки, запасы утверждены³². В районе имеется 65 артезианских скважин³³.

Климатические условия

Территория Наурского района относится к следующим типам климата: умеренно-континентальный, жаркий и сухой.

Зима умеренно мягкая, неустойчивая, лето жаркое и продолжительное. Весна (середина марта - апрель) короткая с малооблачной и сухой погодой. Лето (май - середина октября) сухое и жаркое. Осень (середина октября - середина ноября) теплая, сухая, безоблачная в первой половине и прохладная, пасмурная, с морозящими дождями — в остальное время.

Наиболее низкие температуры на равнинах района связаны с вторжением холодных масс из Арктики или Сибири. На равнинах холодные

³⁰ Вскрыша — пустая порода, покрывающая залежи полезного ископаемого и вынимаемая при его добыче открытым способом. Процесс удаления вскрыши для обеспечения добычи полезного ископаемого называется вскрышными работами.

³¹ И.А. Керимов, Т.Х. Бачаева, А.В. Висмурадов, А.А. Даукаев. Распределение твердых нерудных полезных ископаемых на территории Чеченской Республики // Вестник Академии наук Чеченской Республики, № 3 (28), 2015, с. 103-112, URL: <http://anchr.ru/wp-content/uploads/2015/11/%D0%92%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA-3-2015.pdf>

³² Схема территориального планирования Наурского муниципального района Чеченской Республики

³³ Паспорт Наурского муниципального района на 01 января 2017 года

воздушные массы вызывают температурные инверсии и связанные с ними туманы, низкую облачность, морозящие осадки, гололед, изморозь. Среднегодовая температура воздуха Наурского района составляет плюс 10 - 11°С.

Территория Наурского района расположена в зоне полупустыни и зоне степей.

Зона полупустыни — Терско-Кумская низменность без ее южной части, примыкающей к долине р. Терек. Климат здесь засушливый. Лето жаркое и знойное, среднемесячная температура июля 24-25°С. Высокие летние температуры и большая сухость воздуха приводят к превышению испарения над осадками, с чем связано сильное иссушение почвы и выгорание растительности. Зима в полупустыне малоснежная, продолжительностью около четырех месяцев. Средняя температура января — минус 3-3,5 °С. Количество осадков в году 300-350 мм.

Зона степей — полоса левобережья Терека, восточная часть Терско-Сунженской возвышенности и северная окраина Чеченской равнины. Лето жаркое, средняя температура июля 23-24°С. Зима мягкая. Средняя температура января — минус 3,5-4 °С. По сравнению с полупустыней осадков здесь выпадает больше 400-500 мм.

Таблица 2 Среднемесячные и годовые температуры воздуха по метеостанции ст. Наурская, °С.

Высота, м.	Месяцы												Год
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
78	-3,0	-1,7	3,3	11,1	17,1	21,4	24,0	22,9	18,0	10,5	5	0,1	10,7

Территория района относится к зоне засушливого увлажнения, годовое количество осадков 388 мм.

Таблица 3 Среднемесячное и годовое количество осадков по метеостанции ст. Наурская, мм.

Населенный пункт	Месяцы												За год
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	

Ст. Наурская	20	16	24	31	47	59	47	35	31	27	31	24	392
--------------	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----

В целях природно-климатической типизации жилых зданий на территории Чеченской Республики выделено три строительно-климатических подрайона: жаркий, теплый, холодный (по среднемесячной температуре самого жаркого месяца — июля). Территория Наурского района целиком расположена в жарком строительно-климатическом подрайоне. К дискомфортным факторам подрайона относятся:

- высокая солнечная радиация в летний период, вызывающая перегрев воздушной среды и подстилающей поверхности;
- пыльные бури, часто повторяющиеся в июле-августе;
- суховеи, преимущественно северо-восточного направления при относительной влажности не более 30% и температуре выше 30°C;
- снижение температуры воздуха в зимний период до 32 - 35°C³⁴.

Преобладающие ветры в течение года — западные и восточные. Восточные ветры зимой сухие и морозные. Летом они имеют характер суховеев. Западные ветры приносят осадки в течение всего года. Зимой они приводят к повышению температуры, а летом приносят умеренную жару и зной.

По климатическим условиям северная часть района пригодна для развития животноводства, южная и юго-восточная наряду с животноводством пригодна для развития полеводства, виноградарства.

Водные ресурсы

Территория Наурского района характеризуется крайне редкой сетью естественных водотоков. Единственная река Терек протекает вдоль южной и восточной границ района. Водоотборы из Терека лимитированы межотраслевым территориальным распределением стока по всей его длине. Река Терек — несудоходная. Протяженность участка реки на территории

³⁴ Схема территориального планирования Наурского муниципального района Чеченской Республики

района составляет 86 км., ширина русла колеблется в пределах 100-700 м., скорость течения 0,6-1,7 м./сек., глубина достигает 2,5-4,0 м.³⁵

Сеть естественных водотоков дополняют искусственные водотоки – каналы Наурско-Шелковской и Сулу-Чубутлинской оросительных систем, расположенных вдоль южной и восточной границ района. По территории района проходит Наурско-Шелковская ветвь Терско-Кумского канала. Протяженность ветви на территории Чеченской Республики составляет 168 км, а пропускная способность — 27 кубометров воды в секунду. От нее отходит для обводнения песчаных пастбищ Бурунная ветвь³⁶. Вода заполняет впадины между песчаными грядами — в бурунах возникают озера.

Известные в районе озёра: Капустино (рядом с одноимённым хутором), Майорское (недалеко от хутора Майорский), Генеральское (ближайшие населённые пункты — хутор Корнеев и хутор Селиванкин). Озера Капустино, Майорское и Генеральское — естественные пресноводные водоёмы, расположенные в котловине выдувания ложбины древнего русла р. Куры, проходящей среди грядовых песков Терского песчаного массива, который является остатком староречья р. Куры. Участки полупустынных степей водно-болотного угодья и прилегающие территории круглогодично используются как пастбища. На территориях, окружающих оз. Капустино, значительные площади занимают обрабатываемые земли под виноградниками, садами, полями зерновых культур³⁷.

Оценка современного состояния ресурсов подземных вод, их эксплуатационных запасов базируется на результатах геологоразведочных работ, выполненных в период до 1990 г. прошлого века. В дальнейшем эти работы не производились. Информация о современном их использовании отсутствует. Ресурсные запасы пресных подземных вод на территории Наурского района составляют 392,87 тыс. м³/сутки, запасы утверждены³⁸. В

³⁵ Схема территориального планирования Наурского муниципального района Чеченской Республики

³⁶ Липина С.А. Чеченская Республика: Экономический потенциал и стратегическое развитие. Москва. Издательство: ЛКИ, 2007, 320 с.

³⁷ Озёра Капустино, Майорское, Генеральское. Сайт «Водно-болотные угодья России». URL: <http://www.fesk.ru/wetlands/364.html>

³⁸ Схема территориального планирования Наурского муниципального района Чеченской Республики

Наурском районе пресные подземные воды используются в основном для орошения земель в районе отгонных пастбищ³⁹.

Земли, включая почвенные ресурсы

Площадь территории Наурского района составляет 2205,2 кв. км⁴⁰, или 13,4% от площади территории Чеченской Республики. Протяженность района с севера на юг — 40 км, с запада на восток — 60 км. На территории Наурского муниципального района расположены 29 населенных пунктов. Плотность населения — 26,6 чел. / км².⁴¹

Земли на территории района представлены следующими категориями⁴²:

- земли сельскохозяйственного назначения (91,7% от общего фонда);
- земли населённых пунктов (0,8%);
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения (1,9%);
- земли лесного фонда (3,5%);
- земли водного фонда (0,9%);
- земли запаса (1,2%).

На территории района отсутствуют земли особо охраняемых территорий и объектов.

Земли сельскохозяйственного назначения

Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются

³⁹ Липина С.А. Чеченская Республика: Экономический потенциал и стратегическое развитие. Москва. Издательство: ЛКИ, 2007, 320 с.

⁴⁰ Основные социально-экономические характеристики городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики, Чеченстат, 2016

⁴¹ Основные социально-экономические характеристики городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики, Чеченстат, 2016.

⁴² Схема территориального планирования Наурского муниципального района.

сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции⁴³.

Земли сельскохозяйственного назначения на территории Наурского района занимают 91,7% (202269 га) площади всех земель. Земли сельскохозяйственного назначения на территории района представлены следующими видами:

- пастбища — 55,5% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения района (112294 га);
- пашни — 23,2% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения района (46841 га);
- сенокосы — 2,8% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения района (5674 га);
- многолетние насаждения — 0,9% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения района (1987 га);
- несельскохозяйственные угодья (лесные земли, земли застройки, земли под водой, под дорогами и пр.) — 17,5% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения района (35473 га).

Отрицательное влияние на состояние естественных кормовых угодий оказывают пыльные бури, в результате которых увеличивается площадь развеваемых песков, сокращается кормовая емкость пастбищ, снижается урожайность. В значительной части пастбищ наблюдается интенсивная деградация травяного покрова в результате их перегрузки.

Земли населённых пунктов

⁴³ «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ, ст. 77

Землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов. Границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий. Границы городских, сельских населенных пунктов не могут пересекать границы муниципальных образований или выходить за их границы, а также пересекать границы земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам⁴⁴.

Земли населённых пунктов на территории Наурского района занимают 0,8% (1754 га) площади всех земель. В состав земель, относимых к категории земель поселений, входят как сельскохозяйственные, так и несельскохозяйственные угодья. Однако сельскохозяйственные угодья в данной категории преобладают и составляют более 64,6%. Из несельскохозяйственных угодий наиболее значительные площади в структуре земель поселений заняты застройкой⁴⁵.

Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения

К землям данной категории относятся земли, которые расположены за границами населенных пунктов и используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, объектов для обеспечения космической деятельности, объектов обороны и безопасности, осуществления иных специальных задач и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации.

Земли промышленности и иного специального назначения в зависимости от характера специальных задач, для решения которых они используются или предназначены, подразделяются на:

⁴⁴ «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ, ст. 83

⁴⁵ Схема территориального планирования Наурского муниципального района.

- 1) земли промышленности;
- 2) земли энергетики;
- 3) земли транспорта;
- 4) земли связи, радиовещания, телевидения, информатики;
- 5) земли для обеспечения космической деятельности;
- 6) земли обороны и безопасности;
- 7) земли иного специального назначения⁴⁶.

В Наурском районе к данной категории относится 1,9% территории района (4160 га), из них 42,3% относятся к землям под дорогами, 46,2% — к землям застройки, 11,5% — к сельскохозяйственным угодьям⁴⁷.

Земли лесного фонда

К землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, — вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие)⁴⁸.

В Наурском районе к данной категории земель отнесено 3,4% территории района (7613 га). Земли данной категории распределены по следующим видам угодий:

- земли, покрытые лесами (84,6% от площади земель данной категории);
- сельскохозяйственные угодья (1,5%);
- прочие угодья (13,9%).

Земли водного фонда

К землям водного фонда относятся земли:

- 1) покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах;
- 2) занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

⁴⁶ «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ, ст. 87

⁴⁷ Схема территориального планирования Наурского муниципального района.

⁴⁸ «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ, ст. 101

На землях, покрытых поверхностными водами, не осуществляется образование земельных участков⁴⁹.

В Наурском районе к данной категории отнесено 0,9% территории района (2035 га)⁵⁰.

Земли запаса

К землям запаса относятся земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, за исключением земель фонда перераспределения земель. Использование земель запаса допускается после перевода их в другую категорию, за исключением случаев, если земли запаса включены в границы охотничьих угодий, случаев выполнения работ, связанных с использованием недр на таких землях, и иных предусмотренных федеральными законами случаев⁵¹.

В Наурском районе к данной категории отнесено 1,2% территории района (2686 га).

Почвы

По схеме почвенного районирования Кавказа территория Чеченской Республики отнесена к гумидной и аридной почвенно-климатическим областям умеренного климатического пояса. Почвенный покров Наурского района неоднороден. В северной части района почвы представлены в основном песками, в центральной части значительное распространение имеют зональные светло-каштановые почвы, сформировавшиеся в условиях слабо-волнистой равнины, в южной части на надпойменной террасе реки Терек распространены каштановые почвы. Небольшие площади занимают лугово-каштановые, аллювиально-луговые и аллювиально-дерновые почвы, размещаемые на понижениях в условиях повышенного грунтового увлажнения.

⁴⁹ «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ, ст. 102

⁵⁰ Схема территориального планирования Наурского муниципального района.

⁵¹ «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ, ст. 103

Благодаря большой влагоемкости пески способны удерживать значительный запас влаги даже при высоких температурах и низкой влажности воздуха, что имеет большое значение в условиях крайне засушливого климата. В песчаном массиве на небольшой глубине залегают горизонты пресных грунтовых вод. Кроме верхнего гумусированного горизонта другие генетические горизонты не прослеживаются. Содержание илистой фракции является особенно важным фактором плодородия песчаных почв. Песчаные почвы — незадернованные, почти не имеют илистых фракций, слабо обеспечены подвижными питательными веществами. Незначительны в них валовые запасы азота, фосфора и калия. Несмотря на это, что песчаные почвы бедны элементами питания, они наиболее плодородны среди песчаных почв Терско-Кумской низменности. Профиль песчаных почв не дифференцирован на генетические горизонты. Слабогумусированный профиль имеет мощность до одного метра. Песчаные почвы, как правило, бесструктурные, слабоуплотненные или рыхлые, характеризуются небольшим содержанием гумуса (до 1%), небольшим содержанием как валовых, так и усвояемых растениями основных питательных веществ, малой поглотительной способностью, слабощелочной реакцией почвенного раствора. В сельскохозяйственном производстве песчаные почвы успешно используются как ценнейшие пастбищные угодья, они также пригодны для выращивания винограда, бахчевых и овощных культур.

На крайнем северо-востоке встречаются лугово-каштановые карбонатные средне-солонцевато-глубокозасоленные среднечетвертичные почвы, формирующиеся на солонцеватых породах низкой первой надпойменной террасы. Почвы слабо обеспечены подвижным фосфором и обменным калием, а также имеют сульфатное засоление. Описанные неблагоприятные свойства не позволяют использовать эти почвы в качестве пашни.

Светло-каштановые почвы располагаются в сухостепной зоне, в границах Наурского района, севернее и восточнее каштановых карбонатных почв, в несколько засушливых условиях и на более легких почвообразующих

породах. В профиле этих почв выделяется светло-каштановый горизонт А с непрочной комковато-пылевой структурой, сменяющийся бурым с каштановым оттенком горизонтом В. Содержание перегноя в верхних горизонтах довольно низкое — 1,4-2,0%. Гумус исследуемых почв богат азотом. Высокая щелочность светло-каштановых почв отличает их от каштановых. Фосфатами светло-каштановые почвы обеспечены слабо. Общими и подвижными формами калия почвы хорошо обеспечены.

Аллювиально-луговые почвы широко распространены в долине р. Терек. Формируются они на аллювиальных наносах в условиях поверхностного и грунтового увлажнения, со слабым развитием почвенного профиля, наличием в разных глубинах погребенных горизонтов, и их оглеенностью⁵². Верхние горизонты содержат 2-4% гумуса. Реакция почвенного раствора щелочная с хлоридно-сульфатным слабосолончаковым засолением, низким содержанием подвижного фосфора и повышенным обменным калием. Несмотря на признаки засоления и оглеения, этот комплекс почв издавна и интенсивно используется в земледелии с обязательным орошением. Именно с орошением связана активация процессов вторичного засоления и водной эрозии⁵³.

Растительность, включая лесные ресурсы

Большая часть Наурского района расположена в зоне сухих степей и полупустынь, восточную и крайнюю южную часть занимает долина Терека. Наурский район характеризуется низкой лесистостью — 5,2 % и относится к лесодифицитным.

Растительность

Территория Наурского района относится к полупустынной растительной зоне. Полупустынный пояс неоднороден на своем протяжении. В средней его части выделяется массив бурунных грядовых песков (с

⁵² Оглеение — процесс образования глеевого горизонта почвы (окрашенного в сизый, голубой или синий цвет) в результате восстановительных реакций в условиях переувлажнения и затрудненного доступа кислорода.

⁵³ Адиньяев Э.Д., Адаев Н.Л., Терекбаев А.А. Резервы повышения плодородия почв и продуктивности сельскохозяйственных культур в Чеченской Республике // Известия Горского государственного аграрного университета, том 51, №3, 2014, с. 11-17. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22016492&>

нередкими барханами) и песчаных почв, к востоку и западу от нее — территории с супесчаным и глинистым покровом.

Соответственно, и растительный покров в резных участках пояса неодинаков. В средней части широко распространены песчаные степи или полустепи с изреженной растительностью. В ее составе много песколобов (псаммофитов). Большая часть песчаного массива занята зарастающими и местами обнаженными песками. На более или менее задернелых участках произрастает ковыль перистый (*Stipa pinnata*), к. волосатик (*S. capillata*), тонконог изящный (*Koeleria gracilis*).

Растительность открытых пространств бурунной степи сильно изрежена и носит мозаичный характер. Для участков, более-менее задернованных, по впадинам, где уровень грунтовых вод выше, характерны: пырей сибирский (*Agropyron sibiricum*), полынь австрийская (*Artemisia austriaca*), полынь маршала (*Artemisia marschalliana*), молочай Сегиев (*Euphorbia seguieriana*), додарция восточная (*Dodartia orientalis*), чебрец Маршалла (*Thymus marschallianus*). Иногда ковыль волосатик (*Stipa capillata*), часто тысячелистник обыкновенный (*Achillea millefolium*), пырей (житяк) сибирский (*Agropyrum sibiricum*), люцерна голубая (*Medicago caerulea*) и другие виды степной растительности, включая лен австрийский (*Linum austriacum*), подмаренник русский (*Galium ruthenicum*), полынь австрийскую (*Artemisia austriaca*), полынь Маршалла (*Artemisia marschalliana*), молочай Сегиев (*Euphorbia seguierana*), иногда бородач обыкновенный (*Bothriochloa ischaemum*). На обнаженных песках в местах выдувания характерна псаммофитная растительность. Видами эдификаторами здесь являются песчаный овес или кияк (*Leymus racemosus*), крестовик Шишкина (*Senecio schischkinianus*), в местах выдувания песка с неустойчивым субстратом — астрагал Лемана (*Astragalus lehmannianus*). Из кустарников очень обычен жестер Палласа (*Rhamnus pallasii*), терн степной (*Prunus stepposa*), борышник Палласа (*Crataegus pallasii*), тамариск многоветвистый (*Tamarix ramosissima*). Кое-где ландшафт преобразается одиночно стоящими или образующими небольшие шибляковые группировки деревьями: яблони лесной (*Malus*

orientalis), шелковицы (*Morus nigra*), груши иволистной (*Pyrus salicifolia*), лоха узколистого (*Elaeagnus angustifolius*), акации белой (*Robinia pseudo-acacia*). Растут здесь и другие типично пустынные виды — своеобразная кустарниковая полынь Черняева (*Artemisia tschernieviana*). На гривах и склонах барханов формируются целые «леса» из каспийского (польского) донника (*Melilotus polonicus*) высотой до 2,5-3 метров, покрывающего большие участки, укрепляя пески, и создавая под своим пологом особый микроклимат. Встречаются здесь и некоторые кустарники — джизгун безлистный (*Calligonum aphyllum*) — вид, широко распространенный в пустынях центральной и Средней Азии, но очень редкий в наших условиях, кузмичева трава или хвойник (*Ephedra*), местами образующая небольшие заросли, а в понижениях, особенно по руслам древних рек, гребенщик или тамарикс (*Tamarix ramosissima*). Сохранились и некоторые древние виды, образующие небольшие лесные участки, в которых обычны тополь гибридный (*Populus hybrida*), тополь черный (*P. nigra*), яблоня восточная, боярышник Палласа (*Crataegus pallasii*), часто переплетенные лианами, среди которых — виноград лесной (*Vitis sylvestris*), ломонос восточный (*Clematis orientalis*), обвойник греческий (*Periploca graeca*), из травянистых лиан — хмель обыкновенный (*Humulus lupulus*). Интересным растением ногойских песков является груша иволистная (*Pyrus salicifolia*), встречающаяся в окружении полупустынной растительности на ровных площадках, образуя довольно плотные, местами трудно проходимые, заросли. Отличительной особенностью ее являются узкие, сильно опушенные листья, напоминающие листья ивы. Вид этот заслуживает особого внимания как реликт древней флоры, засухо- и морозоустойчивое растение, перспективное для селекции и декоративных целей. В области распространения песков, особенно в местах, где близко к поверхности подходят грунтовые воды, можно видеть своеобразный злак — эриантус Ревенны (*Erianthus ravennae*) со стеблями, достигающими 3-4 метра высоты, увенчанными гигантскими соцветиями-метелками. Внешне он напоминает тростник, но отличается отсутствием полого стебля. Вместе с эриантусом на более сухих склонах встречается

императа цилиндрическая (*Imperata cylindrica*). Важно заметить, что оба эти реликтовых злака являются выходцами из тропических областей. В области распространения песков на сырых местах широко распространены кендырь сарматский (*Trachomitum sarmatiense*), камыш обыкновенный (*Holoschoenus vulgaris*), осока ложносыть (*Carex pseudocyperus*), заросли тростника обыкновенного (*Phragmites communis*). В пологе тростника — обычны Самолус Валеранда (*Samolus valerandi*), девясил британский (*Inula britannica*), дербенник иволистный (*Lythrum salicaria*), на болотистых местах — редкий вид папоротника — телиптерис болотный (*Thelypteris palustris*).

Западнее области бурунных песков преобладают также степные (полупустынные) ценозы, но преимущественно злаково-полынные и бородачевые группировки с ковылем волосатиком, к. перистым, к. Лессинга и к. красивым (*Stipa pulcherrima*), овсяницей гребенчатой, бородачем кровеостанавливающим (*Bothriochloa ischaemum*), пырем гребенчатым (*Agropyron pectinatum*) и п. сибирским, тонконоготонким (*Koeleria cristata* = *K. gracilis*), змеевкой болгарской (*Cleistogenes bulgarica*), люцерной голубой, прутняком простертым (*Kochia prostrata*). Весьма обычны здесь полынь австрийская и молочай Сегиеров, чебрец Маршала (*Thymus marschallianus*), тысячелистник Биберштейна и т. благородный, подмаренник русский, шалфей эфиопский (*Salvia aethiopis*), хондриллы — х. ситниковая (*Chondrilla juncea*) и х. широколистная (*Ch. latifolia*). Много и однолетников — анизанта кровельная (*Anisantha tectorum*), костер растопыренный (*Bromus squarrosus*), бурачок чашечный (*Alyssum calycinum*), рогозавник яйцевидный (*Ceratocephala testiculata*); местами встречаются почти сплошные заросли рогоплодника песчаного (*Ceratocarpus arenarius*). С продвижения на север увеличивается число песколюбков — псаммофитов. Из особенно редких и примечательных растений этого района следует назвать тюльпан Шренка (*Tulipa schrenkii*) и безвременник яркий (*Colchicum laetum*) с необычным для нашего климата фенологическим режимом: цветет это растение осенью в сентябре или в октябре, плодоносит весной; весной же появляются листья, исчезающие к периоду цветения, является он остатком эпох со

средиземноморским климатом. Оба вида занесены в Красную книгу Чеченской Республики⁵⁴.

Лесные ресурсы

Леса Наурского района по лесорастительному районированию согласно Перечню лесорастительных зон и Перечню лесных районов, которые были утверждены Приказом Минприроды России от 18.08.2014 № 367, относятся к лесостепной зоне и району степей европейской части Российской Федерации.

Леса располагаются вдоль южной и восточной границ Наурского района по левому берегу реки Терека. Общая площадь лесов района составляет 11,5 тыс. га. Лесистость Наурского административного района очень низкая и составляет 3,7%. Основное назначение лесов района — выполнение водоохранных, противозерозийных, климаторегулирующих и санитарно-гигиенических функций.

В ряде кварталов Наурского лесхоза наблюдается дигрессия⁵⁵ пойменных лесов и требуется проведение мероприятий по прекращению дигрессии. Важнейшая задача лесного хозяйства в Наурском районе — лесовосстановление.

В лесных массивах Наурского района преобладают дуб, бук, береза, ольха серая, осина, ольха черная.

Земли Наурского лесничества характеризуются невысоким удельным весом нелесных земель (15,7%). Доля лесных земель лесного фонда составляет 84,0%, из них 74,0% — покрытые лесом земли, 10,0% — непокрытые лесом земли, из которых гари и погибшие насаждения составляют 0,1%, прогалины — 4,3 %⁵⁶.

Вся территория Наурского лесничества по целевому назначению, в соответствии со статьями 10 и 102 Лесного кодекса Российской Федерации, относится к защитным лесам. С учетом правового режима защитных лесов в Наурском лесничестве определены следующие категории лесов:

⁵⁴ Байраков И.Б., Братков В.В., Идрисова Р.А. Препринт «Природные условия Чеченской Республики». Официальный сайт Академии наук Чеченской Республики. URL: <http://anchr.ru/wp-content/uploads/2010/05/ПРИРОДА-.вычитана.pdf>

⁵⁵ Дигрессия — ухудшение состояния экосистем под воздействием факторов среды или человеческой деятельности.

⁵⁶ Данные Лесохозяйственного регламента Наурского лесничества на 2009 – 2018 гг. (Утвержден приказом министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики № 119 от 30.03.2015 г.)

- леса, расположенные в водоохранных зонах;
- леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, в т.ч.:
 - защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования находящихся в собственности субъектов РФ;
 - зеленые зоны;
- ценные леса, в т.ч.:
 - леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;
 - нерестоохранные полосы лесов.

На всей территории Наурского лесничества возможны такие виды лесопользования как:

- заготовка древесины;
- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- ведение сельского хозяйства;
- осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- осуществление рекреационной деятельности;
- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

- строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- осуществление религиозной деятельности⁵⁷.

Животный мир, включая рыбные ресурсы

Наурский район богат разными видами животных: дикий кабан, лисица, заяц-русак, волк, корсак, енотовидная собака, енот-полоскун, куница, норка, ласка, лесная кошка, камышовый кот, барсук, речная выдра, ондатра, хорь степной, хорь перевязка. Из птиц в районе обитают: дрофа, стрепет, серая куропатка, степной кулик, фазан, дикие голуби, болотные кулики, водоплавающие утки, гуси, цапля-белач, серая выпь и волга. Из отряда воробьиных в районе представлены: жаворонки, дрозды и синицы, дятлы, желка-красноголовик ряд других.

В водоемах обитает несколько видов рыб: карп, сазан, линь, плотва, карась, лещ. В реке Терек нерестится севрюга, осетр, белуга и сом⁵⁸.

Общая площадь охотничьих угодий Наурского района составляет 216,6 га. Основные промысловые виды на территории района⁵⁹:

- заяц;
- кабан;
- куница;
- лисица;
- волк;
- шакал.

⁵⁷ Данные Лесохозяйственного регламента Наурского лесничества на 2009 – 2018 гг. (Утвержден приказом министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики № 119 от 30.03.2015 г.)

⁵⁸ Информационный материал на официальном сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики: «Работа по охране диких животных будет усилена», 08.05.2014. URL: <http://mprg-chr.ru/493-работа-по-охране-диких-животных-будет-усилена.html>

⁵⁹ Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Чеченской Республики в 2016 году. URL: <http://mprg-chr.ru/документы/доклады/1621-доклад-о-состоянии-и-об-охране-окружающей-среды-чеченской-республики-в-2016-году.html>

Выводы

Территория Наурского района обладает средним природно-ресурсным потенциалом.

Ландшафты и климатические условия территории оказывают благоприятное воздействие на развитие сельского хозяйства. На территории района преобладают песчаные почвы, которые в сельскохозяйственном производстве используются как пастбищные угодья, они также пригодны для выращивания винограда, бахчевых и овощных культур. По климатическим условиям северная часть района пригодна для развития животноводства, южная и юго-восточная наряду с животноводством пригодна для развития полеводства и виноградарства.

Строительные условия на территории Наурского района осложнены опасными геологическими и гидрологическими процессами, а также климатическими условиями: район находится в жарком строительном-климатическом подрайоне; для района характерны такие явления как песчаные бури, суховеи (севернее реки Терек), водная эрозия почв, наводнения, подтопления (в пойме реки Терек), сейсмичность, просадочность грунтов, оползни, обвалы. Данные особенности необходимо учитывать при градостроительном освоении территории.

Район обладает минерально-ресурсным потенциалом по запасам твердых нерудных полезных ископаемых, которые можно использовать для кирпичного-черепичного производства.

Наурский район относится к маловодным и не обладает развитой гидрографической сетью. Естественный водоток — реку Терек дополняют искусственные водотоки — каналы Наурско-Шелковской и Сулу-Чубутлинской оросительных систем, расположенных вдоль южной и восточной границ района. Наличие функционирующих оросительных систем, не требующих восстановления, способствует ведению сельского хозяйства. Развитие оросительных систем может простимулировать наличие в районе пресных подземных вод, ресурсные запасы которых на текущий момент

составляют 392,87 тыс. м³/сутки и имеют потенциал прироста за счёт доразведки.

Лесные массивы района относятся к категории защитных лесов. Важнейшая задача лесного хозяйства в Наурском районе — лесовосстановление, которое помогает нивелировать отрицательное влияние на состояние естественных кормовых угодий пыльных бурь, в результате которых увеличивается площадь развеваемых песков, сокращается кормовая емкость пастбищ, снижается урожайность.

Основные промысловые виды на территории района: заяц, кабан, лисица, куница, волк, шакал.

В целом природно-ресурсный потенциал Наурского района позволяет развивать добычу и переработку полезных ископаемых (кирпично-черепичное сырье), животноводство, полеводство, виноградарство.

2.2.6. Промышленность

Промышленность является одной из перспективных отраслей экономики Наурского района. Несмотря на относительно слабую развитость промышленного производства, район обладает ресурсным потенциалом для развития отдельных отраслей промышленности, связанных в первую очередь с переработкой сельскохозяйственной продукции и производством продуктов питания.

По объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем трем видам экономической деятельности («Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», «Добыча полезных ископаемых») Наурский район занимает 12 место в Чеченской Республике. Удельный вес Наурского района в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами Чеченской Республики составляет менее 1 % (Таблица 4).

Основу промышленного комплекса Наурского района составляют предприятия, осуществляющие деятельность по двум видам экономической деятельности: «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды». Организации с видом деятельности «Добыча полезных ископаемых» в Наурском районе отсутствуют.

Таблица 4 Объемы и доли продукции муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в фактически действовавших ценах⁶⁰

Городские округа, муниципальные районы	Обрабатывающие производства		Производство и распределение электроэнергии, газа и воды		Добыча полезных ископаемых		Всего	
	Объем, млн. руб.	Доля, %	Объем, млн. руб.	Доля, %	Объем, млн. руб.	Доля, %	Объем, млн. руб.	Доля, %
г. Грозный	2 670,6	40,3	9 199,2	68,0	4 893,8	99,9	16 763,6	66,9
Шалинский	1 342,6	20,2	763,9	5,6			2 106,5	8,4
г. Аргун	1 195,4	18,0	194,8	1,4			1 390,2	5,5
Гудермесский	203,6	3,1	649,2	4,8			852,8	3,4
Урус-Мартановский	135,0	2,0	499,4	3,7			634,4	2,5
Ачхой-Мартановский	63,6	1,0	547,8	4,0			611,4	2,4
Сунженский	517,7	7,8	91,2	0,7			608,9	2,4
Грозненский	101,0	1,5	480,1	3,5	6,5	0,1	587,6	2,3
Курчалоевский	204,7	3,1	294,7	2,2			499,4	2,0
Надтеречный	55,2	0,8	215,4	1,6			270,6	1,1
Шелковской	30,0	0,5	204,9	1,5			234,8	0,9
Наурский	44,1	0,7	156,8	1,2			200,9	0,8
Ножай-Юртовский	23,2	0,3	128,5	0,9			151,7	0,6
Веденский	10,3	0,2	70,3	0,5			80,6	0,3
Шатойский	23,9	0,4	35,8	0,3			59,7	0,2
Итум-Калинский	11,2	0,2					11,2	0,0
Шаройский								
Чеченская Республика (всего)	6 632,2	100	13 532,0	100	4 900,2	100	25 064,4	100

⁶⁰ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016.

По состоянию на 01.01.2017 г. на территории Наурского района действующих крупных промышленных предприятий, функционирующих по виду деятельности «Обрабатывающие производства» нет. Производством промышленной продукции занимаются субъекты малого и среднего предпринимательства (индивидуальные предприниматели), в число которых входит:

- 5 пекарен;
- 2 цеха по изготовлению пластиковых окон;
- цех по изготовлению фундаментных блоков;
- цех по изготовлению пеноблоков;
- цех по изготовлению шлакоблоков;
- цех по производству тротуарной плитки.

По виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» на 01.01.2017 г. на территории района функционируют 3 предприятия:

- Наурские районные электрические сети ОАО «Нурэнерго»;
- Наурский филиал ОАО «Чеченгаз»;
- Наурский филиал ГУП «Чечводоканал».

В структуре обрабатывающих производств Наурского района максимальный вклад (61,3 %) в общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, вносит производство резиновых и пластмассовых изделий (Рисунок 22).

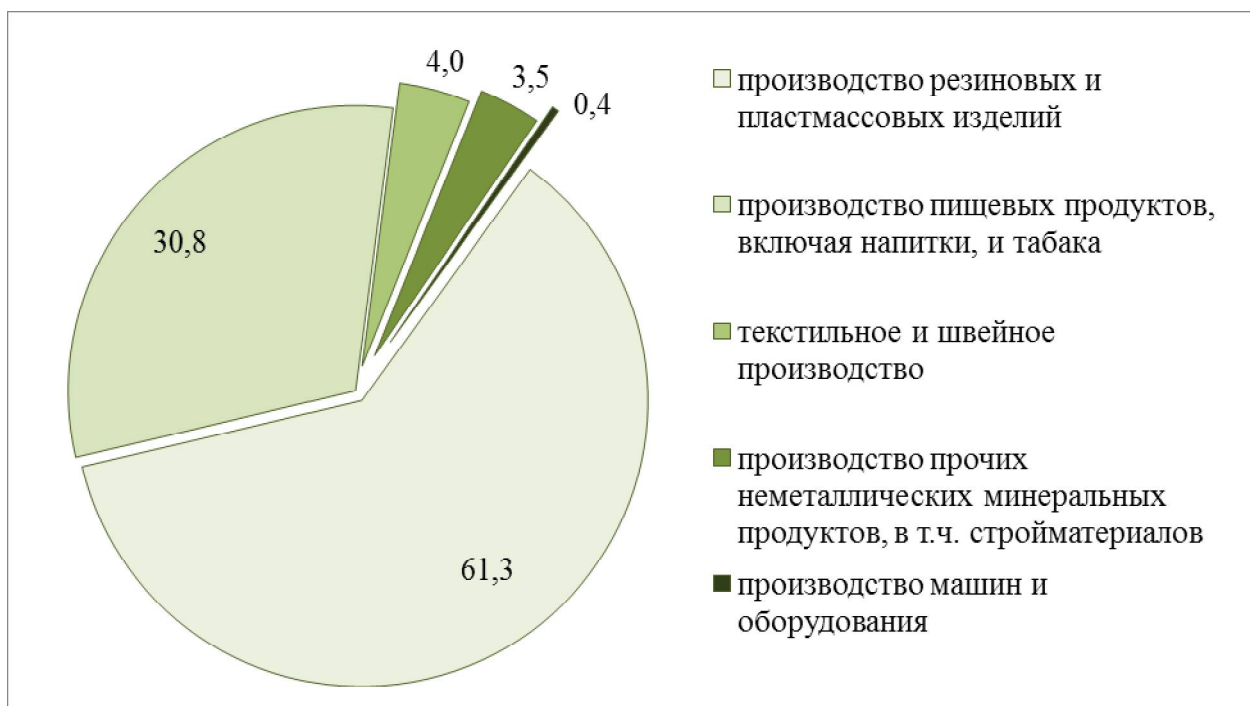


Рисунок 22 Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий Наурского района по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в 2015 г., %⁶¹

Важнейшими видами продукции обрабатывающих производств Наурского района являются:

- хлеб и хлебобулочные изделия;
- кондитерские изделия;
- бланки деловые самокопировальные, включая полностью проложенные копировальные наборы;
- бумага неkopировальная;
- окна и их коробки, подоконники полимерные;
- кирпич керамический неогнеупорный строительный;
- блоки стеновые мелкие из ячеистого бетона.

В структуре производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2015 году 85,2 % всего объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами приходится

⁶¹ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016.

на производство и распределение газообразного топлива, осуществляемого Наурским филиалом ОАО «Чеченгаз». Оставшиеся 14,8 % объема отгруженных товаров – это результат деятельности по производству, передаче и распределению пара и горячей воды, которую осуществляет Наурский филиал ГУП «Чечводоканал».

За период с 2011 по 2015 годы объем выпуска промышленной продукции вырос на 82 % и в 2015 году составил 200,85 млн. руб. На обрабатывающие производства в этот период приходилось около четверти всей отгружаемой промышленной продукции средними предприятиями Наурского района (Рисунок 23).

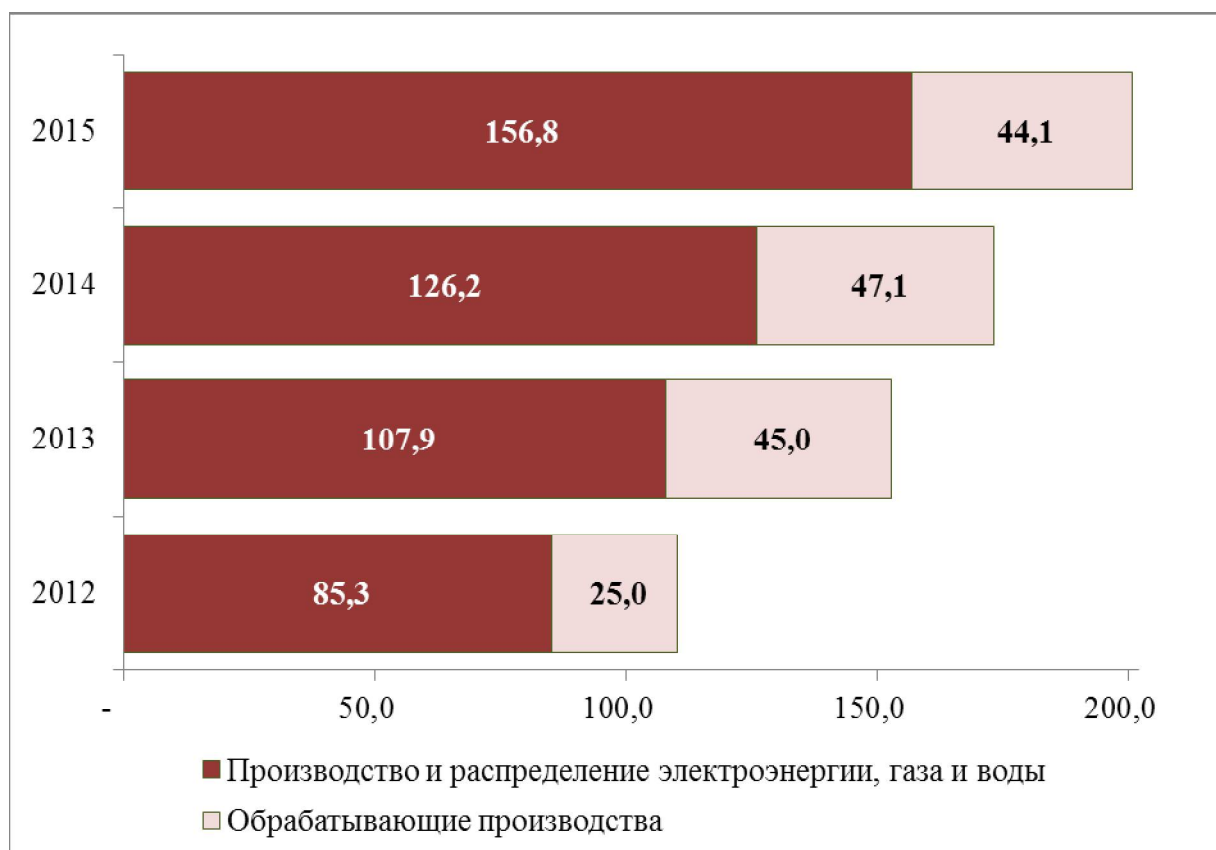


Рисунок 23 Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий Наурского района в фактически действовавших ценах, млн. руб.⁶²

⁶² Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016.

Несмотря на стабильно растущие объемы промышленного производства Наурского района в последние годы, прирост объема выпуска продукции имеет тенденцию к снижению (Рисунок 24) за счет обрабатывающих производств. Так, по обрабатывающим производствам в 2014-2015 гг. отмечен спад, что объясняется сокращением производства продукции и частично инфляционными процессами в экономике Российской Федерации в эти годы.

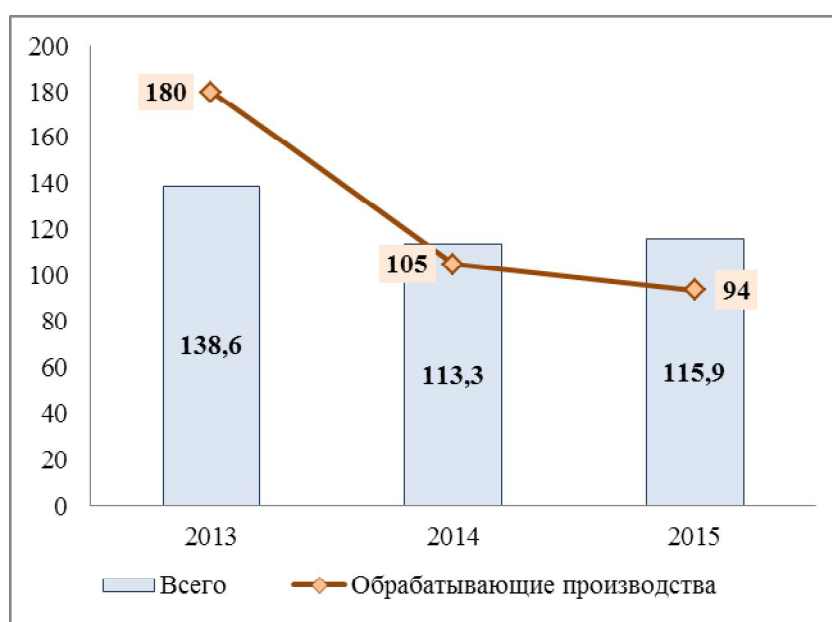


Рисунок 24 Темпы роста производства в Наурском районе, в процентах к предыдущему году⁶³

Среди основных проблем, сдерживающих темпы развития промышленного комплекса района, можно выделить:

- низкий уровень инвестиционной активности ввиду недостаточности у предприятий собственных средств на обновление и модернизацию основных фондов;
- сложность привлечения инвестиционных кредитных ресурсов для строящихся предприятий и для проведения модернизации

⁶³ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016.

производства по причине высокой процентной ставки кредитной организаций.

С учетом современных особенностей развития экономики Наурского района наиболее перспективными отраслями промышленности, имеющими благоприятные предпосылки для опережающего роста, являются:

- пищевая промышленность,
- легкая промышленность,
- производство строительных материалов.

В ближайшее время главными направлениями промышленной политики должны стать:

- содействие реализации инвестиционных проектов,
- вовлечение в хозяйственный оборот свободных производственных мощностей,
- формирование инвестиционных площадок с обустроенной инфраструктурой для размещения новых производств.

2.2.7. Инвестиции в основной капитал и строительство

Целями инвестиционной политики Наурского района являются привлечение и наиболее эффективное использование средств, вкладываемых в его экономику для достижения высокого уровня социально-экономического развития района. Помимо ускорения развития отдельных отраслей реализация большинства инвестиционных проектов позволяет решить проблемы занятости населения и пополнения местного бюджета.

В структуре инвестиций в основной капитал Наурского района по видам экономической деятельности за 2016 год максимальная доля приходится на строительство - более 54 % (Рисунок 25).



Рисунок 25 Структура инвестиций в основной капитал Наурского района в 2016 году, %⁶⁴

За период с 2006 по 2016 гг. среднегодовой индекс физического объема инвестиций в основной капитал Наурского района по отношению к предыдущему году составил 156,1 % (в постоянных ценах). Начиная с 2013 года, инвестиции в основной капитал стабильно снижались и сократились на 45 % к 2015 году до 745,4 млн. руб. (в фактически действовавших ценах). К значительному снижению инвестиционной активности привели удорожание заемных ресурсов и общее падение экономической активности ввиду наличия высоких рисков у инвесторов.

В 2015 году в перерасчете на душу населения объем инвестиций в основной капитал составил 12,8 тыс. руб. (в фактически действовавших ценах), что в 3,5 раза ниже среднего значения по Чеченской Республике, равного 44,4 тыс. руб. (в фактически действовавших ценах). Наурский район занимал последнее (17-е) место по объему инвестиций среди муниципальных образований Чеченской Республики.

В структуре инвестиций в основной капитал Наурского района в период с 2011 по 2015 гг. инвестиции из внебюджетных источников выросли с 35 до 75 % (Рисунок 26).

⁶⁴ Данные Администрации Наурского муниципального района.

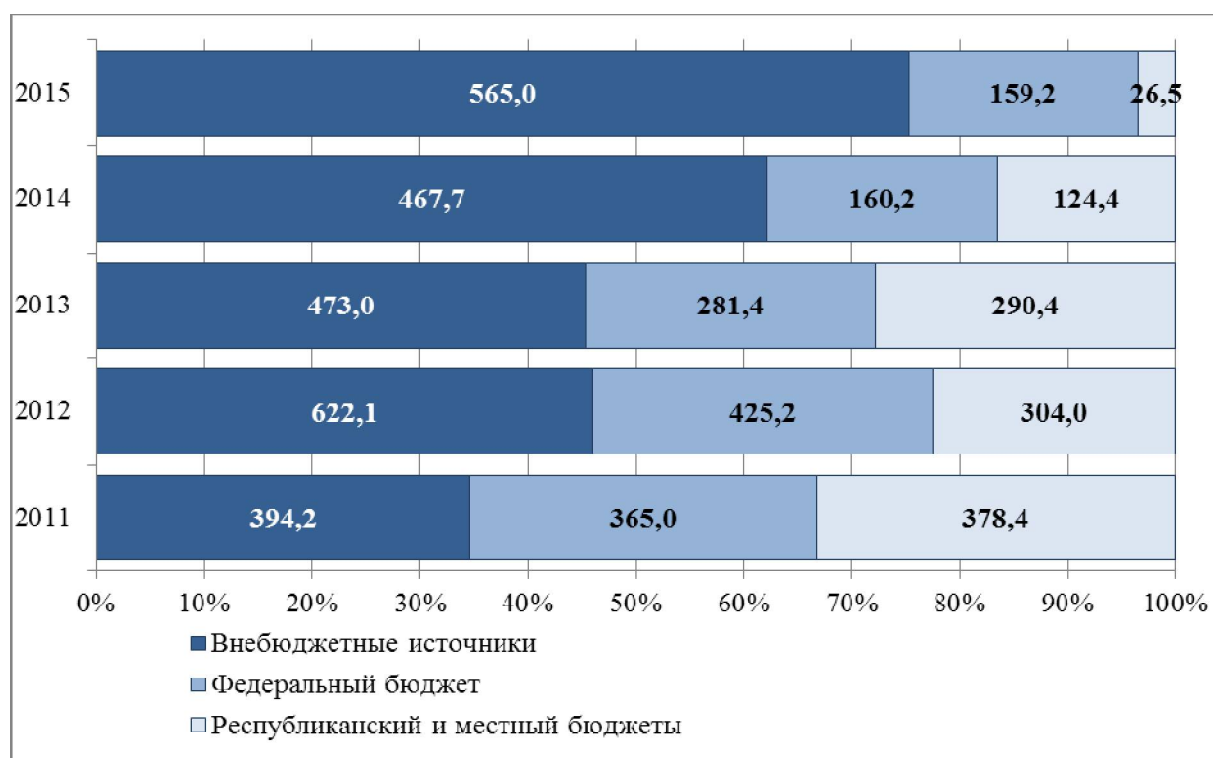


Рисунок 26 Структура инвестиций в основной капитал Навского района в разрезе источников финансирования в фактически действовавших ценах, млн. руб.⁶⁵

Большинство реализованных в районе проектов имеют преимущественно социальное назначение. В 2016 году большая часть (73,3 %) средств из внебюджетных источников (ресурсы населения) затрачена на строительство жилья, остальные 26,7 % – на строительство коммерческих объектов.

Администрацией Навского муниципального района осуществляется взаимодействие с инвесторами, реализующими и планирующими реализовать инвестиционные проекты на территории района. Инвесторам оказывается содействие в разрешении вопросов предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов, оказывается консультационная и методическая помощь.

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в Навском районе ведется внедрение Стандарта деятельности органов

⁶⁵ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016.

местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, в ходе которого проведена следующая работа:

- создан Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Администрации Наурского муниципального района в целях привлечения и размещения инвестиций на территории района, а также отбора инвестиционных проектов, нуждающихся в финансовой поддержке за счет средств бюджета района;
- налажен канал прямой связи с инвесторами через сеть «Интернет»;
- разработан и утвержден регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- разработан и направлен в прокуратуру на правовую экспертизу проект постановления «О внедрении системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности».

Кроме того, в Наурском районе разработан и размещен на сайте Наурского муниципального района в сети «Интернет» Инвестиционный паспорт Наурского муниципального района, в котором представлена вся необходимая информация об инвестиционном климате и инвестиционной привлекательности территории, основных возможностях и перспективах развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы района.

По состоянию на 01.01.2017 г. в Наурском районе готовых инвестиционных площадок нет, однако есть неиспользуемые производственные площадки, общая площадь земельных участков которых составляет 78,4 га. Эти площадки находятся в государственной собственности и имеют необходимую инфраструктуру для реализации инвестиционных проектов (Таблица 5).

Таблица 5 Перечень потенциальных инвестиционных площадок
Наурского района

№ п/п	Адрес площадки	Категория земель	Площадь участка, га
1	с. Рубежное	промышленного и иного назначения	5,0
2	ст. Савельевская	свободные земли	3,7
3	с. Новотерское, ул. А.Кадырова, 1а	сельскохозяйственные угодья	6,6
4	ст. Ищерская	промышленного и иного назначения	1,0
5	с. Новое Солкушино	свободные земли	8,0
6	с. Чернокозово, ул. Ревазова	свободные земли	1,5
7	ст. Наурская и с. Чернокозово (между населенными пунктами)	сельскохозяйственные угодья	39,0
8	с. Чернокозово, ул. Ревазова	промышленного и иного назначения	5,4
9	с. Чернокозово	свободные земли	3,8
10	с. Чернокозово	свободные земли	4,4

Инвестиционные площадки предназначены в первую очередь для реализации проектов по приоритетным направлениям инвестиционного развития Наурского района и Чеченской Республики.

Для обеспечения устойчивого развития экономики Администрацией Наурского района определены приоритетные направления инвестиционного развития, в числе которых:

- производство сельхозпродукции и ее переработка;
- производство продуктов питания и напитков;
- производство строительных материалов.

Строительство

Строительство является одной из крупных сфер экономической деятельности Наурского района. С одной стороны, оно непосредственно обеспечивает потребности населения, в частности в жилье, а с другой - формирует основные фонды для отраслей экономики (производственные здания и сооружения, здания общественного назначения).

За период 2012 – 2015 гг. в Наурском районе произошло многократное увеличение объема строительных работ. Так, индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (в сопоставимых ценах), в 2014 году вырос в 3,6 раз по отношению к 2013 году, а в 2015 – в 3,2 раза по отношению к 2014 году, что было обеспечено вводом в действие жилых домов площадью более чем 23 тыс. кв. м в 2014-2015 гг. (Рисунок 27).

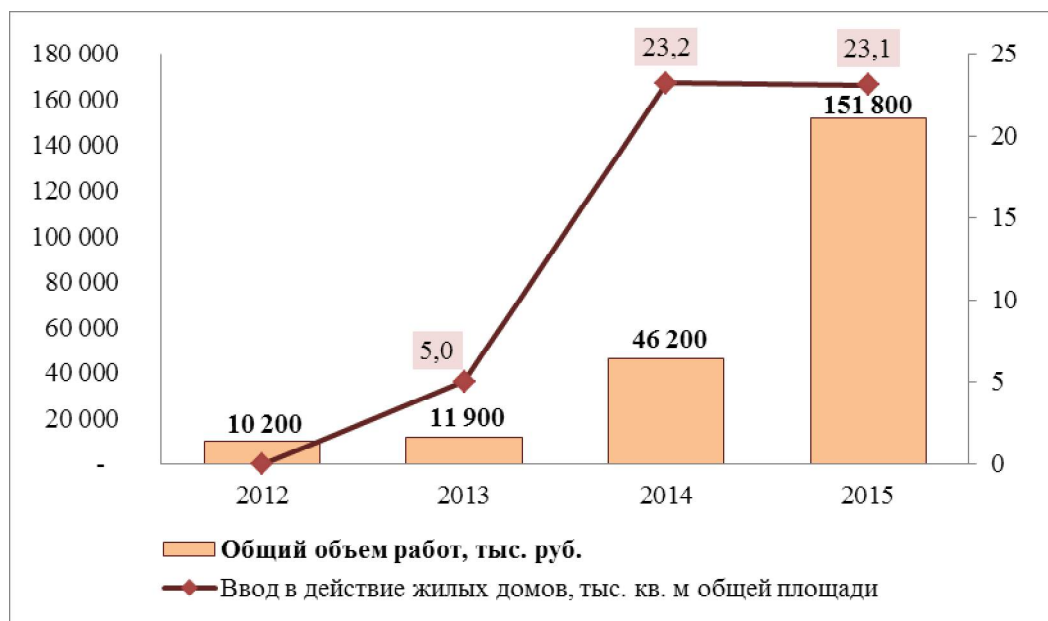


Рисунок 27 Динамика основных показателей по виду деятельности «Строительство» по организациям Наурского района, не относящимся к субъектам малого предпринимательства⁶⁶

В 2014-2015 гг. наблюдался всплеск жилищного строительства в Наурском районе. Площадь жилых помещений, введенная в действие за этот период, составила 835 кв. м на 1000 человек населения. Однако общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя района, составляет 12,2 кв. м, что ниже среднего показателя по Чеченской Республике в 1,4 раза (17,5 кв. м), а среднероссийского показателя - в 2 раза (24,4 кв. м).⁶⁷ Таким образом, увеличение объемов жилищного строительства в Наурском районе в 2014-2015 гг. не решило проблему низкой обеспеченности населения жилой площадью.

⁶⁶ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

⁶⁷ «4.29. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя.doc».

Сохраняется и проблема строительства жилых домов для жителей Наурского района, нуждающихся в улучшении жилищных условий по договорам социального найма. В 2015 году только 3 семьи получили жилые помещения и улучшили свои жилищные условия. При этом число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на конец 2015 года составило 553.⁶⁸

Помимо жилищного строительства, весомый вклад в рост объемов строительных работ вносит капитальное строительство социальных (в том числе и за счет бюджетных средств), промышленных и коммерческих объектов. По данным глав сельских поселений Наурского района в 2016 году построено 7 коммерческих объектов и создано 12 новых рабочих мест.

По состоянию на 01.01.2017 г. на территории Наурского района продолжается строительство завода по производству минеральной ваты и сэндвич панелей, завершение которого планируется в 2017 году. Объем инвестиций в строительство составляет 1,5 млрд. руб. Планируется, что в результате реализации проекта будет дополнительно создано до 1000 рабочих мест.

Кроме того, в ближайшее время на территории Наурского района планируется реализация крупных строительных инвестиционных проектов, способствующих увеличению налоговой базы и снижению уровня безработицы в районе, на общую сметную сумму 13,9 млрд. руб.:

- строительство комплекса по полной переработке масличных культур;
- развитие животноводства и растениеводства (агрохолдинг);
- строительство крахмалопаточного завода;
- строительство лесоперерабатывающего завода.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Развитие образования Чеченской Республики на

⁶⁸ http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=9662200020102011201220132014201520162017

2014-2020 годы» в 2017 году на территории Наурского района за счет бюджетных средств запланировано:

- проектирование и строительство общеобразовательной школы на 480 мест в ст. Ищерская;
- проектирование и строительство общеобразовательной школы на 220 мест в с. Юбилейное.

С 2017 года планировалась застройка и соединение ст. Наурской, с. Чернокозово и ст. Мекенской. В настоящее время ведутся работы по переводу земель из категории земель сельхозназначения в категорию земель населенного пункта.

В соответствии с эскизным проектом перспективного развития территории предполагаются создание двух зон:

- Жилой зоны, на территории которой будут расположены:
 - 5-этажных многоквартирных жилых домов – 12 штук;
 - объекты социального назначения:
 - детский сад на 250 мест;
 - школа на 300 мест;
 - поликлиника на 200 посещений;
- Административно-деловой и общественной зоны – с объектами административно-делового, общественного, социального и культурного назначения:
 - мечеть;
 - администрация населенного пункта;
 - отделение пенсионного фонда;
 - отделение труда и социальной защиты;
 - концертный зал;
 - спортивный комплекс с бассейном;
 - дом детского творчества;

- районное управление образования и управление дошкольного образования;
- отделение почты;
- суд и прокуратура.

2.2.8. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство является традиционной и главной отраслью экономики Наурского района. На протяжении последних пяти лет район является лидером по производству сельскохозяйственной продукции среди муниципальных образований Чеченской Республики. Земельные и климатические ресурсы, развитая инфраструктура и близость к центрам потребления создают благоприятные условия для ведения сельского хозяйства, производства и снабжения продуктами питания не только жителей самого Наурского района, но также всей Чеченской Республики и других регионов России.

Сельское хозяйство на территории Наурского района представлено:

- 15 крупными сельскохозяйственными предприятиями, среди которых:
 - ГУП «Госхоз «Нива» (выращивание зерновых и зернобобовых культур);
 - ГУП «Госхоз «Терский» (выращивание зерновых и зернобобовых культур);
 - ГУП «Госхоз «Советская Россия» (выращивание винограда);
 - ГУП «Агрокомбинат «Наурский» (выращивание зерновых и зернобобовых культур);
 - ГУП «Винхоз «Победа» (выращивание однолетних культур);
 - ГУП «Винхоз «Наурский» (выращивание зерновых и зернобобовых культур);
 - ГУП «Винхоз им.Калинина» (выращивание винограда);

- ГУП «Винхоз им. Кирова» (выращивание зерновых и зернобобовых культур);
- ГУП «Винхоз «Калиновский» (выращивание зерновых и зернобобовых культур);
- ГУП «Винхоз «Авангард» (выращивание винограда);
- ГУП «Винхоз «Комсомольский» (выращивание однолетних культур);
- ГУП «Винхоз им. Митаева» (выращивание фруктов, орехов, культур для производства напитков и пряностей);
- ГУП «Винхоз «Северный» (выращивание винограда);
- ГУП «Опытно-производственное хозяйство «Терек» (смешанное сельское хозяйство);
- ГУП «Инкубаторно – птицеводческая станция «Наурская» (разведение сельскохозяйственной птицы);
- 229 крестьянским (фермерским) хозяйством;
- 136 индивидуальными предпринимателями;
- несколькими тысячами хозяйств населения.

В последние годы наблюдается положительная динамика производства продукции сельского хозяйства Наурского района (Рисунок 28). Среднегодовые темпы роста производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2013-2015 гг. составили около 9,5 %.

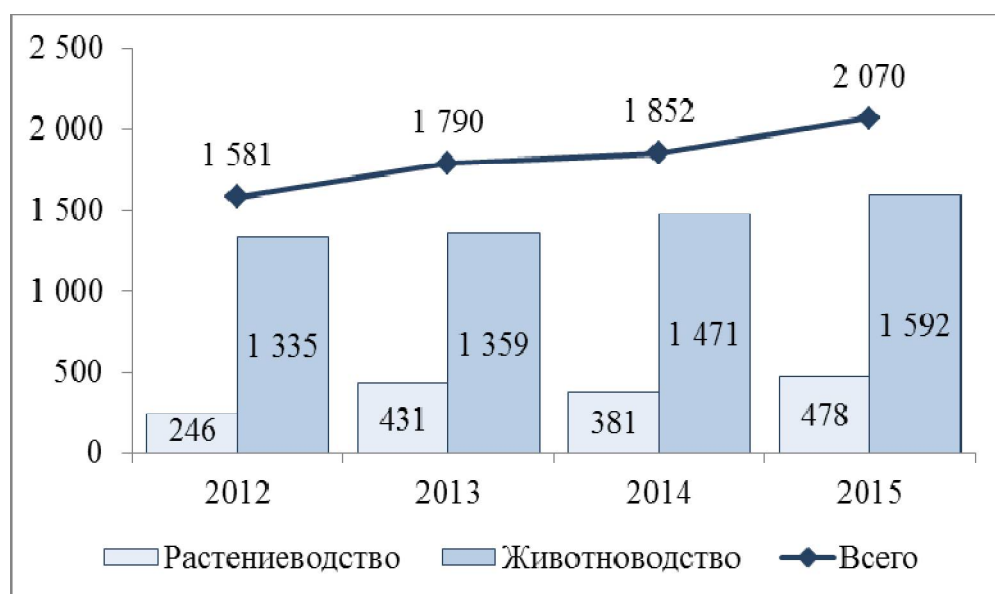


Рисунок 28 Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий Наурского района (в фактически действовавших ценах), млн. рублей⁶⁹

В 2015 году основным фактором развития сельского хозяйства в Российской Федерации в целом и в Наурском районе в частности стала растущая тенденция к импортозамещению и наращиванию производства ранее импортируемой сельскохозяйственной продукции (мясо крупного рогатого скота, мясо птицы, молоко).

Наибольшая доля продукции сельского хозяйства Наурского района производится в хозяйствах населения: за период 2012-2015 гг. это в среднем 76 % продукции (Рисунок 29). Однако наблюдается тенденция роста вклада сельскохозяйственных организаций и крестьянских фермерских хозяйств за этот же период, что является положительным фактором, т.к. они отличаются высокой товарностью производимой продукции и перспективны для дальнейшего рыночного развития сельского хозяйства.

⁶⁹ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.



Рисунок 29 Распределение сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств Наурского района в 2012-2015 гг., в % от общего объема производства⁷⁰

Для сравнения, в целом по Российской Федерации более половины продукции сельского хозяйства производится сельскохозяйственными организациями.⁷¹ В Чеченской Республике в целом этот показатель гораздо ниже, в 2012-2015 гг. он колебался в границах от 6 до 18 %.

Для Чеченской Республики, как и большинства других субъектов Российской Федерации на Северном Кавказе, основным направлением сельского хозяйства является животноводство, которое относится к традиционным народным промыслам. В Наурском районе доля продукция животноводства с 2012 по 2015 год уменьшилась с 84,4 % до 76,9 % от общего объема производства сельскохозяйственной продукции. Снижение доли животноводства связано с низкой рентабельностью производства его продукции и сокращением поголовья сельскохозяйственных животных. (Рисунок 30).

⁷⁰ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

⁷¹ <https://docviewer.yandex.ru/view/429400827/...3D%3D>



Рисунок 30 Распределение продукции сельского хозяйства Наурского района, %⁷²

Важным фактором, оказывающим влияние на объемы производства продукции сельского хозяйства, является государственная финансовая поддержка. Объем финансовой помощи в виде субсидий сельскохозяйственным производителям в 2015 году вырос в 2,7 раза по сравнению с предыдущим годом. По состоянию на 01.01.2016 года в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия выдано 1986 кредитов на общую сумму 480,1 млн. руб.

Животноводство

В последнее десятилетие в Наурском районе активно развивается отрасль животноводства, традиционными направлениями которого являются: скотоводство, овцеводство, козоводство и птицеводство. Кроме того, на территории района встречаются коневодческие и кролиководческие хозяйства, а также пасеки.

Наурский район является лидером по поголовью крупного и мелкого рогатого скота среди муниципальных образований Чеченской Республики.

⁷² База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

На его территории сконцентрировано 22,4 % крупного и мелкого рогатого скота всей республики.

Около 65 % поголовья всех сельскохозяйственных животных содержится в хозяйствах населения Наурского района. В крестьянских (фермерских) хозяйствах содержится до 30 % сельскохозяйственных животных разных видов. Сельскохозяйственные организации занимаются в основном разведением крупного и мелкого рогатого скота, удельный вес которого достигает примерно 3 % в общем поголовье в хозяйствах всех категорий. (Таблица 6).

Таблица 6 Поголовье сельскохозяйственных животных в хозяйствах разных категорий Наурского района на конец 2016 года ⁷³

	Хозяйства населения		Крестьянские (фермерские) хозяйства		Сельско-хозяйственные организации		Всего, голов
	голов	%	голов	%	голов	%	
Крупный рогатый скот	21 026	65,1	10 404	32,2	881	2,7	32 311
Овцы и козы	40 312	52,4	34 079	44,3	2 537	3,3	76 928
Птица	104 260	95,9	4 463	4,1	-	-	108 723
Лошади	293	62,2	174	36,9	4	0,8	471
Кролики	160	100,0	-	-	-	-	160
Пчелосемьи	167	0,8	70	0,3	21 026	98,9	21 263

Поголовье крупного и мелкого рогатого скота Наурского района в последние 5 лет растет медленными темпами в среднем на 3 % в год. В отличие от него поголовье птицы нестабильно (Рисунок 31). Так, в 2013 году оно увеличилось на 50 % в связи с запуском производства на ГУП Инкубаторно-птицеводческой станции «Наурская». Однако в 2014 году станция приостановила свою работу, и поголовье птицы сократилось до уровня 2013 года.

⁷³ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

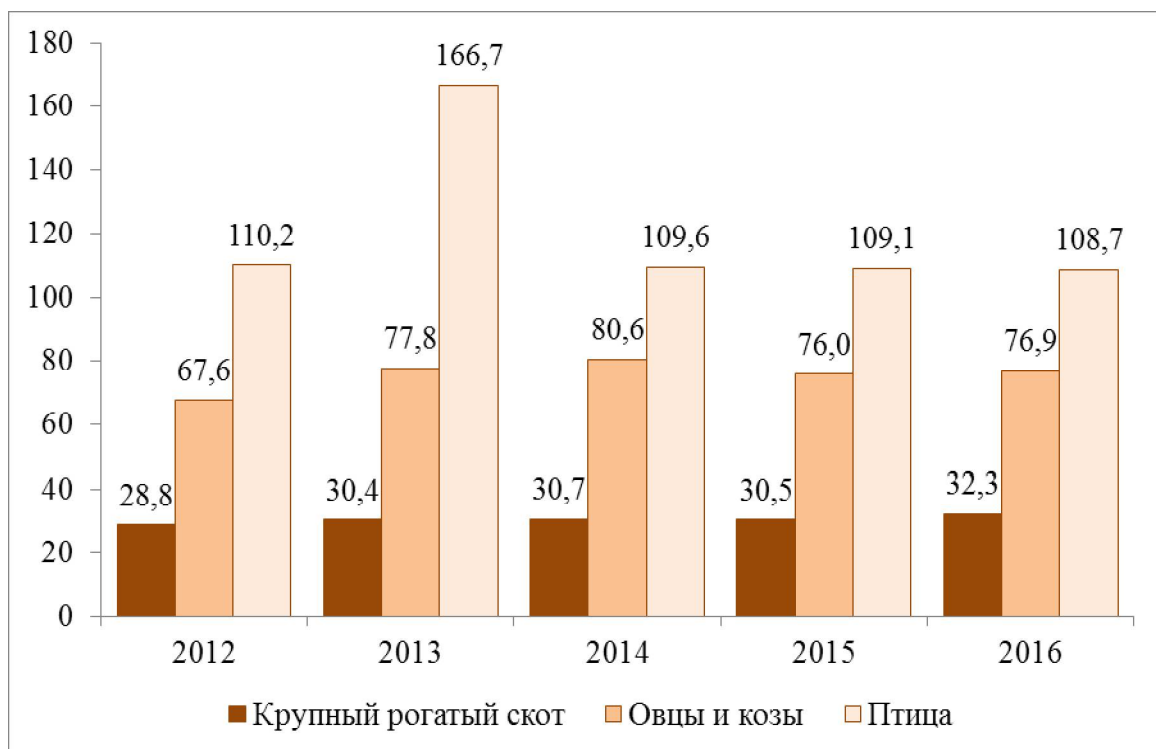


Рисунок 31 Поголовье скота и птицы в хозяйствах всех категорий Наурского района на конец года, тыс. голов ⁷⁴

Основными видами продукции животноводства в Наурском районе являются:

- мясо, в том числе и мясо птицы;
- молоко;
- яйца;
- шерсть;
- мед.

По данным Чеченстата, в 2015 году Наурский район занимал в Чеченской Республике:

- 1 место по производству мяса;
- 2 место по производству яиц;
- 2 место по производству молока.

Удельный вес Наурского района в общем объеме сельскохозяйственного производства шерсти в Чеченской Республике составляет 37,2 %. В производство меда вклад Наурского района, наоборот,

⁷⁴ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

незначителен и составляет лишь около 2 % в общий объем меда, произведенного в Чеченской Республике.

Таблица 7 Объемы (в тоннах) и темпы роста (в % к предыдущему году) производства продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий Наурского района ⁷⁵

Продукты животноводства	2013		2014		2015		2016	
	тонн	%	тонн	%	тонн	%	тонн	%
Скот и птица на убой (в живом весе)	5 800	103	6 438	111	6 441	100	6 461	100
Молоко	29 648	100	29 615	100	29 319	99	29 097	99
Яйца, тысяча штук	9 125	101	11 494	126	9 004	78	9 037	100
Шерсть	179	102	196	109	205	105	193	94
Мед	2	100	2	100	3	155	3	97

Производство молока за период 2013-2016 гг. сократилось на 3 % (Таблица 7). Причинами снижения являются низкая рентабельность и высокая трудоемкость производства молока из-за недостаточного уровня механизации и автоматизации производства. В Наурском районе использование ручного труда широко распространено, и большая часть работ по-прежнему выполняется вручную.

Производство яиц в Наурском районе в 2016 году было на уровне пятилетней давности. В ближайшее время намечается активное развитие птицеводства для чего планируется восстановить работу инкубаторно-птицеводческой станции «Наурская», которая будет давать в год 2 млн яиц и 380 тонн мяса».

За последние четыре года производство мяса в Наурском районе выросло примерно на 15 %. При этом в целом для Российской Федерации характерна отрицательная динамика производства мяса по причине

⁷⁵ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

несбалансированного кормления животных, что сказывается на показателях выпуска готовой продукции (производительности) и снижает рентабельность производства. Благоприятные условия разведения скота и обилие пастбищ в Наурском районе нивелируют эту проблему и делают производство мяса относительно выгодным. На долю пастбищ приходится около 67,1 % сельхозугодий или 51,6 % земельного фонда Наурского района (113 773 га).

Динамика производства меда в Наурском районе в долгосрочном периоде положительная, несмотря на повсеместное сокращение численности пчелосемей и снижение производства меда в Чеченской Республике и Российской Федерации. В целом за последние пять лет производство меда выросло на 50 %.

Производство шерсти в Наурском районе медленно растет, что также не соответствует общероссийской и общемировой тенденциям, где наблюдается падение спроса на шерсть и переориентация развития овцеводства с шерстного на мясное и мясо-шерстное направления.⁷⁶

Объем финансовой помощи в виде субсидий сельскохозяйственным производителям в 2015 году вырос в 2,7 раза по сравнению с предыдущим годом.

Наибольший вклад в объем производства продуктов животноводства Наурского района вносят хозяйства населения (Рисунок 32). Сельскохозяйственными организациями производится лишь небольшое количество мяса и шерсти. У крестьянских (фермерских) хозяйств самым весомым является вклад в производстве шерсти (12 %).

⁷⁶ https://docviewer.yandex.ru/view/429400827/?*=7W...3D&lang=ru

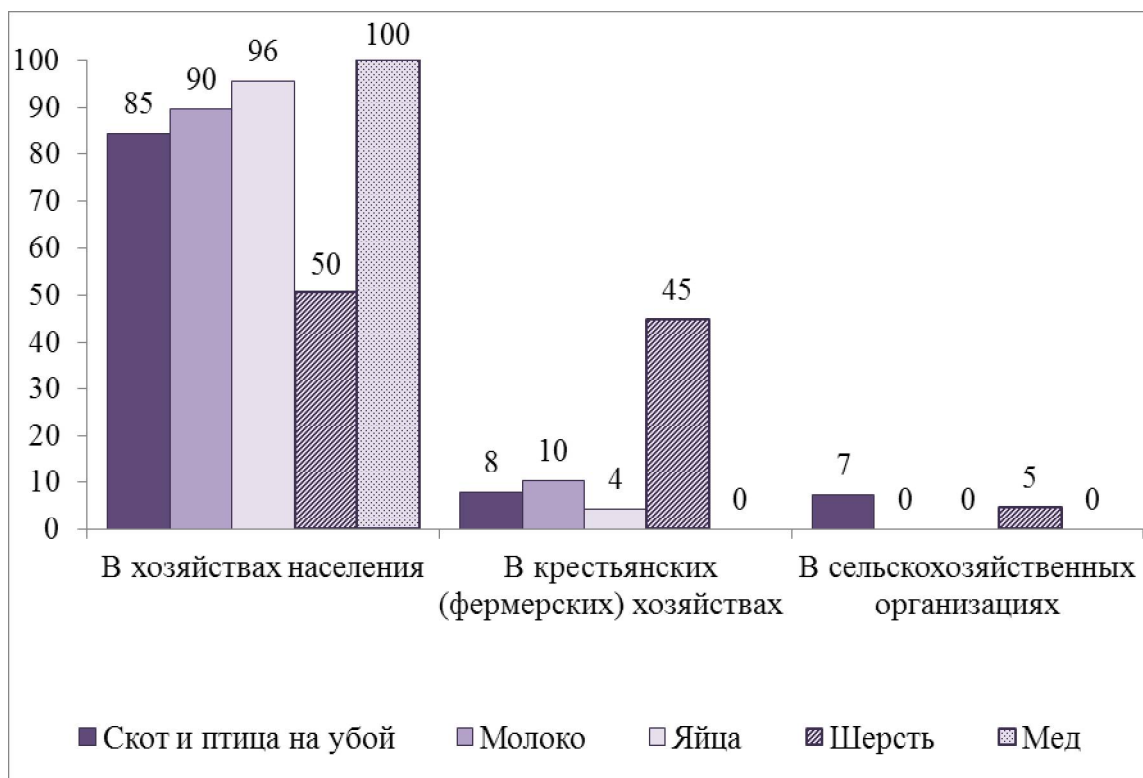


Рисунок 32 Структура производства основных продуктов животноводства по категориям хозяйств Наурского района в 2016 году, в % от общего объема производства ⁷⁷

Растениеводство

Растениеводство в Наурском районе развивается в следующих направлениях:

- производство зерновых и зернобобовых;
- овощеводство;
- картофелеводство;
- производство технических культур;
- бахчеводство;
- виноградарство;
- садоводство.

Ранее основой сельского хозяйства Наурского района всегда являлось виноградарство. На территории района действовали крупнейшие винсовхозы

⁷⁷ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

Чеченской республики и Северного Кавказа. В результате военных действий на территории республики многие виноградники погибли, и аграрному сектору был нанесен колоссальный ущерб.

В настоящее время основными сельскохозяйственными культурами Наурского района являются зерновые и зернобобовые. Площадь пашен района, засеянных зерновыми и зернобобовыми культурами, в 2016 году составила 54 % от общей площади пашен или 15,2 тыс. га.

По валовому сбору в Наурском районе сельскохозяйственных культур в натуральном выражении в число лидеров наряду с зерновыми и зернобобовыми входят овощи и картофель, технические и бахчевые культуры. На виноград приходится всего 1,7 % валового сбора сельскохозяйственных культур Наурского района (Рисунок 33).



Рисунок 33 Структура валового сбора сельскохозяйственных культур в хозяйствах Наурского района всех категорий в 2016 году, % ⁷⁸

Площадь пашен Наурского района в 2011-2016 гг. выросла на 31 % за счет вовлечения в оборот дополнительных сельскохозяйственных угодий и в

⁷⁸ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

2016 году составила 28,3 тыс. га, из которых 63,7 % (18,0 тыс. га) приходится на пашни в крупнейших сельскохозяйственных организациях.

В 2012-2016 гг. наблюдалась положительная динамика производства всех видов продукции растениеводства в Наурском районе. Валовые сборы сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий выросли в среднем в 2 раза. Максимальный рост отмечен по техническим культурам – в 40 раз (3 800 тонн в 2016 году против 100 тонн в 2012 году) (Рисунок 34).

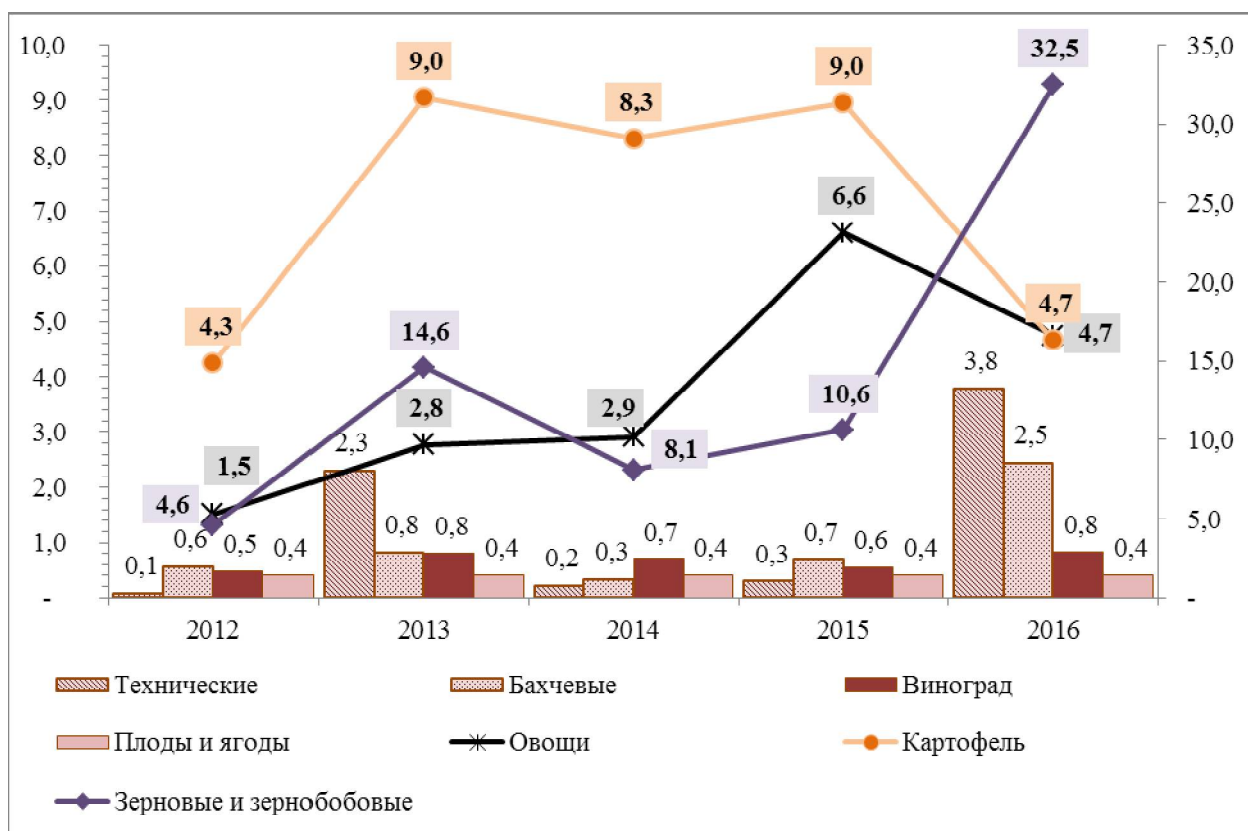


Рисунок 34 Валовые сборы сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий Наурского района, тыс. тонн⁷⁹

В структуре распределения продукции растениеводства между хозяйствами разных категорий Наурского района в 2012-2015 гг. произошло перераспределение в пользу сельскохозяйственных организаций, которые при поддержке государства увеличили свою долю на 12 % (Рисунок 35). Структура производства продукции растениеводства похожа на

⁷⁹ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

общероссийскую, где более половины урожая выращивается в сельскохозяйственных организациях.



Рисунок 35 Распределение продукции растениеводства по категориям хозяйств Наурского района в 2012-2015 гг., в % от общего объема производства⁸⁰

Значительная доля урожая зерновых, зернобобовых и технических культур, а также винограда приходится на сельскохозяйственные организации Наурского района (Рисунок 36), где в разные годы периода 2012-2016 гг. было собрано:

- от 70 до 84 % урожая зерна;
- от 99 до 100 % урожая технических культур;
- от 82 до 97 % урожая винограда.

Для выращивания зерна и технических культур необходима дорогостоящая специализированная техника, на приобретение которой крупным сельскохозяйственным организациям предоставляются субсидии из федерального бюджета.

Закладка виноградника трудоемкое и дорогое предприятие. Один гектар в среднем обходится сельскохозяйственному производителю в 50

⁸⁰ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

тысяч рублей. Поэтому виноград и ранее традиционно выращивался в винхозах, которые сегодня активно восстанавливаются на территории района.

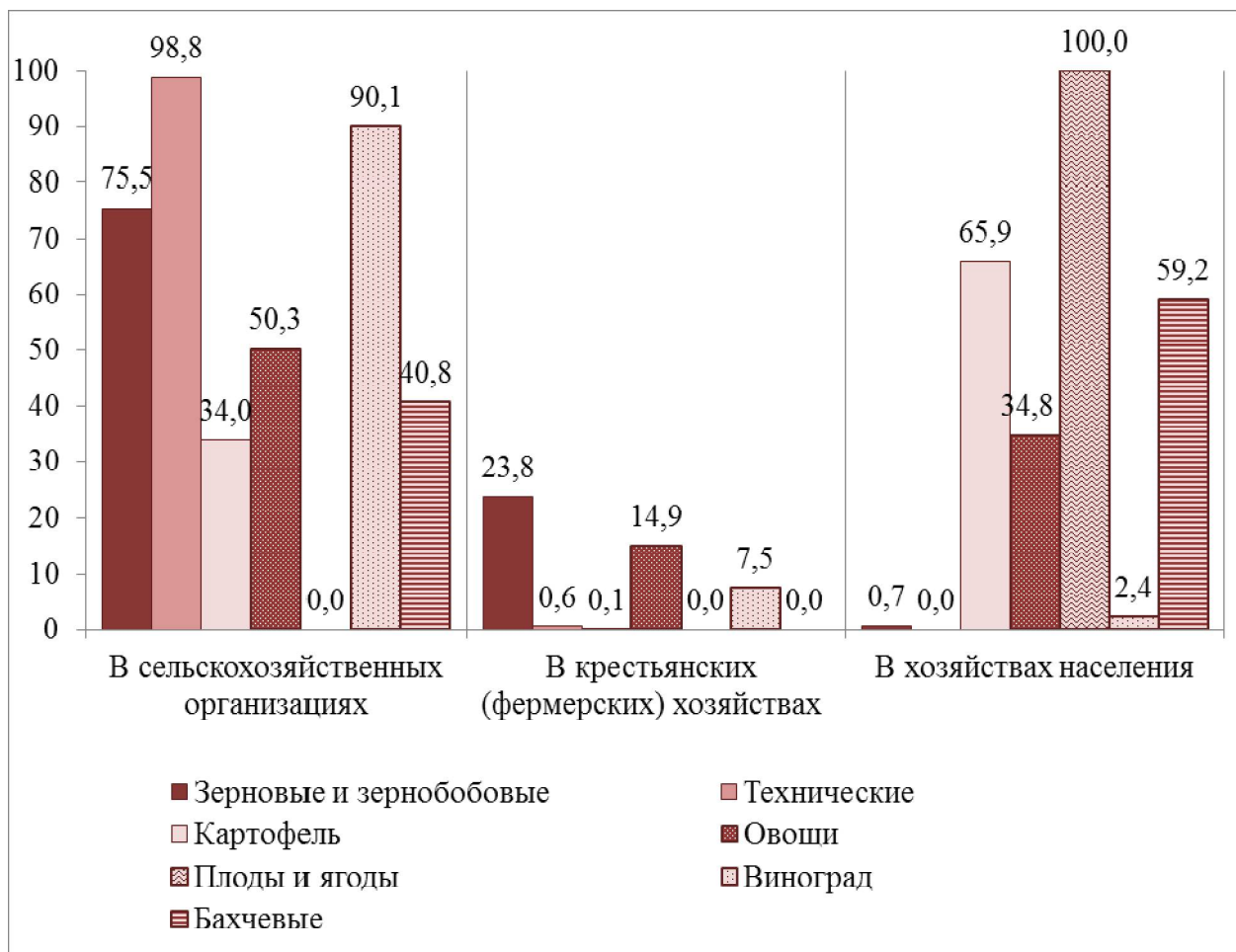


Рисунок 36 Структура валового сбора сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств Наурского района в 2016 году, в % от общего объема производства ⁸¹

Крестьянские (фермерские) хозяйства производят около четверти урожая зерновых и зернобобовых и седьмую часть овощей. Прослеживается активная динамика развития виноградарства в крестьянских (фермерских) хозяйствах. За период 2012-2016 гг. посевная площадь виноградников выросла в 2,7 раза, и в 2016 году в них было собрано 7,5 % урожая винограда всего района.

⁸¹ База данных показателей муниципальных образований, Росстат.

Лидерами по производству плодов и ягод, картофеля и бахчевых являются хозяйства населения. Так, в период 2012-2016 гг. практически весь урожай фруктов и ягод был собран в личных подсобных хозяйствах Наурского района.

Отличительной особенностью садоводства в Наурском районе, как и в целом по всей Чеченской Республике и Северному Кавказу, является большое разнообразие плодовых культур, в числе которых:⁸²

- семечковые (яблоня, груша, айва);
- косточковые (слива, вишня, черешня, абрикос);
- орехоплодные (грецкий орех, миндаль, фундук, фисташка);
- ягоды (земляника, клубника, малина, смородина, крыжовник).

В последние годы федеральными и республиканскими органами государственной власти Российской Федерации большое внимание уделяется повышению эффективности растениеводства и укреплению материально-технической базы сельскохозяйственных организаций. В результате, в Наурском районе практически решена проблема нехватки кондиционного посевного материала, горюче-смазочных материалов и запасных частей для сельскохозяйственной техники, что позволило в 2016 году сельскохозяйственным производителям района своевременно провести сельскохозяйственные работы и повысить урожайность сельскохозяйственных культур:

- зерновых и зернобобовых – на 61,7 %,
- бахчевых – на 29 %,
- винограда – на 72 %.

Наурский район входит в число лидеров среди муниципальных образований Чеченской Республики по урожайности основных сельскохозяйственных культур: зерновых и зернобобовых, картофеля и овощей.

⁸² <http://fb.ru/article/166803/selskoe-hozyaystvo-otrasli-selskogo-hozyaystva-otrasli-selskogo-hozyaystva-rossii>

При сохранении сложившихся тенденций и соответствующем уровне государственной поддержки ожидается стабильное развитие сельского хозяйства Наурского района в долгосрочной перспективе. Однако существует ряд проблем, которые являются угрозами устойчивого развития отрасли, среди которых:

- трудности с получением кредитного ресурса (высокая стоимость кредита, высокие требования к заемщику, долгое рассмотрение заявки);
- технико-технологическое отставание сельского хозяйства;
- ограниченный доступ сельхозпроизводителей к рынку в условиях слабой развитости его инфраструктуры, действующей монополии торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции.

2.2.9. Малое предпринимательство

Малое и среднее предпринимательство (МСП) в экономике Наурского района играет важную роль, обеспечивая насыщение потребительского рынка товарами и услугами, сокращение уровня безработицы, рост поступлений в местный бюджет.

По состоянию на 01.01.2017 г. число субъектов МСП на территории Наурского района составляет 798 ед., в том числе 97 малых предприятий.

В структуре субъектов МСП Наурского района по видам экономической деятельности лидирует вид деятельности «Оптовая и розничная торговля» (Рисунок 37). В 2016 году по данному виду деятельности работали около 50 % субъектов МСП.

Вторым по значимости видом деятельности в районе является «Сельское хозяйство», на долю которого в 2016 году приходилось около 35 % субъектов МСП.

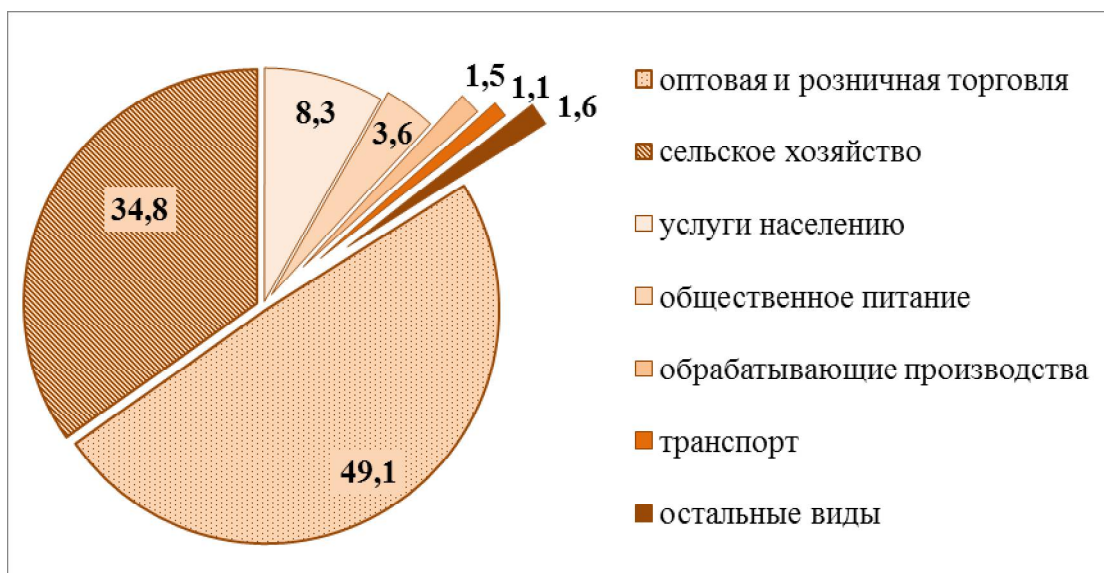


Рисунок 37 Распределение субъектов МСП Наурского района по видам экономической деятельности, %⁸³

В период 2011-2015 гг. количество субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения Наурского района сократилось в 1,5 раза с 257 до 168 единиц (Рисунок 38). Причиной снижения численности субъектов малого предпринимательства стал нарастающий экономический кризис, который спровоцировал падение покупательной способности населения. На этом основании многие субъекты МСП, работающие в сфере торговли и услуг, ушли с рынка.

За период 2011-2015 гг. сократилась и доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2 раза (с 53,9 до 26,3 %) (Рисунок 38). Неблагоприятная конъюнктура рынка в этот период привела к необходимости проведения оптимизации расходов малых предприятий, пересмотру издержек на оплату труда и сокращению численности работников. Численность наемных работников в сфере малого предпринимательства на территории Наурского района на 01.01.2017 г. составила 251 человек, т.е. менее 1 % от численности населения Наурского

⁸³ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016.

района, что ниже среднего показателя по Чеченской Республике, который составляет 2 %. В целом для Российской Федерации этот показатель равен 7 %.



Рисунок 38 Динамика показателей МСП Наурского района в 2011-2015

гг.⁸⁴

Низкий уровень занятости населения в малом предпринимательстве в Наурском районе, как и в других районах Чеченской Республики, обусловлен целым рядом проблем, актуальных для субъектов МСП по всей республике. Главной проблемой является то, что сегодня финансовые организации не покрывают потребности малого предпринимательства в кредитных ресурсах. Одним из основных факторов, ограничивающих возможности малых предприятий получить банковский кредит, являются более жесткие требования банков к малым предприятиям. Присущая малому бизнесу

⁸⁴ Отчет Администрации Наурского муниципального района.

специфическая структура активов, в которой вклад недвижимости минимален, не может служить залогом для возврата кредита. Как правило, у предпринимателей, относящихся к категории начинающих, отсутствует начальный капитал, офисные и производственные площади. В свою очередь, у малого бизнеса, находящегося в стадии развития, отсутствует длительная кредитная история и высока вероятность наступления различных рисков.

Другая причина кроется в том, что предприниматели испытывают давление со стороны контролирующих и надзорных органов, которые в основном руководствуются ведомственными инструкциями по организации проверок. Налоговыми органами зачастую предъявляются необоснованные требования и принимаются неправомерные решения о привлечении субъектов малого бизнеса к налоговой ответственности.

Продолжает оставаться избыточно зарегулированной сферой и лицензирование, что негативно сказывается на развитии инновационного предпринимательства. Серьезным препятствием является концентрация функций по лицензированию на федеральном уровне.

Острой проблемой для предпринимателей является и сложнейшая процедура оформления исходно-разрешительной документации на приобретение в собственность или в аренду производственных, офисных и торговых помещений.

Кроме того, эффективность применения упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный налог, в отрыве от других инструментов защиты интересов и стимулирования защиты бизнеса постоянно снижается в связи с увеличением финансовой нагрузки нефискального характера (арендных платежей, оплаты коммунальных услуг, транспортных тарифов, коммерческих услуг государственных организаций и т.д.).

Проблемы развития малого предпринимательства необходимо решать посредством оказания организационной, юридической и финансовой помощи начинающим и действующим субъектам малого предпринимательства со

стороны органов государственной власти Чеченской Республики и местного самоуправления Наурского района, а также институтов развития малого и среднего бизнеса в Чеченской Республике.

Определенные шаги для этого уже сделаны в рамках внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата: разработана и утверждена Дорожная карта по внедрению успешных практик, направленных на развитие малого предпринимательства и снятие административных барьеров в Наурском районе. В частности, в 2016 году разработан и утвержден Порядок формирования, ведения и опубликования Перечня муниципального имущества Наурского муниципального района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектами малого, среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядке и условиях предоставления в аренду включенного в указанный Перечень имущества.

2.2.10. Потребительский рынок

Потребительский рынок как совокупность социально-экономических отношений, проявляющихся в процессе купли-продажи товаров народного потребления и услуг, обеспечивает личностные потребности населения в продовольственных и непродовольственных товарах, товарах культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, а также услугах общественного питания, бытовом обслуживании и платных услугах различного вида.

Потребительский рынок Наурского района в последние годы демонстрирует устойчивую тенденцию к динамичному развитию. Количество предприятий потребительского рынка постоянно увеличивается

и по состоянию на 1 января 2016 года на территории района действуют 468 предприятий (Рисунок 39).



Рисунок 39 Структура предприятий потребительского рынка в Наурском районе в 2015 году, единиц

Из более крупных предприятий розничной торговли, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, на территории Наурского района действуют:

- Наурское районное потребительское общество (Наурское РАЙПО);
- Новотерское сельское потребительское общество (Новотерское СельПО).

В районе также действует 1 розничный рынок с 47 торговыми местами. Кроме того, для оказания поддержки местным товаропроизводителям, развития инфраструктуры торговли и улучшения доступности для населения свежих продуктов питания собственного производства в районе регулярно проводятся ярмарки выходного дня.

За 2012-2015 гг. общее количество магазинов и павильонов в Наурском районе выросло на 68 единиц (22 %) (Рисунок 40), при этом общая площадь их торгового зала – сократилась на 19 %. Часть больших магазинов

закрылись, не выдержав довольно высокую конкуренцию на рынке, но вместо них открылось большее количество магазинов поменьше.

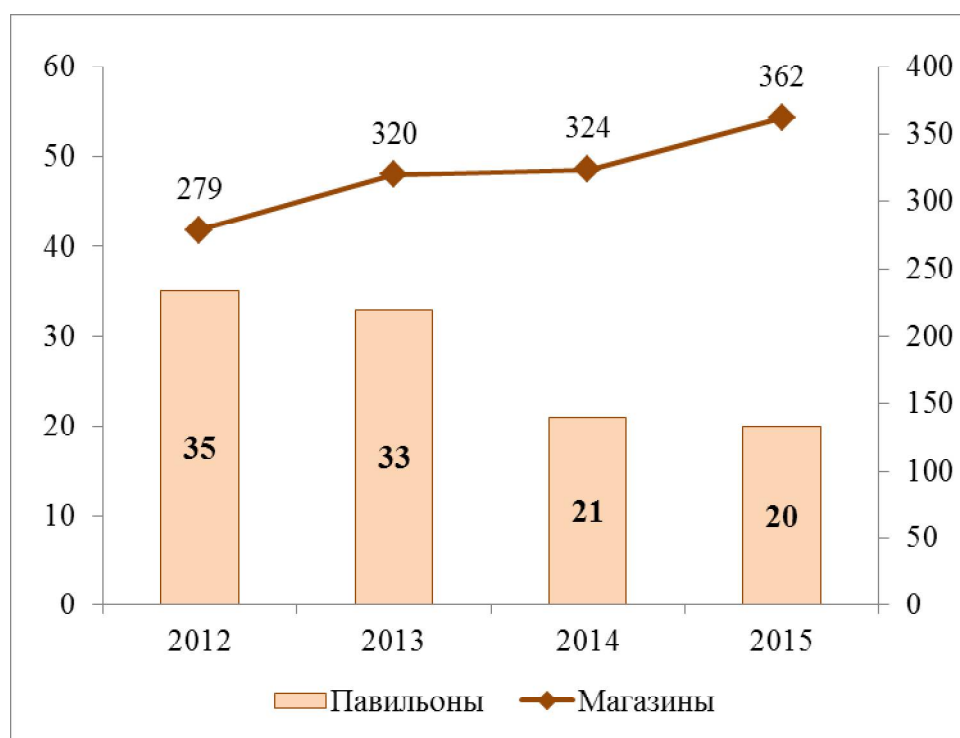


Рисунок 40 Число объектов розничной торговли в Наурском районе, единиц

В результате, сокращение количества общей площади торговых площадей привело к снижению обеспеченности населения Наурского района торговыми площадями. По состоянию на 01.01.2016 г. она составляла 228,7 кв. м. на 1000 человек населения, что на 29,4 % ниже норматива минимальной обеспеченности, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 11.07.2016 г. № 112 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в Чеченской Республике». Согласно нормативу минимальная общая площадь стационарных торговых объектов по продаже продовольственных и непродовольственных товаров в Наурском районе должна составлять 324 кв. м на 1000 жителей.

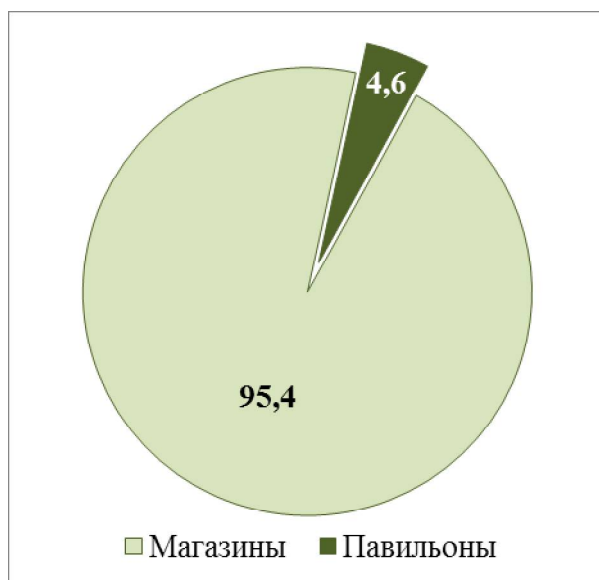


Рисунок 41 Распределение торговых площадей в Наурском районе, %

В 2015 году общая площадь торгового зала магазинов и павильонов составила 13,4 тыс. кв. м. При этом, на долю магазинов приходилось 95,4 % общей площади торгового зала (Рисунок 41).

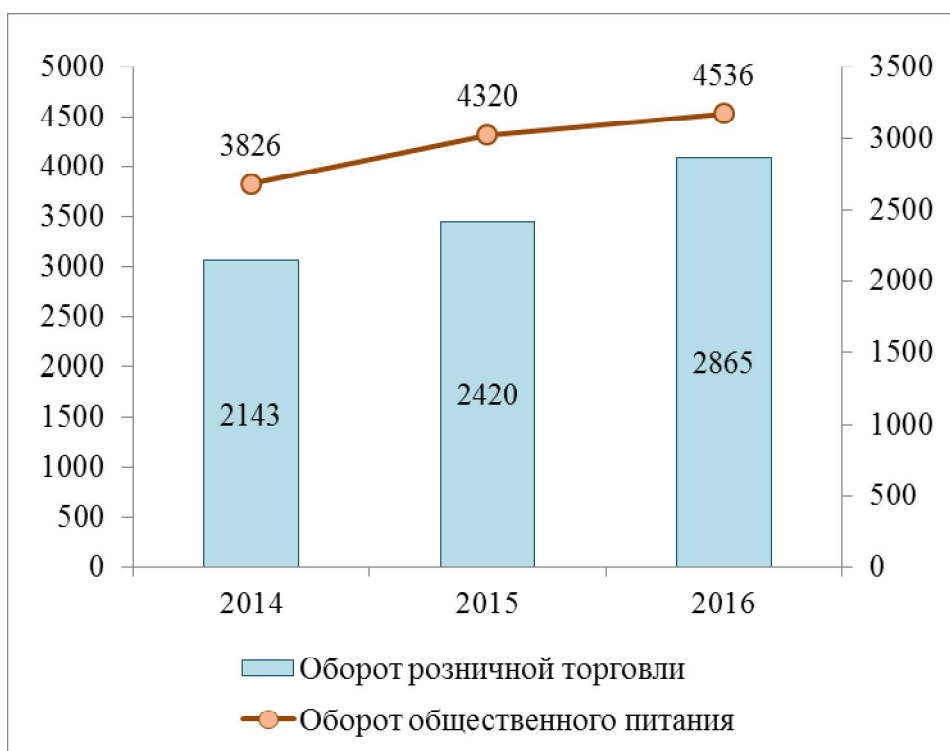


Рисунок 42 Оборот розничной торговли и оборот общественного питания в Наурском районе, тыс. руб.⁸⁵

⁸⁵ По данным Администрации Наурского муниципального района (Информация о социально-экономическом развитии по состоянию на 01.01.2016 года и на 01.01.2017 года).

Что касается более крупных предприятий розничной торговли, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, то они, как более устойчивые, даже в условиях экономического кризиса традиционно демонстрируют свою жизнеспособность. Так, за период 2014-2016 гг. в Наурском районе оборот розничной торговли вырос примерно на 34 %, а оборот общественного питания – на 19 % (Рисунок 42). Положительная динамика объясняется инфляционными процессами в экономике и ростом стоимости реализуемых товаров. Кроме того, выросли доходы и покупательская способность населения, что также позитивно сказалось на росте оборотов.

Что касается сферы общественного питания, то количество объектов общественного питания в Наурском районе за период 2012-2015 гг. выросло на 5 единиц: закрылись 3 столовые и закусочные, при этом появились 5 новых ресторанов и кафе. Общее количество объектов общественного питания в 2015 году составило 43 единицы (Рисунок 43).



Рисунок 43 Объекты общественного питания в Наурском районе,
единиц⁸⁶

В структуре платных услуг населению Наурского района преобладают транспортные, бытовые и медицинские услуги. Подобная структура

⁸⁶ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016.

характерна и в целом для всей Чеченской Республики, где суммарная доля указанных трех видов услуг составляет около 54% от общего объема платных услуг населению.⁸⁷

По суммарному объему реализации платных услуг Наурский район занимает 11-е место в Чеченской Республике (Рисунок 44). Однако в перерасчете на душу населения объем платных услуг в Наурском районе существенно ниже среднереспубликанского объема: в 2015 году он составил всего 5 225 руб. в Наурском районе, что в 2,6 раза ниже среднестатистического объема по всем муниципальным образованиям Чеченской Республики (13 739 руб.).

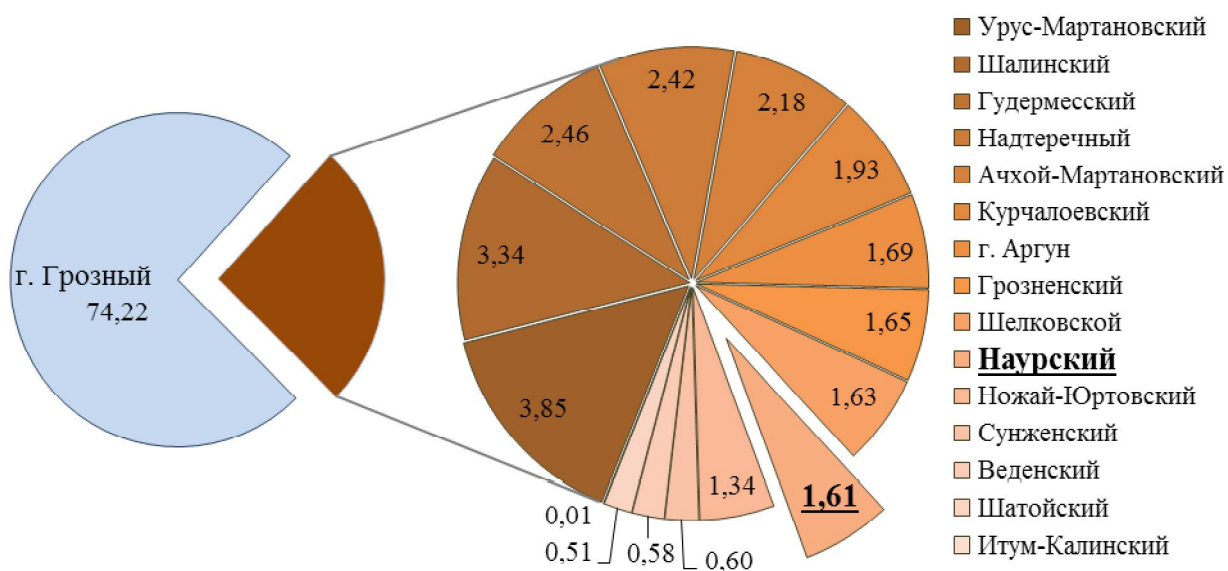


Рисунок 44 Распределение объема реализации платных услуг по муниципальным образованиям Чеченской Республики в 2015 году, %⁸⁸

За период 2009-2015 гг. объем платных услуг населению в Наурском районе вырос в 17,2 раза (Рисунок 45). Положительная динамика объясняется как ростом покупательской способности населения, так и расширением ассортимента предлагаемых услуг и появлением их новых видов.

⁸⁷ [Информация о состоянии в сфере торговли и потребительского рынка Чеченской Республики за 2016 год.](#)

⁸⁸ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016.

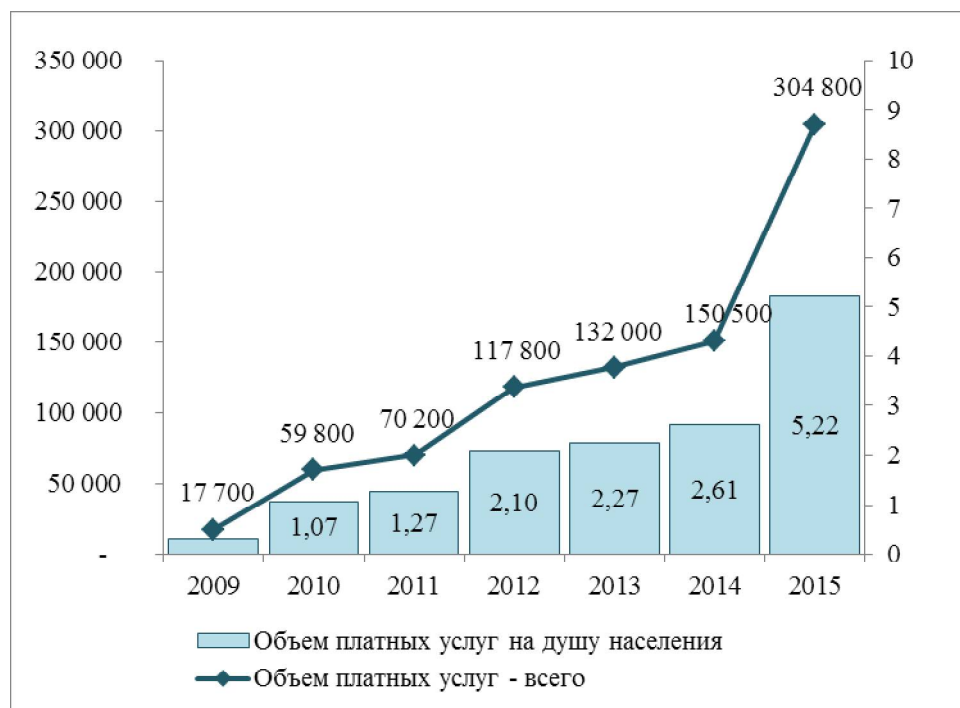


Рисунок 45 Объем платных услуг в Наурском районе, тыс. руб. 89

Таким образом, в целом потребительский рынок в Наурском районе динамично развивается в последние годы.

К проблемам потребительского рынка района необходимо отнести недостаток торговых площадей и слабую поддержку местных товаропроизводителей. В долгосрочной перспективе деятельность органов местного самоуправления Наурского района в сфере потребительского рынка должна быть направлена на:

- удовлетворение покупательского спроса населения;
- обеспечение высокого качества товаров и услуг для населения;
- поддержку местного товаропроизводителя.

⁸⁹ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016.

Выводы

Основу экономики Наурского района составляет сельское хозяйство, производство продукции которого растет в среднем на 9,5 % в год. Традиционным направлением сельского хозяйства является животноводство. При этом благоприятный климат Наурского района позволяет также выращивать и собирать на территории района богатый урожай разнообразных сельскохозяйственных культур: зерновые, технические и бахчевые культуры, овощи, картофель, и виноград.

Основной проблемой сельского хозяйства Наурского района является его технико-технологическое отставание и, как следствие, низкая эффективность производства продукции, что особенно актуально для животноводства. Обновлению материально-технической базы препятствует ряд финансово-экономических факторов, среди которых ограниченность доступа к кредитным ресурсам по причине их высокой стоимости.

Что касается промышленности Наурского района, то основная часть его приходится на производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Обработывающие производства сегодня составляют лишь 21 % в общем объеме отгруженных товаров собственного производства Наурского района и представлены только малым и средним бизнесом.

Начиная с 2013 года, инвестиции в основной капитал в Наурском районе стабильно снижались, к чему привели удорожание заемных ресурсов и общее падение экономической активности ввиду наличия высоких рисков у инвесторов. В 2015 году Наурский район занимал последнее место по объему инвестиций основной капитал в перерасчете на душу населения среди муниципальных образований Чеченской Республики.

В структуре инвестиций в основной капитал Наурского района по видам экономической деятельности максимальная доля приходится на строительство, где в 2014-2015 гг. наблюдалось оживление. Площадь жилых помещений, введенная в действие за указанный период, составила 835 кв. м на 1000 человек населения. Однако общая площадь жилых помещений,

приходящаяся в среднем на одного жителя района, остается очень низкой в сравнении со среднереспубликанским (в 1,4 раза ниже) и среднероссийским (в 2 раза ниже) показателями.

Малое и среднее предпринимательство Наурского района является также важной частью его экономики, но в последние годы демонстрирует неблагоприятную тенденцию. Из-за падения покупательной способности населения многие субъекты МСП, работающие в сфере торговли и услуг, ушли с рынка, и количество субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения Наурского района сократилось в 1,5 раза.

Проблемы развития малого предпринимательства обусловлены рядом причин, характерных не только для Наурского района, но и для других муниципальных районов Чеченской Республики. Это в первую очередь ограниченность доступа к финансовым ресурсам и недостаточная развитость инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства.

К сильным сторонам экономики Наурского района можно отнести стабильно развивающийся потребительский рынок. Растет общее количество магазинов и павильонов в Наурском районе, хотя общая площадь их торгового зала при этом сокращается. Сегодня обеспеченность населения Наурского района торговыми площадями составляет 228,7 кв. м. на 1000 человек населения, что на 29,4 % ниже норматива минимальной обеспеченности. В долгосрочной перспективе деятельность органов местного самоуправления Наурского района в сфере потребительского рынка должна быть направлена на расширение торговых площадей и обеспечение высокого качества товаров и услуг с целью удовлетворения растущего покупательского спроса населения.

2.2.11. Туристский потенциал

На сегодняшний день туризм в Наурском районе находится на начальной стадии развития и не входит в число ведущих отраслей экономики

района. Местных компаний - участников туристского рынка в Наурского районе нет, а туристские фирмы Чеченской Республики работают в основном на вывоз туристов за пределы Наурского района.

Вместе с тем Наурский район не обладает заметным туристским потенциалом. Как правило, под туристским потенциалом территории понимается совокупность расположенных на ней природных, историко-культурных объектов и явлений (туристских ресурсов), а также социально-экономических и технологических предпосылок для организации туристской деятельности. При этом туристский потенциал включает в себя как действующие туристские ресурсы, так и имеющие вероятность использования в будущем.

На территории Наурского района отсутствуют широко известные природные достопримечательности, которые могли быть привлечь большое число туристов. Однако она примечательна разнообразием ландшафтов, их контрастными сочетаниями (горы – равнина, степь – лес), обладающими самостоятельной эстетической ценностью. Кроме того, на территории района распространены минеральные и термальные воды, которые сейчас практически не используются, но являются ключевым ресурсом для перспективного развития бальнеологического туризма.

Помимо природных объектов на территории Наурского района расположены 27 объектов культурного наследия регионального значения, категория которых установлена Постановлением Правительства Чеченской Республики № 231 от 03.09.2013 «Об отнесении памятников истории и культуры на территории Чеченской Республики к объектам культурного наследия регионального значения» (Таблица 8).

Таблица 8 Объекты культурного наследия регионального значения
Наурского района⁹⁰

№ п/п	Наименование	Датировка	Местонахождение
Объекты культурного (археологического) наследия			
1	Курганный могильник	3 тыс. до н.э.	Наурский район, ст. Савельевская (бывший совхоз им. С. Кирова)
2	Курганный могильник	3 тыс. до н.э.	Наурский район, ст. Николаевская
3	Курганный могильник	3 тыс. до н.э.	Наурский район, ст. Савельевская
4	Курганный могильник	Эпоха поздней бронзы до золотоордынских времён	Наурский район, ст. Калиновская
Объекты культурного наследия религиозного назначения			
5	Церковь Покрова	XIX в.	Наурский район, ст-ца Мекенская
6	Церковь Рождества Христова	XIX в.	Наурский район, ст-ца Наурская
Объекты культурного наследия - захоронения			
7	Братская могила советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1942 г	Наурский район, ст-ца Мекенская, на территории парка
8	Братская могила советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1942 г.	Наурский район, ст-ца Калиновская, на территории кладбища
9	Братская могила советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1942 г.	Наурский район, ст-ца Савельевская, в центре станицы
10	Братская могила 5-ти советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ осенью 1942 г.	1942 г.	Наурский район, ст-ца Мекенская, на территории парка
11	Братская могила 43-х советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1942 г.	Наурский район, с. Новотерское, около школы
12	Братская могила советских воинов-десантников 7-ой бригады 10-го корпуса и 12-ой бригады 9-го корпуса, погибших в битве за Северный Кавказ	1942 г.	Наурский район, с. Рубежное, ул. Победы
13	Братская могила 72-х советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1942 г.	Наурский район, ст-ца Савельевская, на территории кладбища
14	Братская могила 59-ти советских воинов, погибших в битве за	1943 г.	Наурский район, ст-ца Ищерская, автотрасса

⁹⁰ Постановление Правительства Чеченской Республики № 231 от 03.09.2013 г. «Об отнесении памятников истории и культуры на территории Чеченской Республики к объектам культурного наследия регионального значения»

	Северный Кавказ		Моздок - Кизляр
15	Братская могила 276-ти советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1943 г.	Наурский район, ст-ца Мекенская, на территории кладбища
16	Братская могила 19-ти советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ осенью 1942 г.	1943 г.	Наурский район, ст-ца Ищерская, железнодорожная станция
17	Братская могила советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1943 г.	Наурский район, с. Ульяновское
18	Братская могила советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1943 г.	Наурский район, хут. Капустино, на окраине хутора
19	Братская могила воинов XI-й Красной Армии, погибших в годы гражданской войны	1949 г.	Наурский район, ст-ца Николаевская, при въезде в станицу
20	Братская могила советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1960 г.	Наурский район, ст-ца Наурская, в центре станицы
21	Братская могила советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1963 г.	Наурский район, с. Алпатово, в центре села
22	Братская могила советских воинов, погибших в битве за Северный Кавказ	1967 г.	Наурский район, ст-ца Калиновская, на территории парка
23	Братская могила советских воинов, погибших в районе станицы Ищерской в боях с фашистскими захватчиками осенью 1942 г.	1967 г.	Наурский район, ст-ца Ищерская, на территории школы
Памятники истории и культуры			
24	Памятник летчику И.С. Ревазову, погибшему в Великой Отечественной войне	1942 г.	Наурский район, хут. Капустино, на окраине хутора
25	Памятник неизвестному солдату Великой Отечественной войны	1945 г.	Наурский район, ст-ца Николаевская, при въезде в станицу
26	Памятник Неизвестному солдату Великой Отечественной войны	1965 г.	Наурский район, с. Чернокозово, парк культуры и отдыха
27	Памятник неизвестному солдату Великой Отечественной войны	1967 г.	Наурский район, с. Новое Солкушено

Каждый объект историко-культурного наследия Наурского района является особым видом недвижимого имущества, в отношении которого устанавливаются ограничения прав владения, пользования и распоряжения, в

т.ч. на проведение на нем землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ.

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 27.11.2015 г. Церковь Рождества Христова, XIX в., расположенная в ст. Наурская, зарегистрирована в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Она построена на месте разрушенной в 1937 году станичной деревянной церкви XIX в. Купола церкви покрыты сусальным золотом. Высота здания составляет 33 метра, общая площадь – 653,2 кв. м. Одновременно в церкви может находиться около 500 прихожан.

Церковь Покрова, XIX в., в ст. Мекенская длительное время находится на реконструкции. В настоящее время работы приостановлены в связи с отсутствием финансирования.

Следует отметить, что по большинству остальных объектов историко-культурного наследия Наурского района до настоящего времени не разработаны проекты зон охраны и не утверждены границы зон охраны, режим использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон.

Кроме объектов историко-культурного наследия, в Наурском районе действует 22 мечети, крупнейшая из которых расположена в ст. Наурская общей площадью 1000 кв. м. и рассчитана на 2000 посетителей. Остальные мечети рассредоточены по всем населенным пунктам Наурского района.

Помимо вышеперечисленных, полноценным туристским ресурсом и выгодной отличительной особенностью Наурского района является сохраняемая уникальность и самобытность культуры казачьего народа. Этническая составляющая позволяет внести особый колорит в туристический продукт, расширяет возможности культурно-познавательного, а также позволяет развивать религиозный, этнографический, событийный и гастрономический туризм.

Обеспечивающая поток посетителей туристская инфраструктура Наурского района должна включать в себя:

- гостиницы и аналогичные коллективные средства размещения, в том числе и специализированные;
- предприятия общественного питания;
- дороги и придорожные зоны отдыха;
- предприятия транспорта и связи;
- предприятия розничной торговли;
- средства информационного обеспечения туристов.

Однако на территории Наурского района отсутствуют коллективные средства размещения, а размещение туристов возможно только в частном секторе. Район также имеет низкую обеспеченность туристского потока объектами общественного питания и розничной торговли, невысокое качество транспортного обслуживания туристов.

На территории района расположены 43 объектов общественного питания. Общая их мощность в настоящий момент составляет 793 места, а совокупная площадь залов обслуживания посетителей – 2092 кв. м или 48,7 кв. м в расчете на 1 объект, что меньше, чем в среднем по Чеченской Республике (71,1 кв. м на один объект).

В Наурском районе расположены 362 магазина. Однако все они небольшого размера, так, общая торговая площадь магазинов в 2015 г. составила 12,8 тыс. кв. м или 35,4 кв. м на один магазин, что ниже, чем в среднем по Чеченской Республике (51,6 кв. м в расчете на один магазин). Торговые заведения имеются во всех сельских поселениях.

В настоящее время населённые пункты Наурского района связаны между собой и другими муниципальными образованиями Чеченской Республики 6 маршрутами. Однако существующий пассажирский транспорт на указанных маршрутах отличается высоким износом, что обуславливает низкое качество предоставления транспортных услуг туристам и населению Наурского района транспортными предприятиями.

Напротив, в выгодную сторону отличается высокая обеспеченность Наурского района автомобильными дорогами, а также устойчивость мобильной связи.

Так, протяженность местных дорог общего пользования в Наурском районе составляет 297 км, из которых 235 км (79,1 %) имеют твердое покрытие, остальные являются грунтовыми. Однако плотность дорог с твердым покрытием в Наурском районе составляет около 13,4 км на 100 кв. км, что почти в 2,5 раза ниже, чем в среднем по Чеченской Республике – 33,6 км на 100 кв. км.

Услуги связи в Наурском районе предоставляются 5 операторами связи (ПАО «МегаФон», Билайн, МТС, ЗАО «Вайнах-Телеком» и ФГУП «Электросвязь» - цех связи по Наурскому району). Вся территория Наурского района находится в зоне уверенного приема сотовых операторов. Уровень покрытия населенных пунктов Наурского района сетями сотовой связи достигает 99%.

В Наурском районе отсутствует туристский информационный центр и нет посвященного туризму собственного районного интернет-ресурса. А на интернет-ресурсе Чеченской Республики, посвященном туризму (<http://visitchechnya.ru/>), количество упоминаний о Наурском районе пока незначительно.

Безопасность туристов в Наурском районе обеспечивают:

- Отдел МВД России по Наурскому району;
- Отделение государственного пожарного надзора (ОГПН);
- Главное управление МЧС России по Чеченской Республике, расположенное в г. Грозный.

Выводы

Уровень туристского потенциала Наурского района в целом можно оценить как ниже среднего в связи с отсутствием на территории района широко известных природных достопримечательностей, а также памятников

историко-культурного значения федерального уровня, которые могли быть привлечь большее число туристов.

Факторами, способствующими развитию в Наурском районе таких видов туризма, как культурно-познавательный, этнографический, гастрономический, пешеходный, религиозный, событийный, являются:

- высокая плотность дорог с твердым покрытием;
- расположение всех населенных пунктов Наурского района в 1,5-часовой автомобильной доступности от г. Грозного;
- наличие на территории района минеральных и термальных вод, которые практически не используются, но формируют предпосылки для широкого развития санаторно-курортного туризма.

Факторами, сдерживающими развитие туризма в Наурском районе в настоящее время являются:

- неразвитая туристическая инфраструктура: отсутствие коллективных средств размещения (мотели, кемпинги, гостиницы) на территории района, дефицит объектов общественного питания и розничной торговли, невысокое качество транспортного обслуживания туристов;
- недостаточная активность по генерации новых туристских событий и поводов в Наурском районе;
- слабая информированность потенциальных туристов (гостей Республики) о возможностях Наурского района – в частности отсутствие упоминаний о районе в официальном туристическом путеводителе по Чеченской Республике;
- недостаточная активность по привлечению инвестиций в развитие туризма в районе.

2.3. Жилищный фонд, благоустройство и жилищно-коммунальное хозяйство

Состояние жилищного фонда и жилищно-коммунального хозяйства характеризуется:

- обеспеченностью населения жильем;
- состоянием (качеством) жилого фонда, удельным весом ветхого и аварийного жилья;
- динамикой обновления жилого фонда;
- состоянием (качеством) инженерной инфраструктуры, обеспеченностью системами водоснабжения, водоотведения и центрального отопления, степенью изношенности инженерной инфраструктуры;
- тарифами на ЖКУ;
- благоустройством придомовых территорий, включая внутридворовые проезды, уличным освещением.

Жилищный фонд

Жилищный фонд всех форм собственности Наурского района на 01.01.2016 г. составил 708,9 тыс. кв. м. При этом средняя жилищная обеспеченность населения в Наурском районе – 12,2 кв. м общей площади на 1 человека, что гораздо ниже, чем в среднем по Чеченской Республике (17,5 кв. м /чел.) и тем более в среднем по Российской Федерации (24,4 кв. м /чел.).

Большая часть населения Наурского района проживает в одноэтажных зданиях индивидуальной жилищной застройки. Жилищный фонд, требующий полной/частичной реконструкции или модернизации (аварийный и ветхий), в Наурском районе отсутствует.

За период с 2013-2015 гг. существенно вырос ввод в действие жилых домов. В среднем ввод жилья с 2013 по 2015 гг. составил ежегодно 17,1 тыс. кв. м общей площади. В 2015 г. было введено 396 кв. м на 1000 человек

населения (в то время как аналогичный показатель в среднем по Чеченской Республике составил 682 кв. м на 1000 человек населения) (Рисунок 46).

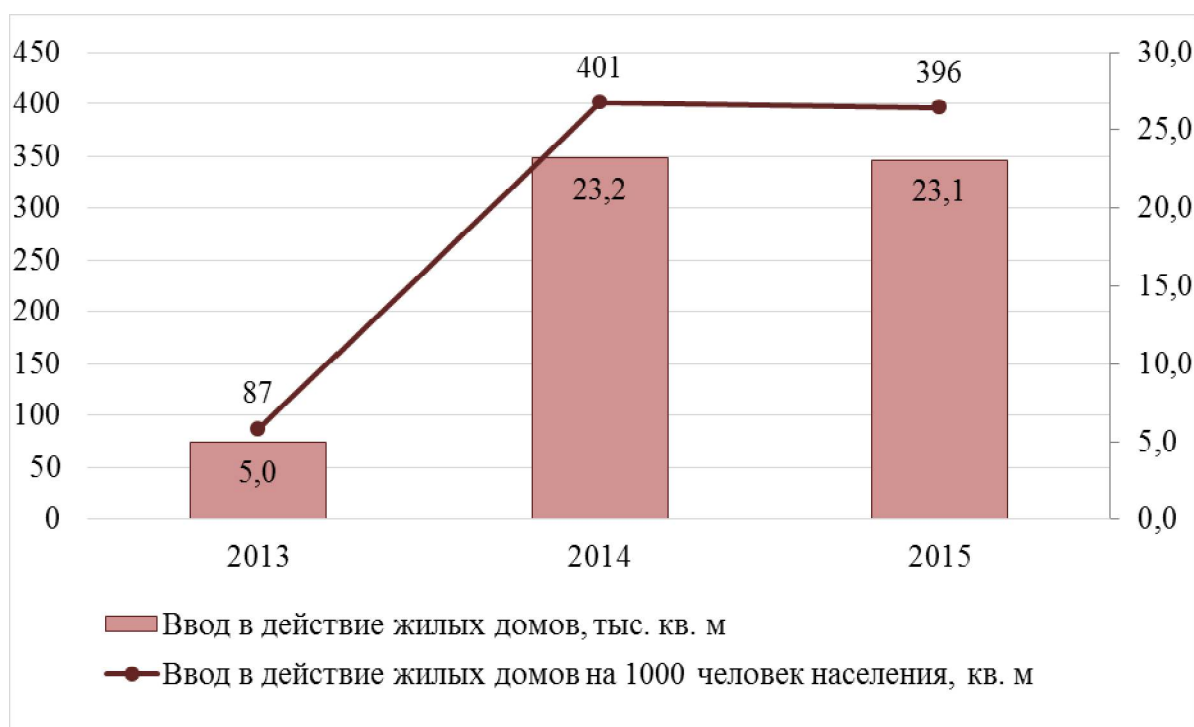


Рисунок 46 Ввод в действие жилых домов в Наурском районе в 2013-2015 гг., кв. м⁹¹

Однако при существующих темпах роста численности населения Наурского района это не покрывает потребности населения в жилье. Необходимо также отметить, что ввод в действие нового жилья осуществляется целиком за счет индивидуального строительства, которое нуждается в обеспечении необходимыми коммуникациями и инженерной инфраструктурой.

Состояние инженерной инфраструктуры и тарифы на ЖКУ

Уровень благоустройства жилищного фонда Наурского района можно характеризовать как высокий, поскольку, в сравнении со средними показателями по Чеченской Республике и даже по Российской Федерации, он

⁹¹ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016 год

выше по всем показателям кроме показателя «Оснащение напольными электроплитами» (Рисунок 47)⁹².

Так, жилищный фонд Наурского района оборудован⁹³:

- холодным водоснабжением на 87 %;
- канализацией на 85 %;
- отоплением на 98 %;
- горячим водоснабжением на 76 %;
- ваннами на 69 %;
- газом на 98 %;
- напольными электроплитами - не оборудован.

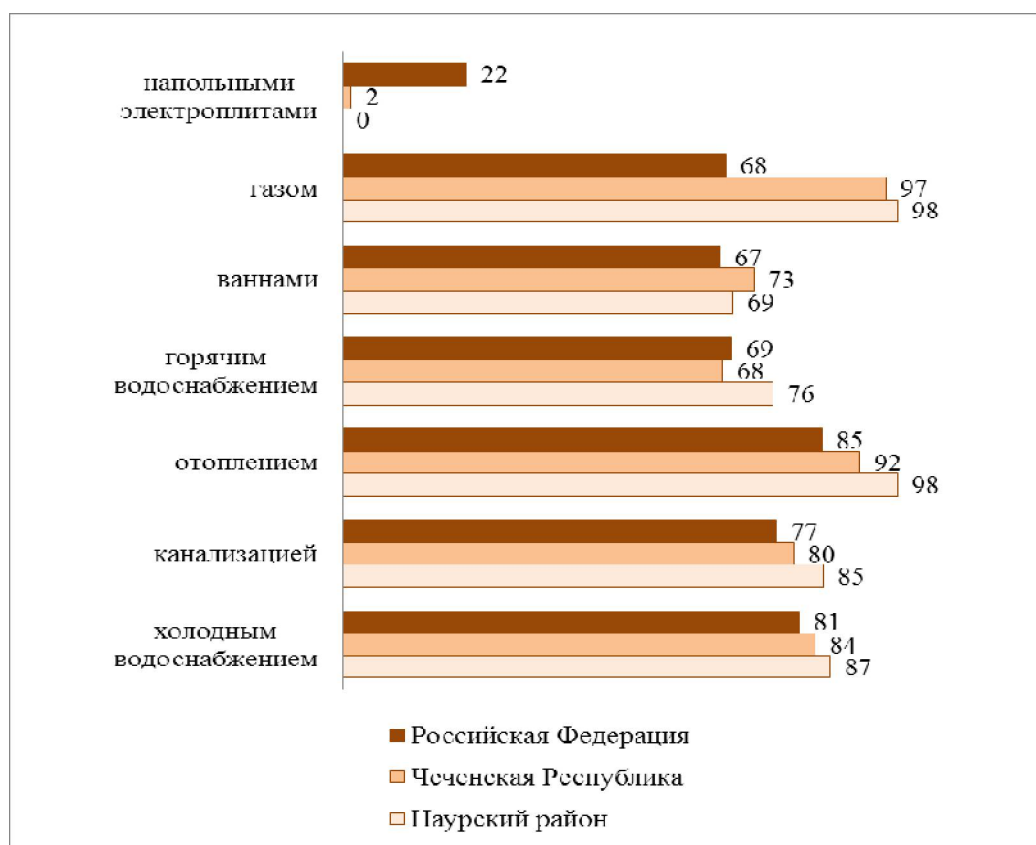


Рисунок 47 Уровень благоустройства жилого фонда в Российской Федерации, Чеченской Республике и Наурском районе в 2015 г., %

Уровень жилищно-коммунального обслуживания населения Наурского района можно оценить как средний. Несмотря на высокую степень

⁹² Учитываются все виды снабжения газом, в том числе сжиженным.

⁹³ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», 2016 год

благоустройства жилого фонда основными видами коммунальной инфраструктуры: водопроводом, сетями газо- и электроснабжения (в среднем – около 85 %), в том числе его почти 100-процентную газификацию, качество жилищно-коммунальных услуг остается невысоким. Это связано с тем, что основные фонды жилищно-коммунального хозяйства имеют среднюю степень износа.

В частности, по состоянию на начало 2017 г. общая протяженность⁹⁴:

- уличных сетей электроснабжения составляла 1058,9 км, из них требовалась замена 521,0 км (49,2 %);
- уличных сетей газоснабжения составляла 476,2 км, из них требовалась замена 7,9 (1,7 %);
- уличных, внутриквартальных и внутридворовых канализационных сетей составляла 19,9 км, замена которых не требовалась.

Высокая степень износа в частности уличных сетей электроснабжения приводит к неэффективному расходованию ресурсов и не позволяет в полной мере обеспечивать соблюдение требований к качеству коммунальных услуг, поставляемых потребителям. Проблему усугубляют частые аварии на источниках теплоснабжения, паровых и тепловых сетях, на водопроводных и канализационных сетях. Так, в 2016 году произошло 81 авария на водопроводных и канализационных сетях и 41 – на сетях электроснабжения.

Потери на всех стадиях от производства до потребления энергоресурсов достаточно высоки и составляют в среднем по Чеченской Республике до 20 %.

В сфере ЖКХ Наурского района действуют 4 предприятия:

- МУП «ПУЖКХ Наурского района»;
- «Наурские районные электрические сети» ОАО «Чеченэнерго»;
- Наурский филиал ГУП «Чечводоканал»;

⁹⁴ Данные Администрации Наурского муниципального района, статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», 2016 год

– ЗАО «Газпром межрегионгаз «Грозный».

Расходы этих предприятий и организаций-поставщиков жилищно-коммунальных услуг в Наурском районе в первую очередь связаны с покрытием текущих издержек. В условиях ограниченности ресурсов финансирование капитальных расходов на ремонт и реконструкцию сетей и сооружений ЖКХ остается на низком уровне.

Основным источником финансового обеспечения деятельности предприятий и организаций ЖКХ в Наурском районе являются платежи населения и юридических лиц за жилищно-коммунальные услуги. При этом в последние годы наблюдается сокращение задолженности по ним. Так, в 2016 году задолженность потребителей перед организациями – поставщиками жилищно-коммунальных услуг составила 292 тыс. рублей, что меньше по сравнению с 2015 г. на 6,7 %⁹⁵.

Низкий уровень сбора платежей (менее 80%) приводит к постоянному недофинансированию деятельности предприятий и организаций ЖКХ и обостряет проблему содержания сетей и сооружений ЖКХ и поддержания их в технически исправном состоянии.

В условиях высокого уровня износа основных фондов издержки муниципальных предприятий и организаций ЖКХ Наурского муниципального района постоянно растут, что приводит к необходимости систематического пересмотра тарифов на оказываемые ими услуги. За последние три года тарифы на услуги ЖКХ выросли:

- холодное водоснабжение – на 28,8 %;
- водоотведение – 25,1 %;
- газоснабжение – 14,3% .

Рост тарифов, в свою очередь, может привести к увеличению дебиторской задолженности предприятий ЖКХ, основную долю которой в настоящее время составляет задолженность населения.

⁹⁵ Данные Администрации Наурского муниципального района

Хроническая убыточность предприятий и организаций ЖКХ требует их постоянной финансовой поддержки за счет бюджетных средств, которые направляются в первую очередь на частые ремонтные работы, включая аварийно-восстановительные. Работы по обновлению системы коммунальной инфраструктуры длительное время остаются недофинансированными, поэтому поиск новых источников инвестиций является приоритетной задачей в ближайшей перспективе.

Благоустройство территорий населенных пунктов Наурского района

Уровень благоустройства территорий населенных пунктов Наурского района можно оценить как средний. В целях повышения комфортности проживания населения ежегодно проводятся мероприятия по благоустройству территории в населенных пунктах Наурского района, включающие в себя:

- строительство и ремонт сетей наружного освещения (протяженность которых на 01.01.2017 г. составляет 21,4 км и нуждается в постоянном обновлении);
- ремонт и строительство тротуаров;
- обустройство родников и прилегающих к ним территорий;
- озеленение улиц, оформление цветочных клумб, обновление газонов;
- и т.п.

Так, в 2016 г. было проведено не менее 45 субботников и других мероприятий для населения, направленных на повышение уровня благоустройства населенных пунктов Наурского района.

Однако в последние годы на указанные работы выделяется недостаточное количество денежных средств, поэтому они не носят системного, постоянного характера, в результате чего в этой сфере также накопился ряд проблем.

Значительный объем средств бюджета Наурского муниципального района направляется на строительство и ремонт сетей наружного освещения, что позволяет обеспечить безопасность движения транспорта и пешеходов. При этом основным направлением расходов является оплата коммунальных услуг в части потребляемой электроэнергии. Кроме того, уже несколько лет достаточно стабильно финансируются мероприятия по обустройству мест массового отдыха населения: площадей, парковых зон, скверов.

Выводы

Жилищный фонд всех форм собственности на 01.01.2016 г. в Наурском районе составил 708,9 тыс. кв. м. При этом средняя жилищная обеспеченность населения в Наурском районе низкая и составляет всего 12,2 кв. м общей площади на 1 человека.

В целом жилищный фонд Наурского района характеризуется высоким уровнем благоустройства и отсутствием ветхого и аварийного жилья.

В настоящее время пополнение жилищного фонда идет невысокими темпами (396 кв. м на 1000 человек населения в год) целиком за счет строительства индивидуального жилищного фонда, и они при существующих темпах роста численности населения Наурского района не покрывают потребности населения в жилье.

В то же время уровень жилищно-коммунального обслуживания населения Наурского района можно оценить как невысокий в связи с тем, что основные фонды жилищно-коммунального хозяйства имеют среднюю степень износа и нуждаются в реконструкции и/или замене.

Хроническая убыточность предприятий и организаций ЖКХ требует их постоянной финансовой поддержки за счет бюджетных средств, которые направляются в первую очередь на частые ремонтные работы, включая аварийно-восстановительные. Работы по обновлению системы коммунальной инфраструктуры длительное время остаются недофинансированными, поэтому поиск новых источников инвестиций и повышение собираемости

платежей за ЖКУ являются приоритетными задачами в ближайшей перспективе.

2.4. Инженерная инфраструктура

Одной из основных задач органов местного самоуправления является обеспечение устойчивого функционирования инженерных систем жизнеобеспечения на долгосрочную перспективу с учетом прогноза развития муниципального образования. Комплекс инженерной инфраструктуры необходимо рассматривать как важную социально-экономическую систему, включающую органы управления, хозяйствующие субъекты и потребителей с учетом характера взаимоотношений между всеми участниками. Он включает в себя следующие типы жизнеобеспечения населения: водоснабжение и водоотведение, газо- и электроснабжение, связь.

Основными предприятиями, осуществляющими эксплуатацию и обслуживание объектов инженерных систем Наурского района, являются предприятия жилищно-коммунального комплекса. Ключевыми из них в Наурском районе являются:

- МУП «ПУЖКХ Наурского района»;
- «Наурские районные электрические сети» ОАО «Чеченэнерго»;
- Наурский филиал ГУП «Чечводоканал»;
- ЗАО «Газпром межрегионгаз «Грозный».

Водоснабжение

Наурский район располагает ресурсами поверхностных и пресных подземных вод, которые являются основным источником промышленного и хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Распределение гидрографической сети по территории Чеченской республики отличается крайней неравномерностью. Коэффициент густоты речной сети наибольшей величины достигает на юге территории в горных районах северного склона Главного Кавказского хребта. При продвижении на север (до линии Грозный-Гудермес) густота речной сети уменьшается.

Севернее р.Терек территория характеризуется почти полным отсутствием постоянных водотоков.

Ресурсы подземных вод распределены на площади Чеченской Республики неравномерно. В зависимости от уровня водообеспеченности подземными водами выделяются территории:

- достаточно обеспеченные;
- недостаточно обеспеченные;
- необеспеченные.

Территория Наурского района относится в целом к недостаточно обеспеченной подземными водами. Значительные прогнозные запасы позволяют ориентировать водоснабжение большинства населенных пунктов района на подземные воды.

Услуги по водоснабжению на территории Наурского района оказывает Наурский филиал ГУП «Чечводоканал», обеспечивающий водоснабжение и отведение стоков ст. Наурская.

Водозаборные сооружения имеют оборудованные зоны санитарной охраны второго пояса. Суммарный дебит артезианских скважин составляет 11,5 тыс. куб. м/сут. Плановый среднесуточный объем подачи воды-3,04 тыс. куб. м /сут., а фактический-3,0 тыс. куб. м /сут. (Таблица 9)⁹⁶

Таблица 9 Мощности артезианских скважин, эксплуатируемых ГУП «Чечводоканал» в 2016 г.⁹⁷

Адрес артскважин	Год ввода	Проектная мощность, куб. м/сут.	Фактическая мощность, куб. м/сут.
<i>ст. Наурская</i>			
Артскважина №720	1992	1140	660
Артскважина №130	1979	240	140
Артскважина №717	1992	600	200
Артскважина №830	1975	1440	1320
Артскважина №407	1976	384	325

⁹⁶ Схема территориального планирования Наурского муниципального района Чеченской Республики (решение Совета депутатов Наурского муниципального района Чеченской Республики от 28.02.2011 г. № 01-7).

⁹⁷ Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2013-2015 годы».

Артскважина №1654	1983	384	2496
Артскважина №38228	1975	240	90
Артскважина №38227	1975	240	1229
Артскважина №24970	1975	3300	3000
Артскважина №183	1979	240	1320
		<i>11964</i>	<i>10780</i>
<i>пос. Чернокозова</i>			
Артскважина №1	1973	600	579
Артскважина №2	1973	600	579
Артскважина №600	1972	-	-
Артскважина №488	1981	240	170
Артскважина №3 (сельхоз техн.)	1980	384	363
		<i>1824</i>	<i>1691</i>
<i>с. Алпатова</i>			
Артскважина №1	1972	384	208
Артскважина №2	1974	240	130
Артскважина №3	1972	240	130
Артскважина №4	1972	240	130
Артскважина №5	1972	240	130
Артскважина №6	1983	240	130
Артскважина №7	1980	240	130
Артскважина №9	1974	240	180
Артскважина №10	1978	240	130
Артскважина №11	1975	240	130
		<i>2544</i>	<i>1378</i>
<i>с. Рубежное</i>			
Артскважина №1	1963	240	130
Артскважина №2	1972	240	130
Артскважина №3	1968	384	180
Артскважина №4	1980	384	60
Артскважина №5	1978	240	-
Артскважина №6	1984	240	-
		<i>1260</i>	<i>500</i>
<i>ст. Мекенская</i>			
Артскважина №1	1963	240	130
Артскважина №2	1972	240	130
Артскважина №3	1968	384	288
Артскважина №4	1980	384	288
Артскважина №5	1978	240	130
Артскважина №1	1963	240	130
Артскважина №2	1972	240	130
		<i>1968</i>	<i>1226</i>
<i>Всего:</i>		<i>19560</i>	<i>15575</i>

Из таблицы 9 видно, что фактическая мощность большинства артскважин Наурского района в настоящее время не достигает уровня плановой, что вызвано их неудовлетворительным техническим состоянием.

Это приводит к отсутствию резерва воды даже для существующей численности населения и предприятий Наурского района. Ситуация в будущем будет усугубляться в связи с планируемым ростом численности населения и количества сельскохозяйственных и промышленных предприятий Наурского района.

Наряду с действующими водозаборами систему водоснабжения муниципального образования составляют магистральные и распределительные сети водоснабжения.

Общая протяженность сетей водоснабжения Наурского района составляет 137 км, из них более 178 км (около 29%) нуждается в замене.



Рисунок 48 Степень изношенности сетей уличного водоснабжения в разрезе муниципальных образований Чеченской Республики на 2015 г.,

%^{98/99}

⁹⁸ За исключением Итум-Калинского и Шаройского районов, на территории которых отсутствуют сети водоснабжения

⁹⁹ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016 г.

При этом степень изношенности сетей уличного водоснабжения на конец 2015 года нулевая. Таким высоким качеством сетей уличного водоснабжения среди муниципальных образований Чеченской Республики отличаются также г. Аргун и Сунженский район (Рисунок 48).

Магистральные водопроводы общей протяженностью 252,4 км,¹⁰⁰ а также распределительные сети водоснабжения Наурского района выполнены из стальных труб и имеют утечки в стыковых соединениях, которые образовались вследствие длительной эксплуатации и подвижек грунтов. Протяженность уличной водопроводной сети составляет 109,2 км, в том числе нуждающейся в замене – 41,4 км.¹⁰¹

Системой централизованного водоснабжения обеспечиваются промышленность, агропромышленный комплекс, объекты социальной инфраструктуры, общественные здания и жилые кварталы района. Индивидуальная жилая застройка также подключена к водопроводной сети, однако наряду с этим частично использует водоразборные колонки, что ухудшает бытовые условия населения.

Несмотря на достаточно высокую обеспеченность эксплуатационными ресурсами пресных вод, состояние качества питьевой воды на территории Наурского района остается одной из актуальных проблем, представляющих угрозу здоровью населения. Численность населения, обеспеченного качественной питьевой водой - 18,8 тыс. человек, что составляет всего около 32 % от общего количества жителей района¹⁰².

Для предохранения источников водоснабжения от возможного загрязнения согласно СанПиН 2.1.4.1110-02 предусматриваются три зоны водоохраны. На водозаборах предусмотрен 2-й пояс санитарной охраны включающий территории, на которых размещаются водозаборы, резервуары чистой воды. Территория 2 пояса ограждена и благоустроена. На водозаборах отсутствуют очистные сооружения и системы водоподготовки.

¹⁰⁰ Там же

¹⁰¹ Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2013-2015 годы».

¹⁰² Там же

Несмотря на вышеуказанные меры по обеспечению населенных пунктов водой питьевого качества, а также высокую обеспеченность разведанными запасами и прогнозными эксплуатационными ресурсами подземных вод, положение с водоснабжением отдельных населенных пунктов Наурского района остается неудовлетворительным. К главным причинам создавшейся неблагоприятной ситуации можно отнести следующие:

- ухудшение санитарного состояния поверхностных и частично подземных вод, связанное с природным сезонным и техногенным загрязнением подземных вод отдельных водоносных горизонтов;
- медленный ввод в эксплуатацию разведанных месторождений, связанный с недостаточным финансированием действующих программ по обеспечению населения Наурского района и Республики в целом питьевой водой высокого качества;
- низкий процент использования утвержденных запасов подземных вод от месторождений, введенных в эксплуатацию;
- отставание развития сетей водоснабжения от уровня гражданского, промышленного и других видов строительства во всех населенных пунктах района в связи с отсутствием в Наурском районе комплексной выверенной технологической, гидрогеологической и экономической политики.

Водоотведение

Услуги по водоотведению на территории Наурского района оказывает Наурский филиал ГУП «Чечводоканал».

Основными задачами филиала ГУП «Чечводоканал» в целях обеспечения бесперебойного водоотведения в Наурском районе являются:

- строительство, модернизация и (или) реконструкция объектов централизованных систем водоотведения в целях подключения

объектов капитального строительства абонентов с указанием объектов централизованных систем водоотведения;

- строительство новых объектов централизованных систем водоотведения, не связанных с подключением (технологическим присоединением) новых объектов капитального строительства абонентов;
- модернизация или реконструкция существующих объектов централизованных систем водоотведения в целях снижения уровня износа существующих объектов;
- осуществление мероприятий, направленных на повышение экологической эффективности, достижение плановых значений показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов централизованных систем водоотведения;
- вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж объектов централизованных систем водоотведения.

Основные сведения о работе системы водоотведения Наурского района представлены в таблице ниже.

Таблица 10 Основные сведения о работе системы водоотведения Наурского района в 2016 году¹⁰³.

Показатели	Единица измерения	Фактические показатели
Число канализаций и отдельных канализационных сетей	ед.	4
Число канализационных насосных станций	ед.	5
Установленная мощность канализационных насосных станций	тыс. м ³ /сут.	16,4
Установленная производственная мощность очистных сооружений	тыс. м ³ /сут.	0,4
Площадь иловых площадок	тыс. м ² .	0,5
Одиночное протяжение		
уличной канализационной сети	км.	7,05
<i>в том числе нуждающейся в замене</i>	км.	7,0
внутриквартальной и внутридворовой сети	км.	1,12

¹⁰³ Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2013-2015 годы».

<i>в том числе нуждающейся в замене</i>	<i>км.</i>	<i>1,1</i>
Среднегодовая стоимость производственных мощностей канализаций и канализационных сетей (балансовая и арендованная)	тыс. руб.	16004,2
Пропущено сточных вод всего	тыс. м ³	56,9
в том числе:		
от населения	тыс. м ³	1,9
от бюджетофинансируемых организаций	тыс. м ³	55,0
Число аварий	ед.	12
из них на канализационных сетях	ед.	12
Среднегодовая численность работников основной деятельности	чел.	20

Водоотведение на территории Наурского района осуществляется централизованно или спецтранспортом. Канализационная сеть района характеризуется следующими параметрами:

- общая протяженность канализационных сетей составляет 15,5 км (Таблица 10);
- износ канализационных сетей составляет 0 % (Рисунок 49)¹⁰⁴.

Хозяйственно - бытовые стоки от жилого сектора Наурского района, а так же предприятий, подключенных к канализации отводятся на очистные сооружения, а затем на поля фильтрации. В настоящее время стоки поступают на поля фильтрации без предварительной очистки, что привело к колюматации (закупорке, засорению, естественной цементации) грунта на дне карт. Пропускная способность очистных сооружений составляет 400 куб. м в сутки.

Качество очистки сточных вод в Наурском районе в настоящее время остается неудовлетворительным, поэтому системы очистки требуют внедрения новых технологий, а, следовательно, и значительных инвестиций на государственном и муниципальном уровне. Не до конца очищенные воды стекают в реки и водоемы района уже в течение многих лет. Водные экосистемы при сравнительно невысоких нагрузках сточных вод вполне

¹⁰⁴ Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2013-2015 годы».

справляются с загрязнениями, если те не носят токсического характера. Однако при долговременных воздействиях и больших объемах загрязнений самоочистительные способности водных экосистем оказываются недостаточными для полной утилизации. Так, при сбросе 1 куб. м неочищенных сточных вод портится 40-60 куб. м природных чистых вод. А чтобы очищенные сточные воды стали пригодными для использования, требуется 7-14-кратное их разбавление. Только тогда воды рек могут стать пригодными для вторичного использования, но даже в этом случае с некоторыми ограничениями.

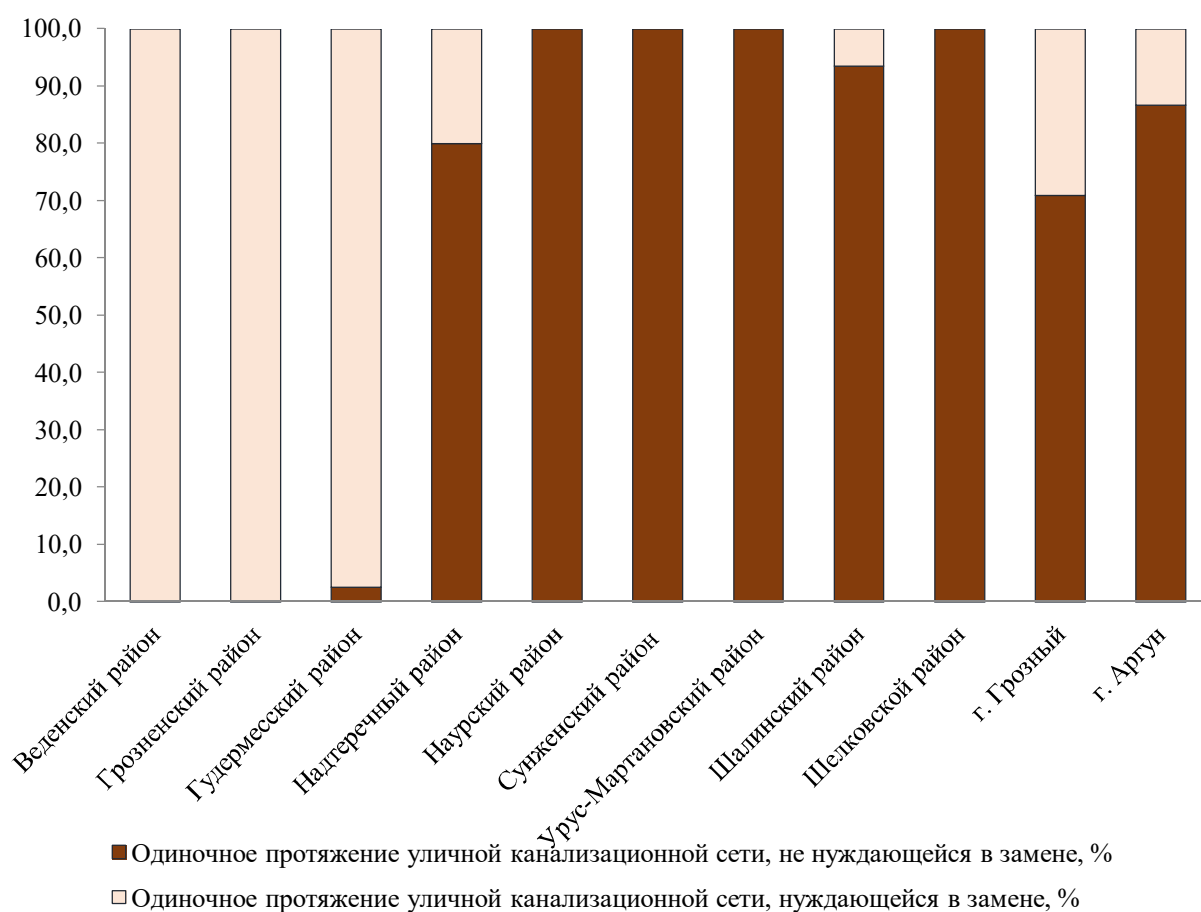


Рисунок 49 Степень изношенности уличных канализационных сетей в разрезе муниципальных образований Чеченской Республики на 2015 г.,

%^{105/106}

¹⁰⁵ За исключением Ачхой-Мартановского, Итум-Калинского, Курчалоевского, Ножай-Юртовского и Шаройского районов, на территории которых отсутствуют сети водоотведения

В связи с вышеуказанным большое значение приобретают комплексное и рациональное использование поверхностных и подземных водных ресурсов и борьба с загрязнением водоемов.

Газоснабжение

Газовое хозяйство на территории Наурского района включает в себя газотранспортную и газораспределительную системы.

Газотранспортная система предназначена для транспортировки газа через территорию Наурского района и непосредственно потребителям района. Она представляет собой систему, включающую в себя магистральные газопроводы, газопроводы-отводы и газораспределительные станции (далее - ГРС), находящиеся в собственности Федерального агентства по управлению федеральным имуществом.

Газоснабжение Наурского района по направлению поставки природного газа осуществляет ООО «Газпром межрегионгаз», по направлению технической эксплуатации газовых сетей - ОАО «Чеченгаз».

Газоснабжение Наурского района обеспечивается 2 ГРС (Таблица 11).

Таблица 11 Параметры ГРС Наурского района¹⁰⁷

ГРС	Р _{вых 1} (МПа)	Р _{вых 2} (МПа)	Q _ч (тыс.куб.м/час)	Q _г (млн.куб.м/год)
Ищерская	1,1 МПа	-	30,1	30,2
Фрунзенская	0,5 МПа	-	23,35	62,1

Существующая схема газоснабжения Наурского района является двухступенчатой и состоит из сетей низкого (до 0.005МПа), среднего (от 0,005 до 0,3 включительно МПа) давления. Общая протяженность газопровода среднего и низкого давления составляет 517,43 км.

¹⁰⁶ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016 г.

¹⁰⁷ Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2013-2015 годы».

Основным потребителем газа в Наурском районе является население, потребителями так же являются предприятия общественного питания, коммунально-бытовые учреждения и предприятия, местные котельные и бытовые печи, сельскохозяйственные и промышленные предприятия.

Газопроводы среднего давления Наурского района служат для питания распределительных сетей низкого давления, а также для газоснабжения коммунально-бытовых объектов и предприятий. Газопроводы низкого давления Наурского района являются основными артериями, питающими район, и служат для транспортирования газа к жилым и общественным зданиям и мелким коммунальным потребителям.

Таблица 12 Основные параметры сетей газоснабжения Наурского района¹⁰⁸

	Протяженность газопроводов Наурского района, км		
	Всего, в том числе	среднего давления	низкого давления
Протяженность подземного газопровода	39,94	32,52	7,42
Протяженность надземного газопровода	477,52	103,84	373,68
Итого протяжённость	517,46	136,36	381,10
Износ газопроводов	-	77 %	80 %

Средняя продолжительность эксплуатации сетей Наурского района 10 лет. К настоящему времени уровень износа газовой сети Наурского района составляет до 80% (Таблица 12). В полной замене также нуждаются 8,6 % уличной газовой сети, что значительно ниже, чем в ряде других районов Чеченской Республики (Гудермесский, Курчалоевский, Шелковской районы). В последние годы в Наурском районе было отремонтировано и заменено в среднем в год менее 1 % газовых сетей (Рисунок 50)¹⁰⁹

¹⁰⁸ Составлено на основе данных Схемы территориального планирования Наурского муниципального района (решение Совета депутатов Наурского муниципального района Чеченской Республики от 28.02.2011 г. № 01-7).

¹⁰⁹ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016 г.

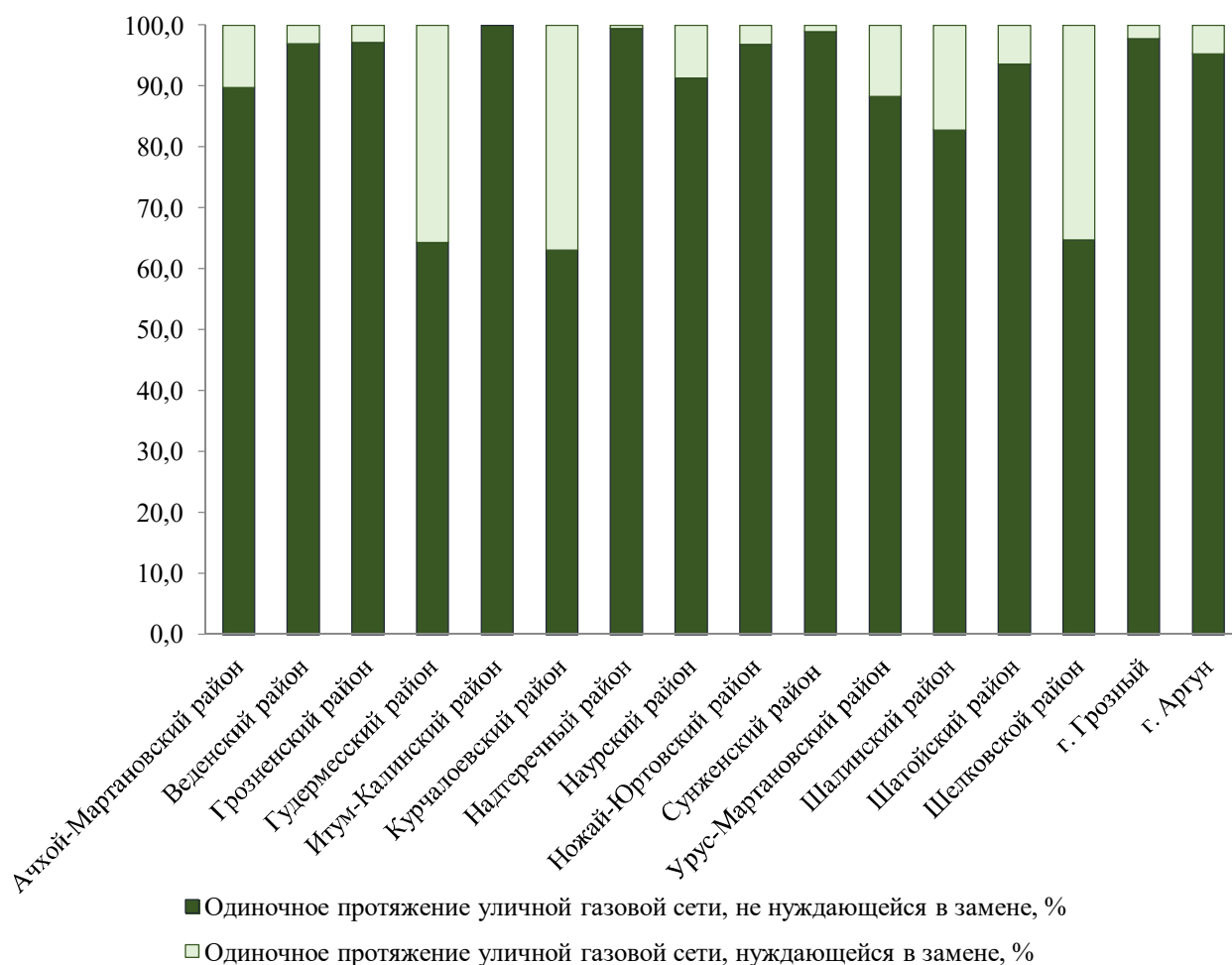


Рисунок 50 Степень изношенности уличных газовых сетей в разрезе муниципальных образований Чеченской Республики на 2015 г., %^{110/111}

Основной объем газа в Наурском районе, поступающий на жизнеобеспечение жилого фонда, распределяется на эксплуатацию бытовых газовых приборов: газовые плиты, газовые водогрейные колонки, отопительные котлы, печи на газовом топливе.

Потребление природного газа в Наурском районе за 2012 год по всем категориям потребителей составило 78,2 млн. куб. м в год¹¹², в том числе:

- предприятиями – 19,1 млн. куб. м в год (24,5 %);
- населением – 59,1 млн. куб. м в год (75,5 %).

¹¹⁰ За исключением Шаройского района, на территории которого отсутствует сеть газоснабжения

¹¹¹ Статистический сборник «Городские округа и муниципальные районы Чеченской Республики», Чеченстат, 2016 г.

¹¹² Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2013-2015 годы».

При отсутствии централизованного отопления и подачи горячего водоснабжения на территории Наурского района природный газ подается и в целях производства тепловой энергии для отопления помещений и подогрева воды.

В настоящее время количество абонентов, газифицированных природным газом в Наурском районе составляет 3 451 единиц (Таблица 13).

Таблица 13 Уровень газификации в Наурском районе¹¹³

Месторасположение	Количество абонентов в районе, газифицированных природным газом	Количество газифицированных предприятий
с. Алпатово	85	46
с. Левобережное	132	2
с. Н.Солкушино	200	3
с. Новотерское	309	26
с. Рубежное	68	26
с. Ульяновское	0	4
с. Фрунзенское	54	2
с. Чернокозово	66	33
ст. Ищерская	715	34
ст. Калиновская	892	22
ст. Мекенская	220	15
ст. Наурская	466	142
ст. Николаевская	212	-
ст. Савельевская	32	15
Итого	3451	370

Оставшиеся немногочисленные жители Наурского района, которые по различным причинам не подключены к сетевому газу, используют для приготовления пищи электрические и газовые плиты, источником газоснабжения которых является баллонный газ.

¹¹³ Там же.

Электроснабжение

Электроснабжение Наурского района во всех 14 сельских поселениях осуществляется от Ставропольэнерго по высоковольтным линиям (далее – ВЛ) 110 кВ № 123, 124 и по ВЛ 35 кВ № 583.

Распределение электроэнергии по поселку от подстанций 110, 35 кВ осуществляется по сетям напряжением 10 и 6 кВ через РП и ТП 10/0,4, 6/0,4. Прокладка электросетей кабельная и воздушная.

Таблица 14 Паспортные характеристики центров питания в Наурском районе¹¹⁴

Диспетчерское наименование	Класс напряжения, кВ	Зона электроснабжения центра питания	Год ввода в эксплуатацию	Силовые трансформаторы подстанций		Существующая нагрузка по замерам режимного дня, МВт		Профицит/дефицит мощности по результатам замеров режимного дня МВт		Максимальная мощность разрешенная при техприс. для «открытых» центров питания, МВА	Объем мощности по закл. договорам техприс. МВА	Объем мощности по заявкам техприс. мВА	Количество потребителей с максимальной разрешенной мощностью более 750 кВА (670 кВт)	Количество потребителей с максимальной разрешенной мощностью менее 750 кВА (670 кВт) с классификацией по группам		% Загрузки	
				Всего, МВА	Кол-во и мощность силов. тр-в	зима	лето	зима	лето					физ. лица	юр. лица	зима	лето
ПС «Ищерская»	110/35/10/6	ст. Ищерская, с. Рубежное, Нефтенали	1966	26,0	1х16, 1х10	17,3	11,5	4,8	10,6	4,8	0,004	0,080		7	9	78,3	52,0

¹¹⁴ Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2013-2015 годы».

		вная, УПТК															
ПС «Наурская»	110/ 35/1 0	ст. Наурская, ПУЖКХ, Калиновска я в/ч	196 4	32,0	2х1 6	13, 5	9,7	13,7	17,5	13,7	0,1 30	0,2 96	1	28	71	99, 3	71, 3
ПС «Алпатово»	110/ 10	в/з Наурский, с. Алпатово, с. Рубежное,	197 3	6,3	1х6, 3	0,6	0,5	4,8	4,9	4,8	0,2 41	0,5 86		2	14	11, 2	9,3
ПС «Калиновск ая»	35/1 0	с. Левобереж ное, с. Юбилейное , с. Новотерско е, База ПМК, в/ч	197 7	5,0	2х2. 5	2,5	1,2	1,8	3,1	1,8	0,0 52	0,1 12	1	15	14	117 ,6	56, 5
ПС «ИТК- 2»	35/1 0	ст. Чернокозов о, с. Мекенская, ИТК-2 «Чернокозо во»	197 5	6,3	1х6. 3	1,4	0,7	4,0	4,7	4,0	0,0 51	0,2 64		5	11	26, 1	13, 1
ПС «Кирово»	35/1 0	ст. Савельевск ая, ст.	197 9	5,0	2х2. 5	2,1	1,0	2,2	3,3	2,2	0,0 11	0,0 13	1	1	9	98, 8	47, 1

		Калиновска я															
ПС «Николаевс кая»	35/1 0	ст. Николаевск ая, с. Новое Солкушино , кошары	197 6	4,1	1x1. 6, 1x2. 5	1,7	1,0	1,8	2,5	1,8	0,5 58	3,5 98		18	1	48, 8	28, 7
ПС «Фрунзе»	35/1 0	п. Новое- Солкушино , с.Ульяновс кое, с.Фрунзенс кое	198 4	2,5	1x2. 5	1	0,3	1,1	1,8	1,1	0,0 18	0,0 50		0	9	47, 1	14, 1
ПС «х.Постный »	35/1 0	кошары	197 5	1,6	1x1. 6	0,6	0,4	0,8	1,0	0,8				0	0	44, 1	29, 4
ПС «Корнеево»	35/1 0	кошары	197 0	2,5	1x2. 5	0,5	0,4	1,6	1,7	1,6				9	1	23, 5	18, 8
ПС «Майская»	35/1 0	кошары	197 5	1,6	1x1. 6	0,4	0,3	1,0	1,1	1,0				1	0	29, 4	22, 1

Таким образом, фактическая загрузка большинства центров электропитания Наурского района в настоящее время не достигает уровня плановой, в связи с их высокой мощностью и отсутствием на территории Наурского района большого числа крупных промышленных предприятий, что означает наличие резерва для планируемого экономического роста и увеличения численности населения района.

Протяженность линий электропередач на территории Наурского района составляет 1 058,9 км, их них:

- воздушная линия электропередач ВЛ 10 кВ - 605,6 км;
- воздушная линия электропередач ВЛ 0,4 кВ - 453,3 км.

Все электрические подстанции и электрические сети находятся в исправном состоянии и не нуждаются в реконструкции, что характерно и для ряда других районов Чеченской Республики (Рисунок 51).

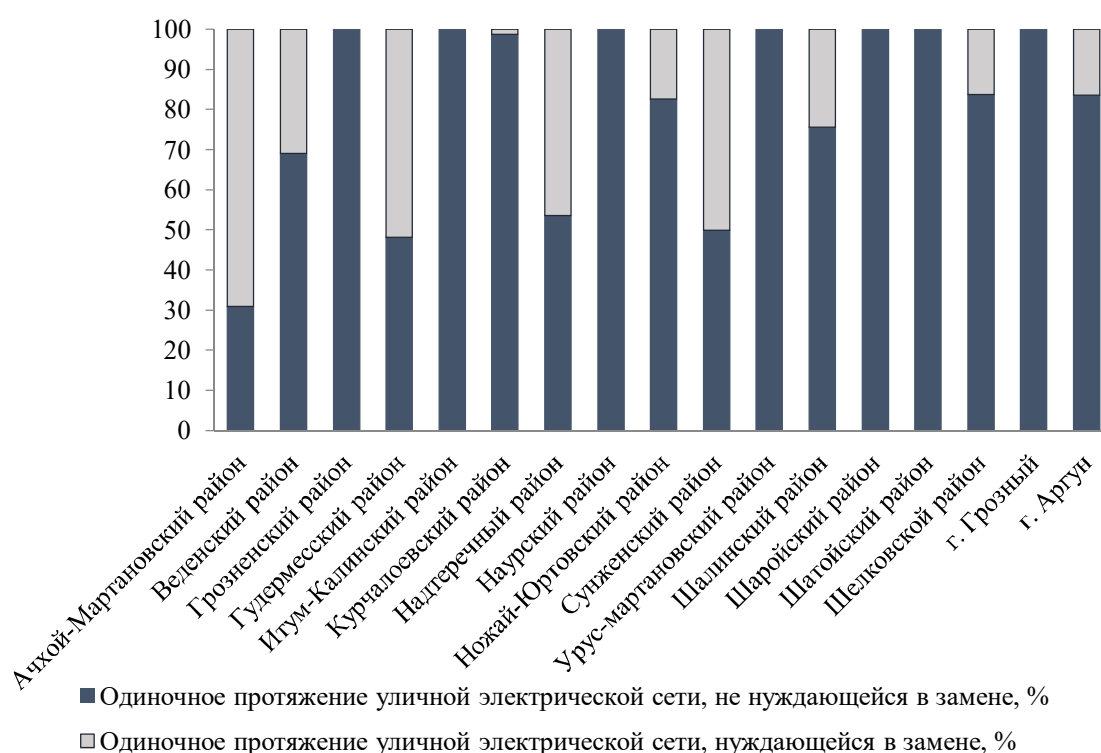


Рисунок 51 Степень изношенности уличных электрических сетей в разрезе муниципальных образований Чеченской Республики на 2014 г., %¹¹⁵

¹¹⁵ База данных муниципальных образований Российской Федерации, <http://www.gks.ru/>

Удельный годовой расход электроэнергии на коммунально-бытовые нужды из-за отсутствия крупных промышленных предприятий в Наурском районе очень мал и составляет в среднем по району 50 кВт*ч, что почти в 3,6 раз ниже, чем в среднем по Чеченской Республике – 182,0 кВт*ч на человека, и в 10,5 раз ниже, чем в среднем по Российской Федерации – 525,4 кВт*ч на человека. В среднем общий объем электропотребления с каждым годом возрастает на 10-15%. Потребность в увеличении электропотребления связана с активизацией процесса восстановления и развития экономики. При этом в структуре потребления электроэнергии будет повышаться доля предприятий промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики.

Основным потребителем электроэнергии в Наурском районе является население – 81,6 % от общего объема потребления электроэнергии (Таблица 15)¹¹⁶.

Таблица 15 Объем продаж электрической энергии ОАО «Нурэнерго» на территории Наурского района¹¹⁷

Район / группы потребителей	Потребители	Объем продаж	Реализация		Оплата		Объем электроэнергии
	шт.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. кВт*ч
Наурский район	12 245	51 076,4	45 063,8	88,2	45 063,8	88,2	29 808,9
промышленные		0,0	0,0		0,0		0,0
непромышленные	693	6 076,5	5 074,7	83,5	5 074,7	83,5	1 555,7
в т.ч. коммерческий сектор	669	4 143,9	4 208,9	101,6	4 208,9	101,6	1 059,6
с/х потребители	19	1 130,5	1 987,6	175,8	1 987,6	175,8	299,0
население - всего	11453	30 182,8	24 635,4	81,6	24 635,4	81,6	24 227,6

¹¹⁶ Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2013-2015 годы».

¹¹⁷ Там же.

Основными проблемами электроснабжения Наурского района являются:

- износ и моральное устаревание основного энергетического оборудования;
- физическая усталость металлоконструкций подстанций;
- непроведение в необходимом объеме своевременной диагностики трансформаторов;
- непроведение в необходимом объеме реконструкции подстанций, замены устаревших трансформаторов;
- дефицит дополнительных комплектных трансформаторных подстанций;
- дефицит строительства новых ВЛ 10кВ и разводящих сетей 0,4 кВ с применением новых энергосберегающих технологий и современных материалов.

Теплоснабжение

Система централизованного отопления и горячего водоснабжения на территории Наурского района в настоящее время отсутствует.

Учреждения бюджетной, социальной сферы получают тепловую энергию в целях отопления помещений и подогрева воды от МУП ПУЖКХ Наурского района. Общая протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении составляет 11,0 км, из них нуждаются в замене 700 м.

При отоплении помещений используется замкнутая система отопления, в качестве теплоносителя в ней служит вода. Вода подается по трубам от источника тепла к радиаторам отопления. Источниками тепла для отопления помещений, как и для подогрева воды, служат природный газ и электричество.

Таблица 16 Характеристика теплового оборудования и сетей на балансе МУП «ПУЖКХ» Наурского района¹¹⁸

Наименование	Адрес	Мощность, Гкал/час.	Год ввода в эксплуатацию	Износ, %
Котельная ЦРБ	ст. Наурская, ул. Октябрьская	3,40	1971	87,2
Котельная Центральная	у ст. Наурская, ул. Газимагомадова	4,08	1972	100
Котельная СОШ №1	у ст. Наурская, ул. Лермонтова, 41	1,36		
Котельная СОШ №2	ст. Наурская, ул. Кадырова	0,66		
Котельная Детсад №2	ст. Наурская, ул. Московская. 62	0,17		
Котельная Баня	ст. Наурская, ул. Газимагомадова, 1	1,36		
Котельная Отдел культуры	ст. Наурская, ул. Октябрьская, 30	0,17		
Котельная СОШ	с. Чернокозово, ул. Мира	1,36		
Котельная СОШ	ст. Ищерская, ул. Голикова, 7	0,50		
Котельная СОШ	с. Рубежное, ул. Школьная	0,50		
Котельная Начальная школа	с. Алпатово, ул. Клубная, 1	0,66		
Котельная СОШ	с. Алпатово, ул. Школьная, 1	0,33		
Котельная Детсад	с. Алпатово, ул. Первомайская, 5	0,25		
Котельная СОШ	с. Левобережное, ул. Гагарина, 1	0,42		
Котельная СОШ	с. Юбилейное, ул. Школьная, 1	0,17		
Котельная СОШ	с. Ульяновское, ул. Ленина, 1	0,16		
Котельная ДК	ст. Калиновская, ул. Кооперативная, 1	0,26		
Котельная Начальная школа	с. Новотерское, ул. Кадырова, 17	0,16		
Котельная СОШ	с. Новотерское, ул. Кадырова, 15/1	0,16		
Котельная СОШ	с. Фрунзенское, ул. Школьная, 13/7	0,33		
Котельная	с. Новое Солкушино, ул. Школьная, 3	0,42		
Итого:		16,88		
Техническая характеристика тепловых сетей				

¹¹⁸ Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2013-2015 годы»

Показатель	Диаметр	Протяженность, м
Тепловые сети	д.100	4 788
	д.76	2 930
	д. 50	2 070
	д. 273	998
	д. 89	914
Производительная мощность котельных установок – 15,02 Гкал. час. Котельные вырабатывают тепловую энергию, поставляемую в административные и социальные объекты инфраструктуры Наурского района.		

Связь

В современных условиях связь является одной из наиболее перспективных, быстро развивающихся сфер потребления. Растущие потребности экономики и населения обуславливают острую потребность в современных, надежных и качественных средствах связи. Услуги связи для населения в последние годы развиваются особенно динамично, что во многом определяется расширением нового сегмента рынка сотовой связи и появлением на рынке высококачественных услуг, предоставляемых новыми крупными операторами связи.

В настоящее время населению и организациям Наурского района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг:

- услуги местной телефонной связи;
- услуги междугородной и международной телефонной связи;
- услуги связи по передаче данных, услуги связи для целей кабельного вещания, услуги связи для целей эфирного вещания;
- услуги почтовой связи.

Основной оператор, предоставляющий услуги местной телефонной связи на территории района - Наурский районный узел электросвязи, вышестоящая организация - ФГУП «Электросвязь» в ЧР.

Монтированная емкость телефонной сети Наурского района составляет 1008 номеров, из которой задействованная емкость - 396 номеров, в том числе населением – 235 номеров.

Услуги связи, передачи данных и телематических служб (Интернет) района предоставляются 5 операторами связи (ПАО «МегаФон», Билайн, МТС, ЗАО «Вайнах-Телеком» и ФГУП «Электросвязь» - цех связи по Наурскому району). Предложение услуг данного вида в настоящее время на рынке района значительно превышает потребительский спрос, что определяет достаточно жесткие условия конкуренции среди поставщиков и стимулирует качество услуг, оптимизацию ценовой политики, рост числа потребителей. Вся территория Наурского района находится в зоне уверенного приема сотовых операторов. Уровень покрытия населенных пунктов Наурского района сетями сотовой связи достигает 99%.

Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Наурского муниципального района является УФПС ЧР - филиал ФГУП «Почта России». В настоящее время на территории района расположено 13 почтовых отделений связи. Производственная деятельность Наурского почтамта включает в себя:

- услуги почтовой связи;
- реализацию газет и журналов;
- оформление и доставку подписных изданий;
- прием платежей за электроэнергию и сетевой газ;
- реализацию печатных изданий;
- выплату детских и социальных пособий.

Выводы

Большая часть сетей водоснабжения и водоотведения, электроснабжения, газоснабжения Наурского района не изношена. Однако имеющиеся ресурсы (водные, энергетические, газовые и пр.) используются недостаточно эффективно, что приводит к потерям при их транспортировке до потребителей, а также непосредственно в процессе потребления.

Основными факторами, негативно сказывающимися на функционировании инженерной инфраструктуры Наурского района, являются:

- в водоснабжении:
 - природное сезонное и техногенное загрязнение подземных вод отдельных водоносных горизонтов;
 - несвоевременные проведение планово-предупредительных ремонтов и замена изношенных водопроводных сетей, выявление и устранение в срок аварий и утечек;
 - медленный ввод в эксплуатацию разведанных месторождений подземных вод;
 - недостаточное финансирование действующих программ по обеспечению населения Наурского района питьевой водой высокого качества;
 - отсутствие в Наурском районе комплексной выверенной технологической, гидрогеологической и экономической политики;
- в водоотведении:
 - отсутствие очистных сооружений в большинстве населенных пунктов Наурского района;
 - низкое качество очистки сточных вод в связи с износом и моральным устареванием оборудования сетей водоотведения Наурского района;
- в газоснабжении:
 - несвоевременные проведение планово-предупредительных ремонтов, выявление и устранение в срок аварий и утечек;
- в электроснабжении;
 - высокая степень износа и моральное устаревание основного энергетического оборудования подстанций;

- физическая усталость металлоконструкций подстанций;
- непроведение в необходимом объеме своевременной диагностики и замены трансформаторов, реконструкции подстанций;
- дефицит дополнительных комплектных трансформаторных подстанций;
- непроведение в необходимом объеме ремонтно-восстановительных работ по ЛЭП-10кВ и 0,4кВ, а также дефицит их нового строительства с применением новых энергосберегающих технологий и современных материалов;
- нарушение норм качества электроэнергии в связи с отсутствием автоматического регулирования напряжения на подстанциях.